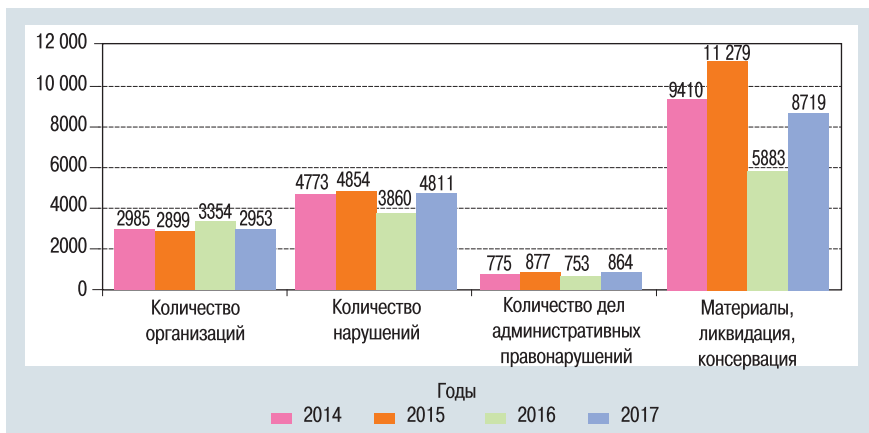


## МАРКШЕЙДЕРСКИЕ РАБОТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

### Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности

В 2017 г. контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами и производством маркшейдерских работ осуществлялся в отношении 2953 организаций и 8872 объектов (рис. 2).



**Рис. 2.** Основные показатели деятельности в области маркшейдерского контроля

При осуществлении государственного горного надзора территориальными органами проведено 1549 обследований (рис. 3). Выявлено 4811 нарушений требований по маркшейдерскому обеспечению горных работ. Наложено 704 административных наказания за несоблюдение установленных требований по производству маркшейдерских работ и безопасному ведению горных работ. Наложено штрафов на общую сумму 49,2 млн руб.

Рассмотрено 6681 планов развития горных работ, 1104 материалов маркшейдерской проектной документации, 3418 проектов горных отводов, 8719 материалов на ликвидацию (консервацию) объектов, связанных с использованием недрами, включая ликвидацию и консервацию скважин различного назначения (нефтегазодобывающих, разведочных, наблюдательных).

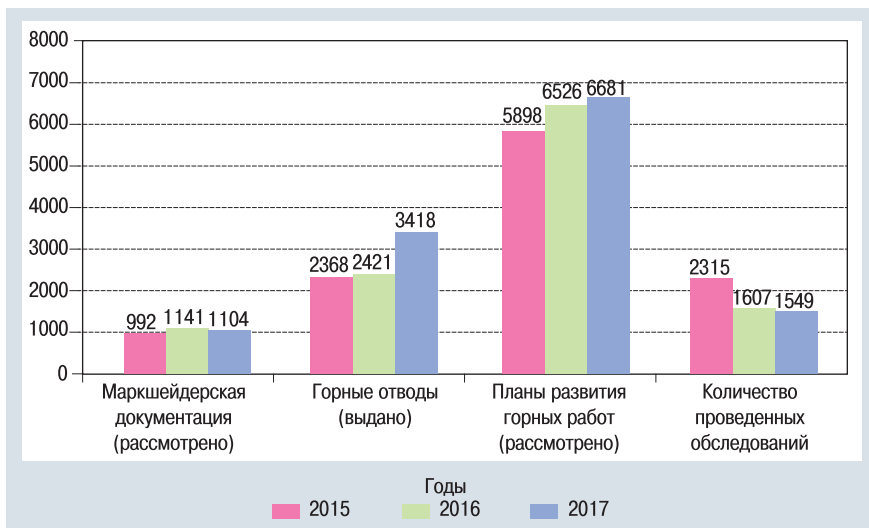


Рис. 3. Основные показатели деятельности (территориальные органы)

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились в соответствии с согласованными органами прокуратуры планами проведения плановых проверок. Внеплановые проверки касались, в том числе, вопросов проведения предлицензионного контроля и контроля выполнения недропользователями ранее выданных органами государственного горного надзора предписаний.

Основные показатели надзорной и разрешительной деятельности в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ в 2016 и 2017 гг. представлены в табл. 22.

