

Причинами роста смертельного травматизма на транспорте является плохая организация системы производственного контроля, недостаточный контроль за состоянием техники и низкая дисциплина труда. Высокий уровень смертельного травматизма, связанный с обрушениями горной массы, сохраняется в результате применения в основном ручной оборки заколов при недостаточном использовании кровлеоборочных машин, несоблюдения требований по наблюдению за состоянием кровли и бортов выработок.

Примеры наиболее характерных несчастных случаев по травмирующим факторам

В результате обрушения горной массы

01.05.2014 В АК «АЛРОСА» «Удачнинский ГОК» при бурении скважин машинист буровой установки был засыпан горной массой, вывалившейся с уступа, получив травмы, несовместимые с жизнью.

Организационные причины: отсутствие своевременных мер по предотвращению размыва борта карьера, отсутствие производственного контроля за изменением горно-геологических и горнотехнических условий работ.

При работе на транспорте

08.01.2014 В ООО «Тейский Рудник» при перемещении экскаватора посредством перегонной станции на базе автомобиля «Урал» произошла поломка экскаватора. При самопроизвольном движении экскаватора под уклон был раздавлен гусеницей выпрыгнувший из кабины передвижной станции электрослесарь, получивший смертельную травму. Выпрыгнувший с другой стороны кабины водитель получил легкую травму.

Организационная причина: при выполнении движения перегонная станция находилась в траектории движения экскаватора, что является нарушением технологической карты перегона; техническая причина: поломка экскаватора во время перегона.

01.02.2014 На шахте Горно-Шорского филиала ОАО «Евразруда» в результате столкновения электровозов машинист получил травмы, несовместимые с жизнью. Организационные причины: нарушение технологического процесса использования спаренных электровозов на откатке при отсутствии разрешения Ростехнадзора на применение, изменение заводской конструкции электровозов.

При работе с механизмами

14.11.2014 В ОАО «Коршуновский ГОК» электрогазосварщик при резке тяг на опрокинувшемся думпкоре был придавлен колесом тележки к железнодорожному полотну, получив травмы, несовместимые с жизнью. Ор-



организационные причины: отсутствие инструктивных документов по безопасному исполнению работ по устранению последствий опрокидывания думпкара и его демонтажу, выполнение работ повышенной опасности без оформления наряда-допуска.

В результате поражение электричеством

21.04.2014 В ООО «Вишневогорский ГОК» при проведении ремонта электрической части экскаватора слесарь в результате поражения электрическим током получил травмы, несовместимые с жизнью. Организационные причины несчастного случая: несогласованность действий работников, проведение работ при не отключенном высоком напряжении, отсутствие инструкций на ремонт электрической части с указанием порядка и последовательности действий, обеспечивающих безопасность.

В результате отравления

30.10.2014 В ОАО «Сарановская шахта «Рудная» проходчик при выполнении работ по бурению отравился угарным газом. Организационно-техническая причина: отсутствие проветривания в тупиковой горной выработке после производства взрывных работ. Организационные причины: проведение взрывных работ во вторую смену, отсутствие контроля за составом рудничного воздуха в тупиковой выработке.

В результате падения с высоты

20.06.2014 В ООО «ПиК» при производстве работ по подготовке к монтажу систем вентиляции и освещения в стволе шахты рабочий упал в неогражденное грузовое технологическое отверстие, получив травмы, несовместимые с жизнью. Организационные причины: при оформлении наряда-допуска не указаны меры безопасности, опасные выработки не ограждены и не оборудованы оповещающими знаками; отсутствие производственного контроля; допуск к самостоятельной работе получил работник, не прошедший необходимую подготовку.

В 2014 г. произошло семь групповых несчастных случаев, в 2013 г. зарегистрировано три случая группового травматизма (табл. 10).

Таблица 10

Сведения по групповому травматизму

Отрасль	Количество случаев	Численность травмированных работников			
		всего	со смертельным исходом	с тяжелым травмированием	с легким травмированием
2014 г.	7	24	4	8	12
Строительный комплекс	3	7	–	3	4
Черная металлургия	2	12	1	3	8

Окончание табл. 10

Отрасль	Количество случаев	Численность травмированных работников			
		всего	со смертельным исходом	с тяжелым травмированием	с легким травмированием
Драгметаллы	2	5	3	2	–
2013 г.	3	8	1	5	2
Цветная металлургия	1	2	–	2	–
Драгметаллы	1	4	1	3	–
Агрохимическое сырье	1	2	1	–	2

Пример: 16.07.2014 в ОАО «Абаканский рудник» в результате неправильных действий машиниста подъемной машины при спуске произошла жесткая посадка клетки на посадочное устройство и находившиеся в клетке горный мастер, зам. начальника участка и рабочие при падении на металлический пол получили травмы различной степени тяжести. Организационная причина несчастного случая: машинист нарушил скоростной режим подъемной машины.

