

Таблица 30

## Сведения по аварийности и травматизму по субъектам Российской Федерации

| № п/п | Наименование территориального органа Ростехнадзора | Количество групповых несчастных случаев |         | Число погибших в смертельных несчастных случаях, чел. |         | Число аварий |         |
|-------|--|---|---------|---|---------|--------------|---------|
|       |  | 2016 г.                                 | 2017 г. | 2016 г.   | 2017 г. | 2016 г.      | 2017 г. |
| 1     | Республика Хакасия                                 | 1                                       | –       | 2   | –       | 1            | –       |
| 2     | Ханты-Мансийский автономный округ                  | 1                                       | –       | 1   | –       | 1            | 1       |
| 3     | Ямало-Ненецкий автономный округ                    | –                                       | –       | –   | –       | –            | 1       |
| 4     | Республика Татарстан                               | –                                       | 1       | –   | 2       | –            | 1       |
| 5     | Ленинградская область                              | –                                       | 1       | –   | –       | –            | 1       |
| 6     | Краснодарский край                                 | –                                       | –       | –   | 1       | –            | –       |
|       | Итого:   | 2                                       | 2       | 3   | 3       | 2            | 4       |

Таблица 31

## Распределение аварийности и травматизма по местам происшествия

| № п/п | Места несчастных случаев   | Погибших, чел |         | Аварий  |         |
|-------|----------------------------|---------------|---------|---------|---------|
|       |                            | 2016 г.       | 2017 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| 1     | Подземные работы           | –             | 2       | –       | 1       |
| 2     | Открытые работы            | –             | 1       | –       | 1       |
| 3     | Склады ВМ                  | –             | –       | –       | –       |
| 4     | Геофизика (сейсморазведка) | 1             | –       | 1       | 2       |
| 5     | При изготовлении           | 2             | –       | 1       | –       |
|       | Итого:                     | 3             | 3       | 2       | 4       |

Проводится систематическая разъяснительная работа в организациях по вопросам безопасного обращения с ВМ, обеспечения их учета и сохранности, мерам по противодействию терроризму. В организациях изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за обеспечение защиты ОПО от террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемые объекты.

### Надзорная и разрешительная деятельность

Основные показатели надзорной деятельности территориальных органов в области ВМ в 2016–2017 гг. приведены в табл. 32.



Таблица 32

### Основные показатели надзорной и контрольной деятельности территориальных органов

| № п/п | Наименование показателей  | 2016 г. | 2017 г. |
|-------|---|---------|---------|
| 1     | <b>Проведено проверок</b>   | 1530    | 1334    |
|       | плановых  | 350     | 371     |
|       | внеплановых   | 393     | 411     |
| 2     | <b>Выявлено нарушений</b>   | 2872    | 3199    |
| 3     | <b>Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок</b> | 494     | 518     |
|       | в том числе штрафов   | 480     | 499     |
|       | административных приостановлений деятельности                                     | 10      | 10      |
| 4     | <b>Сумма штрафа, млн руб.</b>   | 33,6    | 37,2    |

Проведено 1334 проверки (в 2016 г. — 1530). Общее количество проведенных проверок снизилось на 13 %. При этом количество выявленных нарушений возросло — на 11 %. Выявлено и предписано к устранению 3119 нарушений против 2872 нарушений в 2016 г., что является показателем возросшей результативности проверок.

Общее количество наложенных административных наказаний увеличилось на 4 % и составило 499 (в 2016 г. — 480). Общая сумма штрафов возросла на 10 % и составила 37,2 млн руб. (в 2016 г. — 33,6 млн руб.). Проведено 10 административных приостановлений деятельности.

Выдано 77 разрешений на применение ВМ промышленного назначения (5 отказов). Предоставлена 51 лицензия на деятельность, связанную с обращением ВМ (9 отказов). Переоформлено 60 лицензий (отказов в переоформлении — 9).

Выдано разрешений на проведение взрывных работ — 3451 (в 2016 г. — 3441).

В соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263, на предприятиях созданы службы производственного контроля.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО 1 и 2 класса, разработаны, утверждены и введены в действие положения о системе управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица по обеспечению функционирования указанной системы.

Поднадзорными предприятиями созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий возможных аварий, своевременно осуществляется обязательное страхование гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании

гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. В требуемых случаях поднадзорными предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I–III классов опасности, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.

Центральным аппаратом Ростехнадзора и его территориальными органами проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности.

Западно-Уральским управлением Ростехнадзора проведена научно-практическая конференция с горнодобывающими предприятиями по вопросам промышленной безопасности. На конференции выполнен доклад на тему: «Внедрение риск ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности».

Ленским управлением Ростехнадзора проведены публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Мероприятия освещались региональными средствами массовой информации. Анкетирование участников мероприятия показало, что участники совещания позитивно оценивают проведение публичных обсуждений.

Сотрудники Управления горного надзора приняли участие во Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; в заседании Общественного Совета Ростехнадзора по теме: «Анализ правоприменения требований нормативных правовых актов: технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», в мероприятиях шестнадцатой Международной конференции по взрывному и горному делу.

