

## МАРКШЕЙДЕРСКИЕ РАБОТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

### Основные показатели надзорной и разрешительной деятельности

Контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, и маркшейдерскими работами осуществлялся в отношении 3354 организаций и 8055 объектов.

Основное внимание в надзорной и контрольной деятельности уделялось:

1. Наличию у пользователей недр:
  - лицензий на право пользования недрами;
  - лицензий на производство маркшейдерских работ;
  - установленной геолого-маркшейдерской документации и качеству её исполнения;
  - проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых, утвержденной в установленном порядке;
  - утвержденных планов развития горных работ на текущий период;
  - документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов;
2. Контролю за соответствием фактического состояния горных работ техническому проекту и плану развития горных работ;
3. Ведению инструментальных маркшейдерских наблюдений за состоянием горных отводов, проявлениями геодеформационных процессов;
4. Маркшейдерскому учёту объемов добычи полезных ископаемых;
5. Выполнению мероприятий по охране зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных работ;
6. Контролю за ликвидацией (консервацией) объектов, связанных с добычей полезных ископаемых;
7. Оснащенности маркшейдерских служб организаций.

Сравнение основных результатов надзорной деятельности в 2015–2016 гг. приведено в табл. 17

**Таблица 17**

### Сравнение основных результатов надзорной деятельности в 2015–2016 гг.

№ п/п	Наименование показателей надзорной деятельности	2015 г.	2016 г.	+/-
1	Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	2899	3354	+ 455
2	Количество проведенных обследований, всего	2315	1607	-708
3	Количество выявленных нарушений	4854	3860	-994
4	Количество наложенных административных наказаний	723	620	-103
5	Общая сумма штрафов, млн руб.	47,9	53,6	+ 5,7

Проверки поднадзорных организаций и индивидуальных предпринимателей проводились по согласованным с органами Прокуратуры Российской Федерации планам проведения плановых проверок. Имело место уклонение юридическим лицом (ООО ПК «Зирдэкс» Ленское управление) от проведения плановой проверки. Возбуждено административное дело и передано в судебные органы.

Основная доля внеплановых проверок приходится на проведение предлицензионного контроля.

По результатам проверок юридические и должностные лица организаций, допустивших нарушения установленных требований, привлекались к административной ответственности.

При этом характерными нарушениями требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ являются:

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов и схем развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами (п. 2 ст. 7.3; п.1 ст. 8.10 КоАП РФ);

нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ (п.3 ст. 14.1, пп.2, 3 ст. 19.20 КоАП РФ);

нарушение технических требований и условий по производству маркшейдерских работ (ст. 7.2; п.2 ст. 8.10 КоАП РФ);

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора (ст. 19.5 КоАП РФ).

Основными причинами нарушений установленных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и производства маркшейдерских работ, являются: несвоевременное выполнение намеченных мероприятий по безопасному ведению горных работ, неисполнение указаний маркшейдерских служб организаций, отсутствие квалифицированных специалистов горного профиля, в первую очередь специалистов — маркшейдеров.

На постоянном контроле территориальных органов Ростехнадзора находится выполнение организациями в установленные сроки предписаний органов государственного горного надзора, выданных по результатам проведенных проверок. Проверки выполнения ранее выданных предписаний включаются в ежемесячные планы работы отделов территориальных органов, а также осуществляются в рамках проведения внеплановых проверок.

В отчетном году территориальными органами Ростехнадзора рассмотрено: 1141 проект на производство маркшейдерских работ, 2421 проект горных отводов, 6526 планов развития горных работ и 5883 материала на ликвидацию (консервацию) объектов, связанных с пользованием недрами, включая ликвидацию (консервацию) скважин различного назначения (нефтегазодобывающих, разведочных, наблюдательных), рис. 4.



Рис. 4. Информация о рассмотрении маркшейдерских материалов в 2014–2016 гг.

Рассмотрено 562 материала на оформление и переоформление лицензий на производство маркшейдерских работ, из которых предоставлено — 204 лицензии, переоформлено — 280 и в 78 случаях обоснованно отказано в предоставлении (переоформлении), рис. 5.

В отчетном периоде органы государственного горного надзора осуществляли свою работу во взаимодействии с другими надзорными органами Прокуратуры Российской Федерации, ФНС России, МВД России, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В октябре 2016 г. Рстехнадзором и органами Генеральной прокуратуры проведена проверка ПАО «Уралкалий».

