

УПРАВЛЕНИЕ ПО НАДЗОРУ
ЗА ОБЪЕКТАМИ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСАОБЪЕКТЫ НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 7522 опасных производственных объектов (ОПО) нефтегазодобычи, в том числе:

- ОПО I класса опасности — 488;
- ОПО II класса опасности — 1056;
- ОПО III класса опасности — 4183;
- ОПО IV класса опасности — 1795.

В 2017 году на объектах нефтегазодобывающей промышленности произошло 16 аварий, что в 2 раза больше количества аварий, произошедших в 2016 году (8 аварий) (табл. 1).

Таблица 1

Распределение аварий по отраслям промышленности

Отрасль промышленности	2016 г.	2017 г.
Нефтедобыча	8	16
Газодобыча	0	0
Всего:	8	16

Экономический ущерб от аварий, происшедших в 2017 году, составил 1 млрд 482 млн руб. (в 2016 году — 119 млн 530 тыс. руб.), в том числе экологический ущерб — 8 млн 202 тыс. руб.

Количество травмированных в результате аварий в 2017 году составило 9 человек, из них со смертельным исходом — 2 человека, тогда как в 2016 году при авариях были травмированы 5 человек, из них смертельно — 1.

В 2017 году произошло 6 групповых несчастных случаев на производстве, в результате которых травмировано 18 человек, что в 3 раза больше, чем в 2016 году (6 человек), при этом количество смертельно травмированных также увеличилось в 3 раза (в 2017 году погибло 3 человека, в 2016 году — 1).

Количество смертельно травмированных в результате несчастных случаев на производстве в 2017 году уменьшилось в 5 раз (в 2017 году погибло 2 человека, 2016 году — 10).

За 12 месяцев 2017 года на объектах нефтегазодобычи общее количество смертельно травмированных в результате аварий и несчастных случаев составило 7 человек (в 2016 году — 12 человек) (табл. 2, рис. 1).

Распределение аварий и случаев смертельного травматизма на объектах различных классов опасности показано в табл. 3.

Таблица 2

Распределение смертельного травматизма по отраслям промышленности

Отрасль промышленности	2016 г.	2017 г.
Нефтедобыча	12	7
Газодобыча	0	0
Всего:	12	7



Рис. 1. Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом в 2007–2017 годы на объектах нефтегазодобычи

Таблица 3

Распределение аварий и случаев смертельного травматизма на объектах нефтегазодобычи различных классов опасности в 2016–2017 годах

Класс опасности	Аварии		Травматизм	
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
I класс	2	1	2	1
II класс	5	4	2	–
III класс	1	10	8	5
IV класс	–	1	–	1
Итого:	8	16	12	7

В 2017 году 56 % от общего числа произошедших аварий связаны с открытыми фонтанами и выбросами из нефтяных и газовых скважин, доля которых по сравнению с 2016 годом увеличилась на 31 % (табл. 4).

Таблица 4

Распределение аварий по видам аварий на объектах нефтегазодобычи

Виды аварий	Количество аварий				
	2016 г.		2017 г.		+ / -
	Количество	%	Количество	%	
Открытые фонтаны и выбросы	2	25	9	56	+7
Взрывы и пожары на объектах	2	25	3	19	+1
Падение буровых (эксплуатационных) вышек, разрушение их частей	1	13			-1
Прочие факторы (разрушение технических устройств, разливы нефтесодержащей жидкости)	3	37	4	25	+1
Всего:	8	100	16	100	+8

Количество аварий по виду «взрыв и пожар» по сравнению с 2016 годом увеличилось на одну и составило 3 аварии (19 % от общего количества).

Количество аварий, связанных с разрушением технических устройств, разливами нефтегазоводосодержащей жидкости, по сравнению с 2016 годом увеличилось на одну и составило 4 аварии (25 %).

Количество смертельных несчастных случаев от термического воздействия в 2016 и 2017 годах не изменилось, однако доля их увеличилась на 12 % (табл. 5).

Таблица 5

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам на объектах нефтегазодобычи в 2016–2017 годах

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев со смертельным исходом				
	2016 г.		2017 г.		+ / -
	Количество	%	Количество	%	
Термическое воздействие	2	16	2	28	-
Падение с высоты	2	16	1	8	-1
Взрывная волна	1	8	-	-	-1
Разрушенные технические устройства	1	8	4	64	+3
Прочие	6	52	-	-	-6
Всего:	12	100	7	100	-5

Количество несчастных случаев, связанных с разрушением технических устройств, увеличилось в три раза (на 56 %).

