



## Итоги контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора в сфере электроэнергетики в 2017 г.

*Совещание по итогам контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора в сфере электроэнергетики в 2017 г. прошло в Москве с 28 по 30 марта 2018 г. насыщенная программа включала доклады представителей управлений центрального аппарата Ростехнадзора и его территориальных органов, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минюста России, МЧС России, Роструда, ПАО «Россети», ПАО «РусГидро», ОАО «РЖД», НИУ «Московский энергетический институт», ФБУ «Учебно-методический кабинет» Ростехнадзора, АО «СО ЕЭС», НП «Российское теплоснабжение» и др.*



Открывая совещание, руководитель Ростехнадзора А.В. Алёшин подчеркнул, что настоящее мероприятие проходит в условиях реализации приоритетной федеральной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», появления новых форм надзора, новых подконтрольных объектов, которым необходимы повышенный надзор и нормативно-правовое сопровождение, предполагающее принятие целого ряда новых нормативно-правовых актов, в том числе федеральных законов, относящихся к сфере деятельности ведомства.

— Отрадно, что на совещании энергетического надзора присутствуют представители других надзорных организаций федеральных органов исполнительной власти, — отметил глава ведомства. — Перед участниками мероприятия поставлена задача подвести итоги 2017 г. и обсудить планы на ближайшую перспективу. Затем он предоставил слово начальнику Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (далее — Управление) Д.И. Фролову.



В начале доклада Дмитрий Иванович напомнил некоторые цифры по численному составу инспекторов в сравнении с предыдущими годами и функции, выполняемые в настоящее время Управлением и территориальными органами Ростехнадзора. Так, фактическая численность инспекторского состава, осуществляющего государственный надзор в сфере обеспечения энергетического надзора, надзора за безопасностью гидротехнических сооружений (ГТС) и надзора в сфере энергосбережения, составляет 1543 чел., тогда как до 2001 г. — 17 400 человек. Вместе с тем за последние пять лет Управлению добавлены функции: в области энергосбережения и энергоэффективности; проверка готовности к работе в осенне-зимний период (ОЗП) муниципальных образований; контроль и надзор за объектами капитального строительства субъектов электроэнергетики, за выполнением инвестиционных программ и прохождением весеннего паводка; выявление бесхозных ГТС и их сокращение; мониторинг состояния энергообъектов в пожароопасный период; наложение административных наказаний на лиц, виновных в правонарушениях, связанных с выполнением требований законодательства о платежной дисциплине в энергетике; формирование и ведение Российского регистра ГТС; контроль за состоянием охранных зон объектов энергетики и др.



Выполнение перечисленных дополнительных функций увеличивает нагрузку как на сотрудников Управления, так и на инспекторский персонал территориальных органов. Однако итоги работы в 2017 г. признаны неплохими. Так, инспекторским составом проведено 123 тыс. 777 обследований в рамках контроля за организацией безопасной эксплуатации и техническим состоянием оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, а также контроля за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности ГТС. Выявлено более 742 тыс. нарушений, в отношении 39 тыс. 289 юридических и должностных лиц применены меры административного наказания: сумма взысканных штрафов составила ориентировочно 279 млн руб.

Далее Дмитрий Иванович привел показатели плановых проверок в 2017 г., проведенных сотрудниками Управления и инспекторами территориальных органов, отметив, что результативность проверок территориальных органов ниже проверок центрального аппарата в 10 раз, и заострил внимание на необходимости выполнения указания руководителя Ростехнадзора по повышению эффективности проверок поднадзорных объектов персоналом территориальных органов.



Приводя статистические данные, он обратил внимание слушателей на тот факт, что за последние пять лет травматизм со смертельным исходом на поднадзорных объектах энергетики снизился более чем в 2 раза. Так, и в 2017 г. на объектах электроэнергетики и в установках потребителей электрической и тепловой энергии зафиксировано 60 аварий (в 2016 г. — 68), расследование причин которых осуществлялось Ростехнадзором, и 52 несчастных случая со смертельным исходом (в 2016 г. — 64). Наибольшее количество аварий связано со снижением надежности энергосистемы (38 %), с нарушениями в работе средств связи (35 %) и противоаварийной или режимной автоматики (10 %). Случаи травматизма со смертельным исходом вызваны прежде всего с оттоком квалифицированных кадров из организаций, где эксплуатируют электроустановки, особенно потребителей электрической энергии; ежегодным сокращением числа инспекторского состава территориальных органов Ростехнадзора, что не позволяет осуществлять контроль за обеспечением безопасных условий эксплуатации энергоустановок в поднадзорных организациях с достаточной частотой.

В целях повышения эффективности мониторинга производственного травматизма изменена периодичность анализа причин несчастных случаев на электроустановках с ежеквартального на ежемесячный с направлением соответствующего бюллетеня в территориальные органы и на предприятия. На сайте Ростехнадзора в 2017 г. открыта страница «Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев» в разделе «Энергетическая безопасность», на которой размещается информация о расследовании Ростехнадзором аварий и несчастных случаев. Задача территориальным управлениям — максимально активизировать работу по предотвращению несчастных случаев со смертельным исходом.

