



участках; нарушение проектной и технологической документации на проходку горной выработки;

✧ не установлены лица, ответственные за случившееся. Например, в акте расследования несчастного случая от 11.02.2015 с взрывником в ЗАО «Серебро Магадана» (Северо-Восточное управление) виновным указан сотрудник, находившийся на момент происшествия в отпуске с последующим увольнением;

✧ разработанные мероприятия не обеспечивают устранения причин аварий и несчастных случаев. Например, в акте расследования несчастного случая от 03.03.2015 с машинистом ПАО «Уралкалий» (Западно-Уральское управление) среди причин указано несанкционированное изменение в электрической цепи контактной станции электропоезда, что вызвало нарушение схемы управления. В то же время среди мероприятий по устранению причин несчастного случая отсутствует проведение обследований электрооборудования на этом и других технических устройствах рудника в целях устранения несанкционированных изменений. В акте расследования несчастного случая от 11.02.2015 с взрывником в ЗАО «Серебро Магадана» (Северо-Восточное управление) среди причин несчастного случая указана недостаточность существующих на руднике мер безопасности при ведении подземных горных работ, а в плане мероприятий не предусмотрена разработка дополнительных мер безопасности.

Указанные недоработки комиссий по расследованию создают предпосылки для повторения аварий и несчастных случаев на производстве.

Анализ показателей надзорной деятельности

Государственный горный надзор в 2015 г. осуществлялся силами 163 инспекторов территориальных органов Ростехнадзора. По сравнению с 2014 г. численность инспекторского состава сократилась на 20%. При этом 84% инспекторов выполняют функции и в других видах надзора: маркшейдерский контроль, надзор за взрывными работами и другие. Сравнение основных показателей контрольной деятельности государственного горного надзора за 2014—2015 гг. приведено в табл. 12.

Таблица 12

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности государственного горного надзора в 2014—2015 гг.

Показатели надзорной деятельности	2014 г.	2015 г.
Число занятых штатных единиц, выполняющих функции государственного горного надзора	202	163
Число проведенных проверок	2440	2791
Выявлено правонарушений	12 981	13 719
Число юридических лиц, в ходе проведения проверок которых выявлены правонарушения	615	647

Окончание табл. 12

Показатели надзорной деятельности	2014 г.	2015 г.
Число административных наказаний, наложенных по итогам проверок:	1675	1813
в том числе штрафов на юридическое лицо	275	367
в том числе административное приостановление деятельности	88	90
Сумма наложенных административных штрафов, млн руб.	77,1	103,0

Соотношение показателей контрольно-надзорной деятельности в 2014–2015 гг. следующее: количество проверок увеличилось на 14 %, количество выявленных нарушений — на 6 %, количество вынесенных административных наказаний возросло на 8 %, количество штрафов на юридические лица — на 33 %, сумма наложенных штрафов — на 34 %, количество случаев приостановления деятельности — на 2 %.

Территориальные органы Ростехнадзора при выявлении правонарушений недостаточно применяют полномочия, определенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Число юридических лиц, при проведении проверок которых выявлены правонарушения — 647, а число наложенных штрафов на юридические лица — 367. Меры, предусмотренные КоАП РФ за правонарушения, были применены лишь в 57 % случаев их выявления (в 2014 г. — в 45 %).

Специалисты Управления горного надзора совместно с работниками территориальных органов провели проверки организаций:

✧ АО «Гайский горно-обогатительный комбинат». Проверено четыре опасных производственных объекта: рудник с подземным способом разработки, карьер «Осенний», фабрика обогатительная, склад взрывчатых материалов. Выявлено 163 нарушения, в том числе 66 нарушений обязательных требований законодательства. Назначено два наказания в виде административного приостановления деятельности (эксплуатация самосвала на 30 суток и эксплуатация участка очистных и горно-подготовительных работ). Наложены штрафы на сумму 200 тыс. руб. Привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности юридическое лицо АО «Гайский ГОК» (составлено 3 протокола, сумма наложенных штрафов — 1 300 тыс. руб.) и 20 должностных лиц (сумма наложенных штрафов — 485 тыс. руб.). Общая сумма наложенных штрафов — 1 985 тыс. руб.;

✧ ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат». Проверено четыре опасных производственных объекта: три рудника с подземным способом разработки (шахты «Южная», «Естюнинская», «Магнетитовая»), рудник с открытым способом разработки. Выявлено 193 нарушения обязательных требований законодательства. Привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности юридическое лицо ОАО «Высокогорский ГОК» (составлено два протокола, сумма наложенных штрафов 550 тыс. руб.) и 25 должностных



лиц (сумма наложенных штрафов 510 тыс. руб.). Общая сумма наложенных штрафов — 1 060 тыс. руб.

Системные нарушения, зафиксированные на проверенных объектах:

- ✧ отсутствие на опасных производственных объектах системы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- ✧ несоблюдение установленных требований при эксплуатации зданий, оборудования и технических устройств;
- ✧ несоблюдение требований по проведению обязательной государственной экспертизы проектной документации;
- ✧ несоблюдение установленного порядка строительства и ввода в эксплуатацию объектов (отсутствие разрешительных документов);
- ✧ отсутствие контроля со стороны руководителей взрывных работ за хранением, применением и учетом взрывчатых материалов промышленного назначения при производстве взрывных работ.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

Органами Ростехнадзора в 2015 г. рассмотрены материалы на оформление 32 лицензий на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов ведения горных работ. По результатам рассмотрения предоставлено 6 лицензий, переоформлено 19, отказано в предоставлении лицензии в 7 случаях. Наличие лицензии и соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий проверяются территориальными органами Ростехнадзора при проведении плановых и внеплановых обследований.