Таблица 22

Основные результаты надзорной деятельности в 2016–2017 гг.

| № п/п | Наименование показателей надзорной деятельности  | 2016 г. | 2017 г. | +/-, % |
|-------|--|---------|---------|--------|
| 1     | Число поднадзорных организаций                   | 3354    | 2953    | -12    |
| 2     | Количество проведенных обследований, всего       | 1607    | 1549    | -4     |
| 3     | Количество выявленных нарушений                  | 3860    | 4811    | +25    |
| 4     | Количество наложенных административных наказаний | 620     | 704     | +14    |
| 5     | Общая сумма штрафов, млн руб.                    | 53,6    | 49,2    | -8     |

Как показал анализ контрольной деятельности в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ, наиболее частыми нарушениями являются:



отсутствие у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей лицензий на виды деятельности;

отсутствие оформленной (переоформленной) в установленном порядке горноотводной документации;

несоответствие фактического состояния горных работ запланированным направлениям и объемам ведения горных работ, согласно утвержденным и согласованным в установленном порядке техническим проектам и планам развития горных работ;

отсутствие у недропользователей необходимой маркшейдерской и горно-графической документации и некачественное её исполнение;

отсутствие наблюдений за состоянием горных отводов (геодинамических полигонов);

недостоверность маркшейдерского учёта объемов добычи полезных ископаемых;

отсутствие инструментальных маркшейдерских наблюдений за сдвижением горных пород и земной поверхности на подработанной территории в пределах горных отводов предприятий;

отступление от утвержденных мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

нарушение проектов ликвидации (консервации) объектов недропользования.

В ходе проведения проверок Енисейским управлением установлены случаи отсутствия необходимой проектной маркшейдерской документации (проекты наблюдательных станций). Формирование угольных складов и отвалообразование производится с отступлениями от проектной документации. При ведении горных работ вблизи опасных зон не были разработаны соответствующие мероприятия.

При проведении проверок Кавказским управлением в Республике Дагестан и Чеченской Республике выявлены случаи добычи общераспространенных полезных ископаемых без оформления проектной документации и достоверного учета объемов добычи и потерь полезных ископаемых, отсутствие маркшейдерского обеспечения работ, связанных с использованием недрами.

По результатам контрольных мероприятий к нарушителям обязательных требований применялись меры административного воздействия.

За несогласованные отступления от планов развития горных работ по части 2 ст. 7.3 КоАП Российской Федерации применены меры административного воздействия к ООО «Абаканский рудник» (Енисейское управление).

Енисейским управлением наложены административные штрафы на общую сумму 210 тыс. руб. на предприятия Иркутской области. Основанием явилось: нарушение условий пользования недрами, предусмотренными лицензией, нарушение требований технических проектов на разработку месторождений и планов развития горных работ (часть 2 ст. 7.3), невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ (часть 2 ст. 8.10), нарушение требований промышленной безопасности (часть 1 ст. 9.1).

По инициативе Уральского управления через суд приостанавливалась деятельность по добыче угля разреза Коркинский АО «Челябинская угольная компания» в связи с оползневыми явлениями на Восточном борту разреза, представляющими угрозу безопасности для жителей близлежащих строений.

Выносились административные наказания по части 11 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации: за невыполнение ранее выданных предписаний, за нарушение сроков исполнения или ненадлежащее выполнение. По указанным основаниям привлечено к административной ответственности ООО «Арго-2» (Западно-Уральское управление), должностное лицо ЗАО ЗДК «Золотая звезда» (Енисейское управление), наложен штраф на сумму 50 тыс. руб. на руководителя организации ООО ОЦ «Санаторий Талги» (Кавказское управление).

Основными причинами нарушений установленных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и производства маркшейдерских работ являются: отсутствие квалифицированных специалистов горного профиля (включая специалистов–маркшейдеров) отсутствие разработанных либо невыполнение утвержденных мероприятий по безопасному ведению горных работ.

В рамках межведомственного взаимодействия органами государственного горного надзора проводились совместные проверки с другими контрольно-надзорными органами. Енисейским управлением совместно с Управлением Росприроднадзора по Республике Тыва проведена проверка ООО «Тардан Голд», принято участие в проверке прокуратуры Республики Хакасия деятельности ЗАО НПО «Иргредмет Нойон».

Во взаимодействии с Минприроды России, Роснедрами, МЧС России, Роспотребнадзором, Росприроднадзором и другими федеральными органами исполнительной власти и организациями подготовлено и проведено 4 заседания рабочих групп Правительственной комиссии по недопущению негативных последствий техногенной аварии, вызванной затоплением рудников БКПРУ-1 и СКРУ-2 Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в Пермском крае.

