

**В РОСТЕХНАДЗОРЕ****В РОСТЕХНАДЗОРЕ ОБСУДИЛИ РАБОТУ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО  
НАДЗОРА**

В Управлении государственного энергетического надзора Ростехнадзора (далее — Управление) с 26 по 28 сентября 2018 г. прошел семинар-совещание с работниками территориальных органов Ростехнадзора, посвященный актуальным вопросам государственного энергетического надзора. Основные цели мероприятия: подведение итогов работы при осуществлении государственного энергетического надзора и надзора за безопасностью гидротехнических сооружений (ГТС) за прошедший период, постановка задач по контролю за подготовкой объектов к работе в отопительный сезон, рассмотрение наиболее актуальных вопросов деятельности контрольно-надзорных органов в условиях их реформирования (совершенствование законодательной базы, последовательное внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного энергетического надзора).

Открывая семинар-совещание, руководитель Ростехнадзора А.В. Алёшин отметил, что по уровню проведенных в отчетный период контрольно-надзорных мероприятий можно сделать вывод, что квалификация и профессиональный уровень специалистов Ростехнадзора постоянно растут. Лучшим сотрудникам по итогам работы в отчетном периоде руководитель Ростехнадзора вручил памятные награды.



Статс-секретарь — заместитель руководителя Ростехнадзора А.Л. Рыбас определил порядок работы в ходе трехдневного совещания и круг основных вопросов и проблем, которые необходимо рассмотреть. Он отметил, что 2018 г. выдался непростым — в стране проводилось много ответственных мероприятий международного уровня: чемпионат мира по футболу, Международный экономический форум в Санкт-Петербурге, выборы губернаторов. Кроме того, из-за паводков в режиме чрезвычайных ситуаций в весенние месяцы работали администрации Краснодарского и Алтайского краев. Все это наложило свой отпечаток и на работу контрольно-надзорных органов на местах. «И все же Ростехнадзору за отчетный период удалось сделать немало и решить ряд важных задач. Это стало возможным благодаря налаженной и эффективной совместной работе сотрудников центрального аппарата Ростехнадзора и территориальных органов», — резюмировал А.Л. Рыбас.



С докладом об основных показателях работы в области государственного энергетического надзора, а также надзора за безопасной эксплуатацией ГТС за отчетный период, и о задачах по повышению ее эффективности выступил начальник Управления Д.И. Фролов. Он поблагодарил сотрудников за работу: в целом за отчетный период с поставленными задачами справились, а зимний период прошли без существенных аварийных отключений. За 8 мес. 2018 г. на объектах электроэнергетики и в установках потребителей электрической и тепловой энергии специалистами Ростехнадзора за-

фиксировано 26 аварий. В целом же за рассматриваемый период 2018 г. произошло на 6 аварий меньше, чем за аналогичный период в 2017 г. По словам докладчика, наибольшее число аварий связано со снижением надежности энергосистемы (основные причины: разделение Единой энергетической системы России, нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, отключение объектов электросетевого хозяйства). Характерно, что показатель производственного травматизма на поднадзорных объектах стабильно снижается. За отчетный период на электрических и тепловых установках организаций, поднадзорных Ростехнадзору, зарегистрировано 28 несчастных случаев со смертельным исходом, тогда как за аналогичный период 2017 г. — 37. Причины аварий проанализированы, выводы сделаны. В целом в ходе проверок за прошедший период

выявлено свыше 50 тыс. нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации энергетического оборудования, привлечены к ответственности 1525 должностных лиц и 623 юридических лица. Примечательно, что за 8 мес. 2018 г. и за аналогичный период 2017 г. не зафиксировано аварий на объектах, поднадзорных Волжско-Окскому, Межрегиональному технологическому, Приокскому и Северо-Восточному управлениям Ростехнадзора.



