



обязательное заключение эксплуатирующими организациями договоров на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий аварий и спасению пострадавших с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями в целях реализации мероприятий по защищенности ОПО при возникновении аварийных ситуаций;

разработка ежегодно обновляемых планов локализации и ликвидации возможных аварий, а также графиков проведения противоаварийных тренировок.

На предприятиях создаются нештатные и штатные аварийно-спасательные формирования, оснащенные необходимыми средствами индивидуальной защиты, техникой и инструментами для локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные производственные объекты, оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, локальные системы оповещения населения), внедряются системы позиционирования. Созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Проводятся тренировочные занятия с персоналом по обучению действиям в случае возникновения возможных аварийных ситуаций.

В ходе проверок, проведенных Управлением горного надзора, установлено, что производственный персонал не обучен порядку действий при аварии, поэтому органами Ростехнадзора повышена требовательность при оценке готовности организаций горной отрасли к локализации и ликвидации последствий аварий. В отчетный период проведено 383 учебных тревоги, для сравнения, в 2015 г. проведено 160 тревог. При проверках проведенных территориальными органами, выявлено 557 нарушений пожарной защиты и 272 нарушения готовности к ликвидации возможных аварий.

Основные проблемы обеспечения промышленной безопасности горнодобывающих предприятий

Наименьшие за последнее десятилетие показатели травматизма отчетного года не должны рассматриваться как единожды достигнутый результат. Для сравнения, в горнодобывающей отрасли США в 2013, 2014 и 2015 годах было смертельно травмировано, соответственно 22, 30 и 17 человек. При среднем количестве работающих в отрасли — 170 тыс. человек, это составляет соответственно — 13, 17 и 10 смертельных несчастных случаев на 100 тыс. работающих (данные из бюллетеня Центра информационных технологий Министерства труда США, 2015 г.). В горнодобывающей отрасли России в эти годы произошло соответственно 14, 18 и 16 смертельных случаев на 100 тыс. работающих, а в 2016 г. произошло 15 случаев смертельного травматизма на 100 тыс. работающих в отрасли. Показатели уровня травматизма в горнодобывающих отраслях России и США в целом сопоставимы.

На предприятиях горной промышленности основными проблемами, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости являются:

недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

отсутствие современного, конкурентоспособного российского горно-промышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от западных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

Для повышения эффективности надзорной деятельности, снижения уровня аварийности и травматизма на ОПО ведения горных работ, необходимо при проведении контрольно-надзорных мероприятий:

на ОПО I и II классов опасности уделять внимание наличию и функционированию системы управления промышленной безопасностью и системы производственного контроля;

на ОПО I и II классов опасности взять под контроль: наличие систем позиционирования, наличие вспомогательных горноспасательных команд и соответствие планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий установленным требованиям;

осуществлять контроль за наличием у работников на поднадзорных предприятиях специального профильного образования и квалификации;

с целью повышения ответственности за состояние промышленной безопасности на ОПО, по итогам проведенных расследований аварий и несчастных случаев привлекать к административной ответственности должностных и юридических лиц, допустивших нарушения требований промышленной безопасности, приведших непосредственно к угрозе жизни и здоровью людей;

К приоритетным задачам деятельности государственного горного надзора, вытекающим из требований законодательства в области промышленной безопасности, относятся проведение мероприятий, связанных с профилактикой и предотвращением случаев аварийности и травматизма на объектах ведения горных работ, а также обеспечение готовности эксплуатирующих организаций к локализации и ликвидации последствий аварий.