Уменьшилось количество несчастных случаев, связанных с падением с высоты, и при воздействии взрывной волны — на один случай.

Распределение аварий и несчастных случаев по субъектам Российской Федерации и по территориальным органам Ростехнадзора в 2016–2017 годах представлено в табл. 6–7.

Таблица 6

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2016–2017 годах по субъектам Российской Федерации

Федеральные округа Российской Федерации (субъекты Российской Федерации)	Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
	2016 г.	2017 г.	+/-	2016 г.	2017 г.	+/-
Северо-Западный федеральный округ	2	3	+1	4	2	-2
Республика Коми	2	3	+1	4	2	-2
Южный федеральный округ	1	1	0	0	0	0
Волгоградская область	0	1	+1	0	0	0
Краснодарский край	1	0	-1	0	0	0
Приволжский федеральный округ	3	3	0	3	1	-2
Оренбургская область	1	1	0	1	0	-1
Республика Башкортостан	1	1	0	0	0	0
Республика Татарстан	0	1	+1	2	1	-1
Удмуртская Республика	1	0	-1	0	0	0
Уральский федеральный округ	2	6	+4	4	4	0
Тюменская область	2	6	+4	4	4	0
Сибирский федеральный округ	0	1	+1	1	0	-1
Иркутская область	0	0	0	1	0	-1
Томская область	0	1	+1	0	0	0
Дальневосточный федеральный округ	0	2	+2	0	0	0
Республика Саха (Якутия)	0	1	+1	0	0	0
Сахалинская область	0	1	+1	0	0	0
Итого по России:	8	16		12	7	
(+) рост/(-) снижение:			+8			-5

Таблица 7

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2016 и 2017 годах по территориальным органам Ростехнадзора

Территориальные управления Ростехнадзора	Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
	2016 г.	2017 г.	+/-	2016 г.	2017 г.	+/-
Печорское	2	3	+1	4	2	-2
Северо-Кавказское	0	1	+1	0	0	0
Нижне-Волжское	1	0	-1	0	0	0



Западно-Уральское	3	2	-1	1	0	-1
Приволжское	0	1	+1	2	1	-1
Северо-Уральское	2	6	+4	4	4	0
Енисейское	0	0	0	1	0	-1
Сибирское	0	1	+1	0	0	0
Ленское	0	1	+1	0	0	0
Сахалинское	0	1	+1	0	0	0
Итого по России:	8	16	0	12	7	0
(+) рост/(-) снижение:			+8			-5

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Северо-Уральскому управлению (6 аварий), Западно-Уральскому управлению (2 аварии), Печорскому управлению (3 аварии), Сибирскому управлению, Нижне-Волжскому управлению, Ленскому управлению, Приволжскому управлению, Сахалинскому управлению.

Увеличение числа аварий по сравнению с 2016 годом отмечено на объектах, поднадзорных Северо-Уральскому на 4 случая, Печорскому, Сибирскому, Ленскому, Нижне-Волжскому и Сахалинскому управлениям.

На объектах, поднадзорных Западно-Уральскому управлению, произошло снижение показателя аварийности на одну аварию.

Несчастные случаи со смертельным исходом произошли на опасных производственных объектах, поднадзорных Северо-Уральскому управлению (4 случая), Печорскому управлению (2 случая) и Приволжскому управлению (один случай).

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Северо-Уральскому управлению (6 аварий), Западно-Уральскому управлению (2 аварии), Печорскому управлению (3 аварии), Сибирскому, Нижне-Волжскому, Ленскому, Приволжскому, Сахалинскому управлениям по одной аварии.

Увеличение числа аварий по сравнению с 2016 годом отмечено на объектах, поднадзорных Северо-Уральскому на 4 случая, Печорскому, Сибирскому, Ленскому, Нижне-Волжскому и Сахалинскому управлениям.

На объектах, поднадзорных Западно-Уральскому управлению, произошло снижение показателя аварийности на одну аварию.

Несчастные случаи со смертельным исходом произошли на опасных производственных объектах, поднадзорных Северо-Уральскому управлению (4 случая), Печорскому управлению (2 случая) и Приволжскому управлению (один случай).

Наиболее крупные по ущербу аварии произошли:

10 апреля 2017 года на нефтяном месторождении им. А. Алабушина (недропользователь — ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»). В процессе производства ремонтных работ подрядной организацией ООО «Коми Куэст Интернешнл» по извлечению аварийного оборудования (шаблона) на скважине подряд-

ной организацией произошло нефтегазоводопроявление с последующим возгоранием. Продолжительность горения скважины составило 32 дня.