«Следует отметить, что сотрудники центрального аппарата не только анализируют причины аварий, ведут учет, контролируют сроки представления материалов и своевременное выполнение противоаварийных мероприятий, но и оказывают непосредственную помощь в расследовании причин аварий, выезжая на объекты, а в отдельных случаях возглавляя комиссии по расследованию системных аварий», — подчеркнул начальник Управления.



Он также проинформировал о том, что продолжается работа по подготовке проектов нормативно-правовых актов, в том числе в части внесения изменений в Федеральные законы от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок, осуществления общественного контроля в области электроэнергетики, установления категорий риска поднадзорных объектов в рамках внедрения риск-



ориентированного подхода. Активно проводятся контрольные проверки подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2018–2019 гг., а также выполнения ранее выданных предписаний. Акцентировал внимание Д.И. Фролов и на проблемных местах в области контроля за безопасной эксплуатацией энергоустановок и ГТС, а также на основных этапах реформы контрольно-надзорной деятельности. В конце выступления он акцентировал внимание на задачах, стоящих перед сотрудниками Управления и территориальных органов на ближайшее время и на перспективу, в частности касательно подготовки к грядущему отопительному сезону. Сроки выдачи паспортов готовности составляют: не позднее 15 сентября для потребителей тепловой энергии, не позднее 1 ноября — для теплоснабжающих и теплосетевых организаций и не позже 15 ноября — для муниципальных образований.

В ходе обсуждения проблемных вопросов контрольно-надзорной деятельности в области энергетического контроля и контроля за безопасностью ГТС на семинаре-совещании выступили представители министерств труда и энергетики, Генпрокуратуры, научно-исследовательских институтов и профильных высших учебных заведений, менеджеры ПАО «Россети», ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «РусГидро», ПАО «Юнипро», а также специалисты Правового управления, Управления государственной службы и кадров Ростехнадзора, заместители руководителей территориальных органов Ростехнадзора.

В завершение первого дня совещания прошла церемония награждения отличившихся сотрудников энергонадзора Ростехнадзора.



Ключевым выступлением второго дня совещания стал доклад заместителя начальника Управления Е.А. Бибина «О готовности нормативной базы по внедрению риск-ориентированного подхода при проведении проверок в области электроэнергетики с учетом обходного использования проверочных листов (постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 г. № 930)».

Докладчик напомнил о том, что этапы и порядок проведения реформы отражены в нормативных документах, составляющих паспорт приоритетной программы реформы контрольно-надзорной деятельности, утвержденной президиумом совета при Президенте Российской Федерации (РФ) по стратегическому развитию страны. Программой предусмотрено семь этапов реформирования, наиболее важный из которых — внедрение риск-ориентированного подхода, в том числе в сфере государственного энергетического надзора. Главная цель заключается в снижении аварийности и случаев травмирования персонала на поднадзорных объектах.



Основные принципы такого подхода в электроэнергетике отражены в проекте постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора», которое разработано с участием специалистов Ростехнадзора и с августа 2017 г. находится на рассмотрении Правительства РФ. Докладчик напомнил, что проектом предусмотрена реализация динамической модели управления рисками, основанной на анализе статистических данных по допущенным на поднадзорных объектах нарушениям. Такая модель позволит изменять присвоенную категорию риска поднадзорных субъектов в зависимости от числа административных правонарушений. И соответственно у надзорных органов появится возможность сосредотачивать основное внимание на объектах с более высокой категорией риска в целях предотвращения нарушений, которые могут привести к тяжелым последствиям. При этом основным критерием определения вероятности рисков выбрана мощность. Однако прошло уже больше года, а внедрение риск-ориентированного подхода продвигается медленно, поскольку данное постановление до сих пор так и не принято Правительством РФ. Главный оппонент предложенного к утверждению документа на данный момент — Министерство природных ресурсов и экологии РФ, которое считает, что динамическая модель не отвечает основным концепциям риск-ориентированного подхода. Специалисты министерства предлагают поделить риски всего на три категории и проводить пообъектовый надзор, тогда как в настоящее время ведется надзор за конкретными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.