## Проблемы надзорной деятельности

По результатам проверок поднадзорных организаций, проведенных в 2017 г., выявлен ряд систематических нарушений требований промышленной безопасности, которые допускаются предприятиями:

нарушение установленных требований к соответствию взрывчатых веществ условиям применения при производстве взрывных работ;

низкое качество проектной документации на производство взрывных работ, некорректные расчеты количества требующихся ВМ. Выявлены нарушения требований к определению радиусов запретных и опасных зон в подземных выработках;

нарушения правил применения технических устройств, связанных с обращением ВМ на ОПО. Выявлены случаи получения поднадзорными предприятиями сертификатов соответствия технических устройств, применяемых для зарядания, хранения и транспортирования ВМ (передвижные



склады ВМ, пневмозарядники, смесительно-зарядные машины) требованиям Технических регламентов Таможенного союза («О безопасности машин и оборудования», «О безопасности колесных транспортных средств», «Об оборудовании для работы во взрывоопасных средах»). Перечисленные документы не содержат требований к указанным техническим устройствам. Для оценки технических устройств, связанных с обращением с ВМ, требуется экспертиза промышленной безопасности;

выявлены экспертизы технических устройств, связанных с транспортированием ВМ, без проведения оценки соответствия Федеральным нормам и правилам «Правила безопасности при взрывных работах»;

актуальной остается проблема регистрации в государственном реестре ОПО, на которых ведутся прострелочно-взрывные работы подрядным (субподрядным) способом. Организации, эксплуатирующие объекты бурения и добычи нефти и газа с проведением прострелочно-взрывных работ указывают при регистрации IV класс опасности, что является нарушением законодательства. Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для объектов, на которых используются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются взрывчатые вещества, предусмотрены только I–III класс опасности, IV класс для таких объектов — не предусмотрен.

## Выполненные поручения и задачи на 2018 г.

В отчетном периоде, в соответствии с планом нормотворчества разработан приказ Ростехнадзора от 30.11.2017 № 518 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденных приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605». В настоящее время проводится работа по замечаниям Минюста России, с целью направления приказа на государственную регистрацию.

Разработан «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по участию представителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в комиссии по проведению приемочных испытаний взрывчатых веществ и изделий на их основе и по согласованию программы и методики приемочных испытаний». Документ направлен в Минэкономразвития России для получения экспертного заключения.

## Выводы и предложения

Территориальным органам необходимо:

принять меры по снижению уровня аварийности и производственного травматизма при прострелочно-взрывных работах, и взрывных работах при сейсморазведке;

обеспечить строгое соблюдение требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» при регистрации ОПО, на которых взрывные работы ведутся подрядным способом;

ужесточить требования к руководителям взрывных работ при проведении аттестаций в области промышленной безопасности и участии в проведении квалификационного экзамена для получения Единой книжки взрывника;

по итогам проведенных расследований аварий и несчастных случаев считать обеспечивать привлечение к административной ответственности не только должностных, но и юридических лиц, ответственных за нарушения требований промышленной безопасности;

обеспечивать принятие жестких мер за системные, повторяющиеся нарушения правил безопасности при взрывных работах на основе максимальной реализации предоставленных органам Ростехнадзора полномочий;

привлекать к ответственности организации, эксплуатирующие ОПО, на которых подрядными (субподрядными) организациями допущены аварии или случаи смертельного травматизма.

СЕРИЯ 08 ВЫПУСК 38

Реклама

### **РУКОВОДСТВО ПО БЕЗОПАСНОСТИ «ИНСТРУКЦИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ ВОЗМОЖНЫХ АВАРИЙ НА ПОДВОДНЫХ ПЕРЕХОДАХ МАГИСТРАЛЬНЫХ НЕФТЕПРОВОДОВ И НЕФТЕПРОДУКТОВОДОВ»**

Руководство по безопасности «Инструкция по ликвидации возможных аварий на подводных переходах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов» разработано в целях содействия соблюдению нормативных правовых актов и рекомендуется к применению при разработке плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

В разработке Руководства принимали участие В.И. Воронов, М.Н. Казанцев, С.Н. Замалаев, А.А. Новиков (ООО «НИИ Транснефть»), С.А. Жулина, Т.А. Кузнецова, В.Л. Титко (Ростехнадзор).

Руководство содержит рекомендации по организации производства аварийно-восстановительных работ с учетом мер безопасности при возникновении аварий и их последствий на подводных переходах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов через водные преграды естественного происхождения (водохранилища, каналы, арыки, пруды), ремонта, восстановления работоспособного состояния.

Руководство распространяется на работы, проводимые на подводных переходах действующих магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, принадлежащих организациям топливно-энергетического комплекса и расположенных на территории Российской Федерации, за исключением внутреннего моря и континентального шельфа Российской Федерации, на которых локализация и ликвидация разливов нефти и нефтепродуктов производятся в соответствии с требованиями международных конвенций, ратифицированных Российской Федерацией.



**ЭТУ КНИГУ И ДРУГИЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ МОЖНО ПРИОБРЕСТИ ПО АДРЕСУ:**

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 14, а также заказать в отделе распространения по тел./факсам: +7(495) 620-47-53 (многоканальный), +7(495) 620-47-47, +7(495) 620-47-46. E-mail: ornd@safety.ru.