Экономический ущерб от аварии составил 749 702 тыс. руб., экологический ущерб — 4 031 тыс. руб.

Технической причиной возникновения аварии послужило нарушение технологии проведения ремонтных работ, связанное с отсутствием постоянного долива в скважину жидкости глушения, при этом продолжительность горения скважины была обусловлена необученностью персонала действиям, предусмотренным планами мероприятий локализации и ликвидации аварий при нефтегазоводопроявлениях.

10 августа 2017 года на Ван-Еганском месторождении в Ханты-Мансийском автономном округе (недропользователь — ПАО НК «Роснефть») при проведении буровых работ подрядной организацией ООО «Интегра-Бурение» произошло нефтегазоводопроявление с последующим возгоранием. Продолжительность горения нефтегазового флюида из скважины составила 18 дней. Последствиями аварии стало полное разрушение буровой установки, не предназначенной в дальнейшем к эксплуатации, и полная ликвидация вновь пробуренной скважины.

Экономический ущерб от аварии составил 631 млн 449 тыс. руб., из них экологический ущерб составил 28 тыс. 403 руб., а затраты на ликвидацию и локализацию последствий аварии составили 28 млн 224 тыс. руб.

В результате аварии пострадали 8 человек от ожогов из числа подрядной организации, в том числе один — смертельно.

В ходе расследования причин аварии установлено, что подрядная организация была допущена к проведению буровых работ без оформленной должным образом лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности с указанием места работ на Ван-Еганском месторождении Ханты-Мансийского автономного округа и отсутствовала регистрация опасного производственного объекта по месту проведения работ.

Технической причиной аварии стало несоблюдение буровым подрядчиком технологии бурения скважины, связанное с недоливом бурового раствора в устье скважины во время подъема бурильного инструмента.

В 10 случаях аварии были допущены недропользователями (ПАО «Татнефть» имени В.Д. Шашина», ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (2 аварии), ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», «Сахалин Энерджи Инвест Компани», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Густореченское», ОАО «Башнефть Добыча», ОАО «Томскгазпром», ОАО «Газнефтесервис») в процессе эксплуатации нефтепромыслового оборудования на опасных производственных объектах.

Причинами аварий в указанных случаях стали нарушения порядка проведения работ повышенной опасности, отсутствие контроля за безопасной эксплуатацией нефтепромыслового оборудования и сооружений, разгерметизации нефтепромысловых трубопроводов.



Наиболее крупная авария произошла 27 июля 2017 года на опасном производственном объекте «Система промысловых трубопроводов Метелинского месторождения» IV класса опасности ООО «Башнефть-Добыча». Из-за отказа трубопровода ДНС «Метели» — ДНС «Кунгак» нефтесодержащая жидкость попала в реку Аяз.

Экономический ущерб от аварии составил 55 млн 566 тыс. руб., из них экологический ущерб составил 4 млн 72 тыс. руб., а затраты на ликвидацию и локализацию последствий аварии составили 51 млн 494 тыс. руб.

Причиной возникновения аварии послужили сквозная коррозия на нефтепромысловом трубопроводе и отсутствие со стороны недропользователя контроля за безопасной эксплуатацией нефтепровода.

В 2017 году территориальными органами Ростехнадзора были проведены 6865 (в 2016 году — 8213) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазодобычи, в том числе 4218 проверок (в 2016 году — 5770) проведены в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 16 055 нарушений требований промышленной безопасности (в 2016 году — 11 935).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1488 (в 2016 году — 1345).

Основными характерными нарушениями являются:

отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

несоблюдение требований о проведении демонтажа и (или) ликвидации промысловых трубопроводов, выведенных из эксплуатации;

отсутствие учета инцидентов, несвоевременная передача оперативных сообщений об авариях;

разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю;

отсутствие разрешения на строительство и реконструкцию опасного производственного объекта «Фонд скважин»;

отсутствие документации на ликвидацию скважин опасного производственного объекта «Фонд скважин».

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2017 году составила 96 289 тыс. руб. (в 2016 году — 91 967 тыс. руб.), в том числе наложенных на юридических лиц — 71 814 тыс. руб., на должностных лиц 24 422 тыс. руб., на граждан — 53 тыс. руб.

Административная приостановка деятельности применялась 20 раз, временный запрет деятельности не применялся.

Планирование контрольно-надзорных мероприятий осуществлялось с учетом риск-ориентированного подхода в соответствии с классами опасности опасных производственных объектов.