Органы государственного горного надзора контролируют проведение таких обязательных мероприятий, предусмотренных федеральным законодательством в области промышленной безопасности, как:

- ✧ разработка систем управления промышленной безопасностью организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты горнорудной промышленности, обращения взрывчатых материалов и ведения взрывных работ I, II классов опасности. Из 646 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты горнорудной промышленности, обращения взрывчатых материалов и ведения взрывных работ I, II классов опасности, системы управления промышленной безопасностью созданы в 610 (что составляет 94%);
- ✧ наличие вспомогательных горноспасательных команд организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты горнорудной промышленности I, II классов опасности. Из 315 организаций, эксплуатирующих такие объекты, вспомогательные горноспасательные команды созданы в 266 (что составляет 84%), при этом из созданных вспомогательных горноспасательных команд не аттестованы 39;

✧ страхование ответственности за причинение вреда третьим лицам выполнено всеми предприятиями горной отрасли, эксплуатирующими опасные производственные объекты;

✧ наличие Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности проверяется территориальными органами на каждом горнодобывающем предприятии. В ряде проверенных эксплуатирующих организаций не функционирует единая централизованная система производственного контроля, в распорядительных документах не закреплена ответственность руководителей за организацию и осуществление производственного контроля;

✧ обязательное заключение эксплуатирующими организациями договоров на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий аварий и спасению пострадавших с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями в целях реализации мероприятий по защищенности опасных производственных объектов при возникновении аварийных ситуаций;

✧ разработка ежегодно обновляемых планов локализации и ликвидации возможных аварий, а также графиков проведения противоаварийных тренировок.

На предприятиях создаются нештатные и штатные аварийно-спасательные формирования, оснащенные необходимыми средствами индивидуальной защиты, техникой и инструментами для локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные производственные объекты, оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, локальные системы оповещения населения), внедряются системы позиционирования. Созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Проводятся тренировочные занятия с персоналом по обучению действиям в случае возникновения возможных аварийных ситуаций.

Территориальные органы Ростехнадзора повышают требовательность при оценке готовности организаций горной отрасли к локализации и ликвидации последствий аварий. В отчетном периоде проведено 33 проверки деятельности вспомогательных горноспасательных команд, при этом выявлено 27 нарушений по их боеготовности и техническому оснащению, проведено 160 учебных тревог. Для сравнения в 2014 г. проведено 10 проверок деятельности вспомогательных горноспасательных команд, выявлено 9 нарушений, проведено 77 учебных тревог.

Распорядительными документами предприятий определен порядок проведения антитеррористических мероприятий, в том числе предотвращающих возможность несанкционированного вмешательства в технологический процесс, работу систем противоаварийной защиты, сигнализации и оповещения, а также ведения учета поступлений и расходования



опасных веществ на объектах. Проводятся проверки охранных и технологических служб в части выполнения разработанных антитеррористических мероприятий, соблюдения необходимого пропускного режима, обеспечения охраны объектов.

Основные проблемы обеспечения промышленной безопасности горнодобывающих предприятий

К приоритетным задачам деятельности государственного горного надзора, вытекающим из требований законодательства в области промышленной безопасности, относятся проведение мероприятий, связанных с профилактикой и предотвращением случаев аварийности и травматизма на объектах ведения горных работ, а также обеспечение готовности эксплуатирующих организаций к локализации и ликвидации последствий аварий. Среди основных проблем обеспечения безопасности горнодобывающих предприятий:

- ✧ изношенность производственных фондов и несвоевременное их обслуживание, ремонт и обновление, эксплуатация транспорта и оборудования с истекшим нормативным сроком, многократно продлеваемым экспертизами промышленной безопасности;

- ✧ неукomплектованность эксплуатирующих организаций квалифицированными специалистами по основным техническим специальностям;

- ✧ отсутствие российского горнопромышленного машиностроения и вызванная этим зависимость от иностранных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

Для повышения эффективности надзорной деятельности, снижения уровня аварийности и травматизма на опасных производственных объектах ведения горных работ при проведении контрольно-надзорных мероприятий необходимо:

- ✧ на опасных производственных объектах I и II классов опасности уделять внимание наличию и функционированию системы управления промышленной безопасностью и системы производственного контроля;

- ✧ на опасных производственных объектах I и II классов опасности взять под контроль: наличие систем позиционирования, наличие вспомогательных горноспасательных команд и соответствие планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий установленным требованиям;

- ✧ осуществлять контроль за наличием у работников на поднадзорных предприятиях специального профильного образования и квалификации;

- ✧ в целях повышения ответственности за состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах по итогам проведенных расследований аварий и несчастных случаев привлекать к административной ответственности должностные и юридические лица, допустившие нарушения требований промышленной безопасности, приведшие непосредственно к угрозе жизни и здоровья людей;