В рамках решения возложенных на рабочие группы задач на заседаниях рассматривались вопросы реализации плана первоочередных мероприятий по ликвидации и минимизации последствий техногенной аварии на руднике СКРУ-2. Оценивались результаты комплексного мониторинга ситуации, связанной с техногенными авариями на рудниках БКПРУ-1 и СКРУ-2, степень негативного воздействия аварийной ситуации на БКПРУ-1 на объекты водопользования, атмосферный воздух, почву и окружающую среду г. Березники. Анализировалась информация о результатах комплексного мониторинга потенциально опасных участков шахтных полей действующих рудников СКРУ-1, СКРУ-3, БКПРУ-2, БКПРУ-4 и геомеханическом состоянии водозащитной толщи Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей. Рассматривались меры, принимаемые администрацией, по организации переселения жителей г. Березники из аварийного жилья.



В соответствии с возложенной на Ростехнадзор обязанностью по руководству деятельностью рабочих групп Правительственной комиссии, Управлением ежеквартально подготавливалась информация в Правительство Российской Федерации.

Проблемным вопросом надзорной деятельности в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и производством маркшейдерских работ является частая смена кадров инспекторского состава Ростехнадзора и совмещение (осуществление) инспекторами нескольких видов надзора.

## **Анализ состояния маркшейдерского обеспечения горных работ**

Несмотря на повсеместное внедрение современных технологий в практику производства маркшейдерских работ, нехватка специалистов-маркшейдеров либо их недостаточная квалификация приводят к росту количества нарушений при производстве маркшейдерских работ. Особенно часты нарушения при разработке россыпных и общераспространенных месторождений полезных ископаемых, которые выведены из числа ОПО.

При производстве маркшейдерских работ на договорной основе сторонними организациями не обеспечивается полный комплекс маркшейдерских наблюдений, необходимый для обеспечения нормального технологического цикла горных работ. Зачастую не выполняются съемки карьеров и отвалов с установленной периодичностью, не проводится контрольная съемка объемов горных разработок и не осуществляется расчёт допустимой погрешности подсчета объемов вынутых горных пород. Не ведется документация о движении запасов полезных ископаемых, в журналах измерений отсутствуют абрисы съемок, в журнале вычислений отсутствуют ссылки на журналы (документы), из которых взяты исходные данные. Не осуществляются контрольные измерения при использовании пунктов опорной маркшейдерской сети на объектах с сезонным характером работы в период начала сезона добычи.

По информации Межрегионального технологического управления, маркшейдерскими службами подконтрольных предприятий не осуществлялись функции производственного контроля в части приостановки горных работ при отклонении от проектных параметров.

Западно-Уральским управлением в ходе проведения внеплановой выездной проверки ООО «Дайльманн Ханиэль Шахтострой», осуществляющего строительство Усть-Яйвенского рудника ПАО «Уралкалий», установлено нарушение обязательных требований ведения маркшейдерских работ при армировке шахтного ствола.

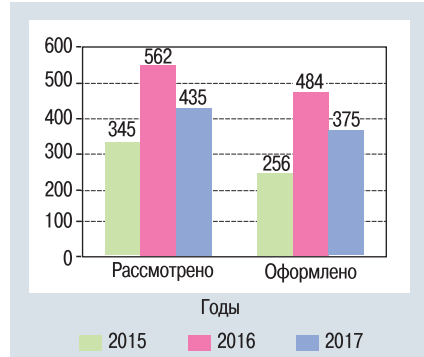
## **Лицензионно-разрешительная деятельность**

Государственная функция по лицензированию производства маркшейдерских работ органами государственного горного надзора осуществ-

вляется в соответствии с требованиями «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ» и «Административного регламента Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ»

В отчетном периоде Ростехнадзором рассмотрено 435 материалов на оформление и переоформление лицензий на производство маркшейдерских работ, из которых 187 лицензий предоставлено, 188 переоформлено, в 60 случаях отказано в предоставлении (переоформлении), прекращено действие 38 лицензий (рис. 4).

Наиболее характерными нарушениями лицензионных требований и условий являются: несоблюдение требований по аттестации и повышению квалификации специалистов-маркшейдеров, отсутствие в штате работника, имеющего высшее профессиональное образование по специальности «маркшейдерское дело», производство маркшейдерских работ без проектной документации и установленной организации производственного контроля.



**Рис. 4.** Основные показатели в области лицензирования деятельности по производству маркшейдерских работ

### Анализ соблюдения требований по технологии ведения, соблюдение установленных требований к сохранности объектов

Анализ нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий по соблюдению пользователями недр требований по технологии ведения работ при реализации технических (технологических) проектных документов, планов и схем развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с использованием недр, показал, что наиболее характерными являются:

- отступления от утвержденной проектной документации;
- отступления от планов развития горных работ;
- невыполнение плановых показателей объемов вскрышных и добычных работ на карьерах;
- отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически ОПО;
- несоответствие фактически применяемых и предусмотренных проектной документацией технических устройств.