Продолжает осуществляться контроль за ведением комплексного мониторинга ситуации, связанной с техногенными авариями на рудниках БКПРУ-1 и СКРУ-2, эксплуатируемых ПАО «Уралкалий». Правительственной комиссией по недопущению негативных последствий техногенной аварии, вызванной затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в Пермском крае, возложены за-

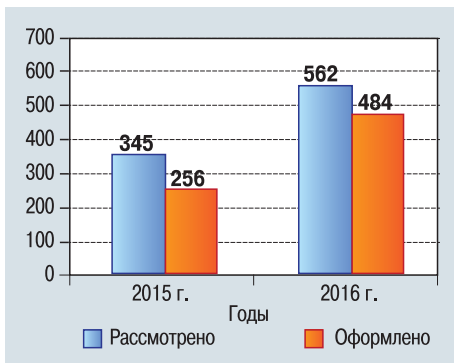


Рис. 5. Результаты рассмотрения материалов на оформление (переоформление) лицензий на проведение маркшейдерских работ

дачи на рабочие группы по анализу комплексного мониторинга ситуации и ликвидации рудника БКПРУ-1. Ростехнадзор во взаимодействии с Минприроды России, Роснедрами, МЧС России, Роспотребнадзором, Росприроднадзором и другими федеральными органами исполнительной власти и организациями в 2016 г. подготовил и провел 4 заседания рабочих групп. На заседаниях рассматривались вопросы реализации плана первоочередных мероприятий по ликвидации и минимизации последствий техногенной аварии на руднике СКРУ-2 и результаты комплексного мониторинга ситуации, связанной с техногенной аварией на руднике БКПРУ-1. Информация деятельности рабочих групп Правительственной комиссии и о результатах реализации мероприятий по предотвращению угрозы безопасных условий жизнедеятельности населения г. Березники и минимизации негативных последствий аварий ежеквартально направлялась в Правительство Российской Федерации.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и на основании материалов, представленных городской администрацией, принято решение об установлении 25 зон вероятных разрушений жилых домов в г. Березники, связанных с техногенной аварией на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий». В соответствии с «Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» проведена подготовительная работа с целью последующего отселения жителей из аварийного жилья.

Осуществлялось организационно-методическое руководство деятельностью территориальных органов. Специалистами Управления подготавливались и направлялись в территориальные органы Ростехнадзора соответствующие разъяснения и указания, проведены обучающие семинары и вебинары.

К проблемным вопросам надзорной деятельности относится частая смена кадров инспекторского состава, что связано с низким уровнем заработной платы.

## Состояние геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ

Поднадзорные организации, как правило, имеют собственные маркшейдерские службы. Сервисное маркшейдерское обслуживание осуществляется, в основном, на предприятиях, разрабатывающих месторождения общераспространенных полезных ископаемых открытым способом.

Основными факторами аварийных ситуаций и производственного травматизма при ведении работ, связанных с пользованием недрами, являются ведение горных работ с отклонениями от проектной документации и планов развития горных работ. Среди нарушений: изменение параметров рабочих площадок разрабатываемых уступов, наличие заколов



в кровле горных выработок и трещин на уступах, ведение горных работ у границ опасных (по прорыву воды, газов) зон, зон охраны объектов газопроводов и нефтепроводов, водоемов и других сооружений.

Для обеспечения нормального технологического цикла работ проводятся маркшейдерские наблюдения за состоянием горных отводов.

Проекты проведения одиночных горных выработок в пределах предохранительных целиков и меры охраны подрабатываемых объектов представляются на согласование в территориальные органы Ростехнадзора.

В целом геолого-маркшейдерское обеспечение горных работ при добыче полезных ископаемых и строительстве подземных сооружений находится в удовлетворительном состоянии, за исключением укрупненности штата эксплуатирующих организаций кадрами специалистов-маркшейдеров.

Вместе с тем, при производстве маркшейдерских работ имели место случаи нарушения установленных требований.

ОАО «Сибайский ГОК» (Западно-Уральское управление) своевременно не разработаны мероприятия по безопасной отработке руды в контактной зоне камер, превышены допустимые отставания пунктов опорной маркшейдерской сети от забоев горных выработок, горно-графическая документация исполнена с нарушением требований к её составу.