Говоря о проблеме бесхозных ГТС, Д.И. Фролов сообщил, что в 2017 г. продолжалась работа по их сокращению, а также по вновь выявленным бесхозным сооружениям. По состоянию на начало 2018 г. число бесхозных ГТС составляет 3278, что на 15 % меньше, чем в 2017 г., выявлено 186 бесхозных ГТС, оформлено право собственности на 450 и ликвидировано 317 бесхозных ГТС. Привел в пример положительный опыт Межрегионального технологического и Центрального управлений Ростехнадзора по работе с бесхозными ГТС, которым совместно с органами прокуратуры и администрациями субъектов Российской Федерации удалось значительно сократить число таких объектов.

План работы в области нормотворческой деятельности на 2017 г. выполнен. При участии специалистов Управления за 2017 г. разработан и принят ряд нормативно-правовых актов, в том числе тех, которые будут определять дальнейшую деятельность государственного энергетического надзора: проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральные законы «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении» по вопросам допуска к эксплуатации энергоустановок, осуществления общественного контроля в области электроэнергетики; проект Постановления Прави-

тельства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» в части риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности. Проект постановления устанавливает критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска. В развитие концепции перехода на риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности в 2017 г. и начале 2018 г. проведена большая работа по подготовке приказов Ростехнадзора об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов). Подготовлено 1738 вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

В завершение доклада Д.И. Фролов назвал ключевые задачи энергонадзора: реализация проектов стратегического планирования «Реформа контрольной и надзорной деятельности»; проведение мероприятий по подготовке объектов энергетики к чемпионату мира по футболу — 2018, находящихся на личном контроле у руководителя Ростехнадзора; обеспечение высокого качества и эффективности проведения комплексных проверок в соответствии с планом на 2018 г., утвержденным Генеральной прокуратурой Российской Федерации и др. Он подчеркнул, что успешное выполнение задач как текущей деятельности, так и связанных с реформированием возможно только при наличии жестко выстроенной системы внутреннего управления всеми работами.

Далее совещание вел заместитель руководителя Ростехнадзора А.В. Трембицкий, который предоставил слово представителям вышечисленных министерств, ведомств, крупных энергетических компаний, организаций и территориальных органов Ростехнадзора. Докладчики осветили: особенности оценки готовности субъектов электроэнергетики к отопительному сезону 2018–2019 гг.; методы и средства оценки состояния энергетического оборудования, способы оценки причиненного в результате аварии ущерба охраняемым законом ценностям и материального ущерба субъектам электроэнергетики; подготовку ГТС к пропуску паводков 2018 г. и возникающую при этом проблему; подходы к реализации реформы контрольно-надзорной деятельности в сфере технического надзора; внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности; реализацию приоритетного проекта по систематизации и актуализации обязательных требований в вопросах энергетической



безопасности; результаты внедрения риск-ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора; соблюдение запретов и ограничений требований по урегулированию конфликта интересов, исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; методические рекомендации по исполнению требований приказа Ростехнадзора от 5 ноября 2017 г. № 466 «Об утверждении результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»; обеспечение кадрами объектов электроэнергетики; концепцию развития безопасности теплоснабжения; статистику и анализ причин несчастных случаев на производстве; обеспечение безопасной и надежной работы ГТС; проблемы, возникающие при работе в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» и пр.

Представители территориальных органов Ростехнадзора доложили о проделанной работе по государственному энергетическому надзору в 2017 г., высказали ряд предложений по его совершенствованию; о мерах, принимаемых для повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности; о профилактической работе по предупреждению несчастных случаев, аварий и инцидентов; о результатах прохождения поднадзорными предприятиями ОЗП 2017–2018 гг.

В заключение совещания его участники рассмотрели и приняли проект решения, в котором даны поручения Управлению и территориальным органам Ростехнадзора и рекомендации поднадзорным организациям, охватывающие широкий спектр деятельности.

*Н.А. Пиляев, фото Р.Н. Пиляева (ЗАО НТЦ ПБ)*

Реклама

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ ПОДЗЕМНЫХ ХРАНИЛИЩ ГАЗА»**



Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа» разработаны взамен аналогичного документа, утвержденного приказом Ростехнадзора от 22.11.2013 № 561.

Правила устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий на опасных производственных объектах подземных хранилищ газа, на которых получают, используются, хранятся, транспортируются опасные вещества, в том числе способные образовывать взрывоопасные смеси.

Действуют с 15.03.2018.

**Эту и другие книги и нормативные документы можно приобрести по адресу:**

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 14, а также заказать в отделе распространения по тел./факсам: +7(495) 620-47-53 (многоканальный), +7(495) 620-47-47, +7(495) 620-47-46. E-mail: [ormd@safety.ru](mailto:ormd@safety.ru).