Вторым камнем преткновения во внедрении новых подходов в контрольно-надзорной деятельности стали проверочные листы (чек-листы), которые утверждены приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2017 г. № 557, зарегистрированным Минюстом России 3 мая 2018 г., и применяются при проведении проверок с мая 2018 г. Как отметил Е.А. Бибин, главные цели их внедрения (повышение эффективности проверок и снижение нагрузки на поднадзорные субъекты) достигнуты, но при этом остается много вопросов. Главный из которых заключается в том, что не все требования, предусмотренные нормативными документами, вошли в чек-листы. Но их все равно необходимо соблюдать для безопасной эксплуатации поднадзорных объектов. Во то же время внедрение чек-листов изначально предполагало, что инспекторы не должны выходить за их границы при проведении проверок. Однако и закрывать глаза на явные нарушения сотрудники Ростехнадзора не могут. Вопрос тонкий, в связи с чем в Управлении уже разработаны дополнительные меры, которые призваны побуждать поднадзорные субъекты к выполнению всех требований правил эксплуатации, предусмотренных нормативной базой. Но это нарушает основной принцип нового подхода: максимальное снижение нагрузки на поднадзорные организации. «Все эти проблемы от устаревшей нормативной базы, — пояснил Е.А. Бибин. — В связи с этим разработаны поправки к ранее принятым нормативным документам. Они вошли в проект плана нормотворческой деятельности Управления на 2019 г., который должен быть утвержден уже в октябре текущего года».

Все перечисленные «тонкие» вопросы, связанные с реформой контрольно-надзорной деятельности, стали центральной темой третьего дня семинара-совещания, когда в его работе приняли участие руководители проектов и направлений проектного офиса по реализации реформы контрольно-надзорной деятельности Аналитического центра при Правительстве РФ.

Руководитель центра М.В. Прядильников поблагодарил сотрудников Ростехнадзора за активное участие в основных мероприятиях, предусмотренных реформой контрольно-надзорной деятельности. При этом он отметил, что в ближайшее время на основе всех выявленных нюансов будет выработан и презентован новый формат реформы. Но ключевые показатели и цели ее остаются прежними: снижение числа несчастных случаев со смертельным исходом, сокращение числа травмирования сотрудников, снижение материального ущерба. За истекший период, по его словам, удалось закончить «ранжирование» рисков по категориям, провести детальный анализ всех замечаний и недостатков при внедрении и использовании в процессе проверок чек-листов. На основе этого чек-листы будут в ближайшее время доработаны и, что важно, переведены в электронный формат.

Детальный разбор ситуации по внедрению риск-ориентированного подхода произвели руководители проектов Аналитического центра. Об-

суждение актуальных вопросов реформирования проходило в режиме живой дискуссии, в которой приняли активное участие руководители территориальных органов Ростехнадзора. В результате определены общие подходы к ведению контрольно-надзорной деятельности на основе новых принципов.



Начальник Управления Д.И. Фролов, подводя итоги совещания, отметил значимость проведенного обмена мнениями — своеобразной «сверки часов» с представителями Аналитического центра при Правительстве РФ по наиболее актуальным вопросам реформирования контрольно-надзорной деятельности. Это тем более важно, что сфера энергонадзора охватывает самый большой в Ростехнадзоре объем поднадзорных объектов: на данный момент их число достигает 1 580 000. Он поставил задачу: всю работу, связанную с анализом и совершенствованием контрольно-надзорной деятельности в условиях внедрения новых подходов, закончить до декабря 2018 г., когда окончательные варианты нормативных документов, в том числе и по чек-листам, должны быть поданы на рассмотрение Правительства РФ. В завершение Д.И. Фролов призвал сотрудников Управления сосредоточить все усилия на подготовке к предстоящему осенне-зимнему периоду, который по прогнозам обещает быть непростым. Главная задача — безаварийная работа поднадзорных объектов в данный период.

**С.В. Евсеев, фото Р.Н. Пиляева (ЗАО НТЦ ПБ)**