Территориальными органами по мере поступления заявлений от соискателей лицензий на производство маркшейдерских работ проводились внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению лицензионных требований и условий по производству маркшейдерских работ.

Анализ осуществления государственной функции по лицензированию производства маркшейдерских работ и результатов лицензионного контроля показал, что наиболее частыми являются нарушения лицензионных требований и условий, определенных «Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ». Основные из них: несоблюдение требований по аттестации и повышению квалификации специалистов в области маркшейдерского обеспечения горных работ и ведение маркшейдерских работ без проектной документации на производство маркшейдерских работ.

## **Соблюдения требований по технологии ведения работ**

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения пользователями недр требований по технологии ведения горных работ показал, что к числу наиболее характерных нарушений, допущенных организациями, разрабатывающими твердые полезные ископаемые, относится:

несоблюдение параметров технологических автомобильных дорог;

нарушение календарных планов развития горных работ в части отработки месторождений по направлениям;

невыполнение запланированных объемов вскрышных и добычных работ, рекультивации земель;

несоответствие фактически применяемых технических устройств и предусмотренных проектной документацией.

Основными причинами отказа в согласовании органами государственного горного надзора планов развития горных работ являются:

несоответствие параметров запланированных горных работ, установленным техническим проектом;

отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов;

отсутствие аттестации штатных вспомогательных горноспасательных команд;

отсутствие документов, удостоверяющих уточнённые границы горных отводов.

Характерные нарушения:

с вводом в отработку дополнительных камер подземного рудника ОАО «Сибайский ГОК» (Западно-Уральское управление) не были приняты меры по своевременному внесению изменений и дополнений в план развития горных работ на 2016 г.;

при проведении плановой выездной проверки в отношении ООО «ПРО-ГРЕСС» (Ленское управление), установлен факт ведения горных работ с отступлением от проектных решений и согласованных направлений и объемов горных работ;

при плановой проверке ОАО «Удмуртнефть» (Западно-Уральское управление) выявлено несоблюдение проектных решений по сбросу попутно добываемой воды, отсутствие наблюдательного фонда скважин для отслеживания радиуса распространения сточных вод, а также невыполнение работ по изоляции пласта - коллектора, предназначенного для захоронения нефтепромысловых сточных вод;

- в связи с оползневым явлением в пределах охранной зоны нефтепровода АО «Транснефть — Урал» на северном участке борта Березняковского месторождения золота на 60 суток приостановлена деятельность ОАО «Еткульзолото».

Законодательно не закреплён порядок контроля за выполнением пользавателями недр согласованных планов развития горных работ при разработке россыпных месторождений полезных ископаемых и добыче общераспространённых полезных ископаемых без производства взрывных работ. Отсутствие плановых контрольных мероприятий на таких объектах отрицательно сказывается на уровне обеспечения безопасного недропользования и выполнения установленных требований при маркшейдерском обеспечении горных работ.



## Соблюдение порядка консервации и ликвидации объектов

Ликвидация и консервация объектов, связанных с использованием недр, осуществлялась в соответствии с утверждёнными в установленном порядке проектами, имеющими положительное заключение экспертизы промышленной безопасности. В состав проектной документации включаются мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности, охраны недр и окружающей среды.

Остается проблемным вопрос о реализации требований статьи 26 Закона Российской Федерации «О недрах» в части составления актов на ликвидацию объектов добычи полезных ископаемых, удостоверяющих факт окончания работ по ликвидации.

В приказах территориальных управлений Роснедр о досрочном прекращении права пользования недрами или о прекращении права пользования в связи с истечением срока действия лицензии отсутствуют требования о подготовке материалов к акту, сроки проведения работ по ликвидации не устанавливаются.

Аналогичная ситуация связана с банкротством предприятий. Конкурсными управляющими не предусматриваются расходы для проведения работ по ликвидации объектов, связанных с добычей полезных ископаемых. Например, при плановой проверке ОАО «Пермавтодор» установлено отсутствие документов, необходимых для ликвидации объектов недропользования. Конкурсным управляющим не была представлена документация, отражающая ситуацию на карьерах на момент прекращения права пользования недрами, что явилось основанием для привлечения юридического лица к административной ответственности.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений, необходимо принятие мер по укомплектованности их специалистами по маркшейдерскому контролю и проведение семинаров с инспекторским составом в части применения положений действующего законодательства о недрах и нормативных правовых актов в области государственного горного надзора.