Наибольшее количество случаев смертельного травматизма произошло на опасных производственных объектах, поднадзорных Уральскому и Северо-Восточному управлениям Ростехнадзора. Допущен рост травматизма на опасных производственных объектах, поднадзорных Северо-Восточному, Уральскому, Верхне-Донскому, Енисейскому, Забайкальскому и Северо-Кавказскому управлениям (табл. 11).

Таблица 11

Распределение аварий и несчастных случаев по территориальным органам и субъектам Российской Федерации

Территориальные управления Ростехнадзора, субъекты Российской Федерации	Аварийность		Групповой травматизм		Смертельный травматизм	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Межрегиональное технологическое управление Таймырский АО Чукотский АО	1		1		9	5
	1		1		6	4
					3	1
Кавказское управление Республика Дагестан Республика Северная Осетия (Алания)				1	1	1
					1	
Центральное управление Московская область					1	0
					1	
Верхне-Донское управление Белгородская область					1	3
					1	3
Приокское управление Тульская область Рязанская область Калужская область					3	1
					1	1
					1	
					1	

Окончание табл. 11

Территориальные управления Ростехнадзора, субъекты Российской Федерации	Аварийность		Групповой травматизм		Смертельный травматизм	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Северо-Западное управление Г. Санкт-Петербург Ленинградская область Мурманская область	3	1	1	1	8	6
Северо-Кавказское управление Ростовская область		1			1	1
Печорское управление Республика Коми				1		
Западно-Уральское управление Пермский край Республика Башкортостан Оренбургская область	1	1	1		6	4
Средне-Поволжское управление Самарская область	1				1	
Уральское управление Свердловская область Челябинская область					8	13
Сибирское управление Алтайский край Кемеровская область					3	7
Забайкальское управление Республика Бурятия Забайкальский край			1	1	5	6
Енисейское управление Иркутская область Республика Хакасия	1			2	3	5
Дальневосточное управление Амурская область Приморский край Камчатский край				2	2	4
Северо-Восточное управление Магаданская область				1	3	5
Ленское управление Республика Саха (Якутия)				2	1	1
Итого:	7	2	3	7	55	58

По результатам проведенных расследований допущенных аварий и случаев смертельного травматизма основные причины распределены следующим образом:

- ✧ 11 % — нарушения технологии производства работ;
- ✧ 52 % — неудовлетворительная организация производства работ;

- ✧ 24 % — низкий уровень контроля за обеспечением выполнения требований промышленной безопасности при выполнении работ;
- ✧ 9 % — нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, недостатки профессиональной подготовки;
- ✧ 4 % — низкий уровень знаний требований норм и правил безопасности.

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности государственного горного надзора, представленные территориальными органами за 2013–2014 гг., представлены в табл. 12.

Таблица 12

**Показатели надзорной и контрольной деятельности
горного надзора в 2013–2014 гг.**

Показатели надзорной деятельности	2013 г.	2014 г.
Общее число проведенных проверок	4016	2440
в том числе в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	916	572
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	1787	1308
Выявлено правонарушений всего	15 892	12 981
Общее число административных наказаний, наложенных по итогам проверок:	2277	1675
в том числе административное приостановление деятельности	90	79
в том числе административных штрафов	2165	1579
Общая сумма наложенных административных штрафов, млн руб.	94,5	77,1
Общее число проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	19	24

Количественные показатели контрольно-надзорной деятельности следующие. Число проверок уменьшилось на 40 %, количество выявленных нарушений — на 20 %. Количество вынесенных административных наказаний сократилось на 16 %, сумма наложенных штрафов — на 18 %, число случаев приостановления деятельности — на 12 %.

Возросли следующие показатели. От общего числа проверок удельное количество проверок, в ходе которых выявлены нарушения, составило 54 % (в 2013 г. — 44 %), объем проверок, по результатам которых были вынесены административные наказания, увеличился до 69 % (в 2013 г. — 56 %). Среднее количество нарушений на одну проверку выросло до 5,3 (в 2013 г. — 3,9), средняя сумма штрафа — до 50 тыс. руб. (в 2013 г. — 44 тыс. руб.). Увеличилось на 26 % количество проверок, по результатам которых материалы передавались в правоохранительные органы.