Нарушения утвержденных технических проектов на разработку месторождений полезных ископаемых и планов развития горных работ установлены Енисейским управлением при проверках предприятий Иркутской области.

Отклонение от планов развития горных работ установлено при проверке рудника «Таймырский» (Межрегиональное технологическое управление), ООО «Абаканский рудник» (Енисейское управление).

Без проектной документации осуществлялась добыча общераспространенных полезных ископаемых в Республиках Дагестан и Чеченской (Кавказское управление).

## Оценка соблюдения установленного порядка консервации и ликвидации объектов

Проблемы соблюдения установленного порядка консервации и ликвидации объектов, связанных с использованием недрами, связаны с нерешенным вопросом финансирования ликвидационных работ из средств ликвидационного фонда. На уровне законодательства Российской Федерации формирование ликвидационных фондов с начала разработки месторождений полезных ископаемых не установлено.

Как правило, финансово несостоятельные предприятия не осуществляют работы по технической ликвидации (консервации) объектов в полном объеме.

В этой связи длительное время предприятиями-банкротами не реализуется требование статьи 26 Закона Российской Федерации «О недрах» в части завершения процесса ликвидации и составления актов, удостоверяющих факт окончания работ по ликвидации (консервации).

Наибольшее количество угольных шахт, по которым в рамках действия законодательства о недрах не составлены акты о завершении процесса ликвидации, находится в Ростовской и Кемеровской областях. Ликвидация угольных шахт в этих регионах началась в период с 1993 по 1995 гг., а также длительное время остается незавершенным вопрос ликвидации (консервации) шахт «Ленинградская» и им. С.М. Кирова ОАО «Ленинградсланец».

## Основные задачи на 2018 год

К числу перспективных направлений деятельности маркшейдерского контроля относятся:

актуализация перечня обязательных при проверке требований нормативных правовых актов, регламентирующих требования в области безопасного недропользования и маркшейдерского обеспечения горных работ;

укомплектование отделов территориальных органов, осуществляющих функции по маркшейдерскому контролю, специалистами маркшейдерского профиля;

реализации полномочий в соответствии с приказами Ростехнадзора об утверждении:

«Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ»;

«Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода»;

проведение семинаров с территориальными органами по вопросам маркшейдерского обеспечения горных работ, включая согласование мер охраны, маркшейдерского контроля в области безопасного недропользования, оформление горноотводной документации, рассмотрение планов развития горных работ.

## Внимание! В издательстве ЗАО НТЦ ПБ вышла новая книга

### ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ВЗРЫВНЫХ РАБОТАХ» Серия 13 Выпуск 14 (2-Е ИЗДАНИЕ, ИСПРАВЛЕННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ)

Реклама



Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах» разработаны на основе и взамен Единых правил безопасности при взрывных работах (ПБ 13-407-01), Положения о порядке подготовки и проверки знаний персонала для взрывных работ (РД 13-415-01), Положения о порядке предоставления права руководства горными и взрывными работами в организациях, на предприятиях и объектах, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД 13-193-98), Правил устройства и безопасной эксплуатации пунктов производства и механизированной подготовки к применению взрывчатых веществ в организациях, ведущих взрывные работы (ПБ 13-587-03), Инструкции по предупреждению, обнаружению и ликвидации отказавших зарядов взрывчатых веществ на земной поверхности и в подземных выработках (РД 13-522-02) и Инструкции по безопасности работ

при пневматическом зарядании гранулированных взрывчатых веществ в подземных выработках шахт и рудников (РД 13-532-03), утвержденных постановлениями Госгортехнадзора России от 30.01.2001 № 3, от 12.04.2001 № 14, от 19.11.1997 № 43, от 17.06.2003 № 93, от 15.11.2002 № 64 и от 03.04.2003 № 11, которые признаны не подлежащими применению приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605. Приказом Ростехнадзора от 01.07.2014 № 284 признано не подлежащим применению также постановление Госгортехнадзора России от 14.05.1993 № 10, утвердившее типовые инструкции по безопасному проведению массовых взрывов в подземных выработках и на земной поверхности.

Правила устанавливают требования к изготовлению, хранению, транспортированию и применению взрывчатых материалов промышленного назначения.

Правила приведены в редакции, действующей с 13.07.2018.

**Эту и другие книги и нормативные документы можно приобрести по адресу:**

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 14, а также заказать в отделе распространения по тел./факсам:

+7(495) 620-47-53 (многоканальный), +7(495) 620-47-47, +7(495) 620-47-46. E-mail: omd@safety.ru.