В 2017 году была организована деятельность, направленная на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах:

- проводились вебинары по промышленной безопасности;

- анализировались технические и организационные причины аварий по материалам расследований;

- оформлялись чек-листы по произошедшим авариям;

- в целях обмена опытом между инспекторами территориальных управлений они включались в состав комиссий для участия в плановых выездных проверках, проводимых центральным аппаратом Ростехнадзора;

- осуществлялся сбор предложений и замечаний от территориальных управлений и поднадзорных предприятий нефтегазодобычи для совершенствования нормативного правового регулирования в сфере актуализации требований для опасных производственных объектов нефтегазодобычи, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Из 2434 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в 386 организациях созданы службы производственного контроля, в 2048 организациях назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечиваются условия их функционирования.

Службами производственного контроля и ответственными за осуществление производственного контроля предприятий разработано более 23 тыс. мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Но в деятельности органов производственного контроля имеются недостатки.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля являются:

- нарушение сроков проведения проверок;

- отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;

- отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.



В 2017 году было подано 80 заявлений (материалов) на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, представленных в территориальные органы Ростехнадзора.

По результатам рассмотрения заявительных документов выдано 11 лицензий, переоформлено 38 лицензий, отказано в предоставлении и переоформлении лицензии в 31 случае. Одна лицензия аннулирована по решению суда.

Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте осуществляется организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Всеми 2434 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, заключены договоры страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Повышение промышленной безопасности на опасных производственных объектах достигается эксплуатирующими организациями при реализации планов модернизации, включающих работы по реконструкции действующих и строительству новых объектов нефтегазодобычи.

На Южно-Тамбейском газоконденсатном месторождении в рамках проекта «Ямал СПГ» в 2017 году завершена первая очередь обустройства месторождения, включающая в себя бурение и обустройство 62 скважин, 6 газосборных шлейфов, строительство метанолопроводов и входных сооружений.

В 2017 году НК «Роснефть» начаты работы по бурению поисково-оценочной скважины «Мария-1» на шельфе Черного моря, прогнозные ресурсы перспективного лицензионного участка «Западно-Черноморская площадь» составляют более 570 млн т нефти.

В рамках проекта «Сила Сибири» в 2017 году продолжилось обустройство Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения, где продолжается эксплуатационное бурение газовых скважин и строительство установки комплексной подготовки газа и объектов инфраструктуры. Начало добычи газа на месторождении будет синхронизировано с вводом в эксплуатацию «Силы Сибири» в декабре 2019 года.

В 2017 году разработаны и утверждены Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов (приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2017 года № 515, зарегистрирован в Минюсте России 20 декабря 2017 года, рег. № 49330).

В 2017 году рассмотрены 2713 планов развития горных работ (далее — ПРГР) на 2018 год, которые разрабатываются 348 недропользователями

месторождений углеводородного сырья. При рассмотрении согласовано 2211 (82 %) ПРГР, отказано в согласовании ПРГР в 502 случаях (18 %).

Основными причинами отказов явились:

несоответствие ПРГР требованиям статьи 24 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

отсутствие переоформленной лицензии в связи с изменением видов работ, выполняемых на опасных производственных объектах, согласно требованиям части 6.1 статьи 22 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

отступление от проектных решений в части ввода новых скважин и отклонений фактической годовой добычи нефти месторождений от проектной величины, утвержденной в техническом проекте;

отсутствие в представленных документах горноотводного акта, являющегося неотъемлемой составной частью лицензий на пользование недрами;

несоответствие состава, содержания, оформления графической части и пояснительной записки установленным требованиям, а также выявление недостоверных сведений в представленных документах.

СЕРИЯ 20. ВЫПУСК 18

ПЕРЕЧНИ СТАНДАРТОВ К ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГЛАМЕНТУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА «О БЕЗОПАСНОСТИ ОБОРУДОВАНИЯ, РАБОТАЮЩЕГО ПОД ИЗБЫТОЧНЫМ ДАВЛЕНИЕМ» (ТР ТС 032/2013)



Приведено решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.02.2014 № 22, утвердившее перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), и перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований этого технического регламента.

ЭТИ КНИГИ И ДРУГИЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ МОЖНО ПРИОБРЕСТИ ПО АДРЕСУ:

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 14, а также заказать в отделе распространения по тел/факсам:

**+7(495) 620-47-53 (многоканальный), +7(495) 620-47-47,
+7(495) 620-47-46. E-mail:ornd@safety.ru.**