Специалисты Управления горного надзора принимали участие в проверках организаций:

ОАО «Кольская горно-металлургическая компания». Проверено 14 объектов: подземные рудники, карьеры, плавильные и металлургические цеха, склады токсичных и взрывчатых веществ, комплекс обогатительной фабрики.



Выявлено 340 нарушений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе 86 нарушений Федерального закона от 27.07.2013 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Во время проведения проверки устранено с представлением подтверждающих документов 65 нарушений. Выдано 8 указаний о выводе людей в связи с возникновением угрозы жизни и здоровья работников. На шахте было приостановлено действие разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения на двое суток. Привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности юридическое лицо ОАО «Кольская ГМК»—2 на сумму 700 000 руб. и 33 должностных лица на общую сумму 654 000 руб.;

ОАО «Рудник Каральвеем». Проверен подземный рудник. Выявлено 91 нарушение федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе 86 нарушений Федерального закона от 27.07.2013 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Во время проведения проверки устранено с представлением подтверждающих документов 15 нарушений. Выдано два указания о выводе людей в связи с возникновением угрозы жизни и здоровья работников. Приостановлено на сутки действие разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения. По представлению Ростехнадзора руководитель профессионального аварийно-спасательного формирования, обслуживающего объект, снимал подпись с плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий подземного рудника «Каральвеем» до устранения нарушений. Привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности юридическое лицо ОАО «Рудник Каральвеем» на сумму 200 000 руб. и девять должностных лиц на общую сумму 210 000 руб.;

ОАО «Учалинский горно-обогатительный комбинат». Проверено два подземных рудника. Выявлено 206 нарушений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе 31 нарушение Федерального закона от 27.07.2013 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Во время проведения проверки устранено с представлением подтверждающих документов 65 нарушений. Выдано два указания о выводе людей в связи с возникновением угрозы жизни и здоровья работников, составлен протокол и вынесено постановление об административном приостановлении деятельности по эксплуатации технического устройства сроком на 30 суток. Привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности юридическое лицо ОАО «Учалинский ГОК»—1 на сумму 200 000 руб. и 32 должностных лица на общую сумму 730 000 руб.;

АК «АЛРОСА». Проведена проверка по контролю за исполнением выданного предписания. Проверено четыре объекта: склад взрывчатых материалов, карьер, два подземных рудника. Установлено устранение 257 нарушений, выявленных в ходе ранее проведенной проверки.

Наиболее крупные и системные нарушения, зафиксированные на проверенных объектах:

- ✦ не функционирует единая централизованная система производственного контроля, не закреплена ответственность руководителей организаций и структурных подразделений за организацию и осуществление производственного контроля;
- ✦ нарушается порядок эксплуатации горнотранспортных машин и оборудования, эксплуатируется техника с истекшим нормативным сроком, не соблюдается порядок продления срока службы технических устройств;
- ✦ отсутствуют технологические регламенты основных производственных процессов;
- ✦ с отступлением от установленных требований осуществляется ведение взрывных работ, не соблюдается методика расчета и нарушен порядок определения опасных зон при производстве взрывных работ в подземных условиях;
- ✦ нарушаются требования к ведению маркшейдерских работ, состав работ не содержит мероприятий по прогнозированию опасных ситуаций, связанных с использованием недрами.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

Центральным аппаратом Ростехнадзора с привлечением территориальных органов в 2014 г. рассмотрены материалы на оформление 49 лицензий на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. По результатам рассмотрения выдано 11 лицензий, 32 — переоформлены, отказано в предоставлении лицензии в 6 случаях. Наличие лицензии и соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий проверяются территориальными органами Ростехнадзора при проведении плановых и внеплановых обследований.

Территориальными органами Ростехнадзора осуществлялась оценка готовности организаций горной отрасли к локализации и ликвидации последствий аварий.

Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на поднадзорных предприятиях имеются и обновляются ежегодно. Наличие планов и их актуальность проверяется территориальными органами Ростехнадзора при проведении проверок.

Для организаций, эксплуатирующих объекты ведения горных работ I и II классов опасности, обязательным является наличие договоров с аварийно-спасательными формированиями, что проверяется органами горного надзора при проведении проверок.

Согласно требованиям Федерального закона от 27.07.2013 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в организациях, эксплуатирующих объекты ведения горных работ I и II классов опасности, должны быть созданы системы управления промышленной