

К приоритетным задачам деятельности Ростехнадзора, вытекающим из новых требований законодательства о промышленной безопасности, относятся проведение мероприятий, связанных с профилактикой и предотвращением случаев аварийности и травматизма на объектах ведения горных, взрывных работ и металлургического производства, а также обеспечение готовности эксплуатирующих организаций к локализации и ликвидации последствий аварий. Для повышения эффективности надзорной деятельности, снижения уровня аварийности и травматизма на опасных производственных объектах ведения горных и взрывных работ и металлургического производства необходимо при проведении контрольно-надзорных мероприятий:

- ✧ на опасных производственных объектах I и II классов опасности уделять внимание наличию и функционированию системы управления промышленной безопасности;
- ✧ на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности взять под контроль наличие вспомогательных горноспасательных команд и соответствие планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий установленным требованиям;
- ✧ осуществлять контроль за наличием у работников на поднадзорных предприятиях специального профильного образования и должной квалификации;
- ✧ в целях повышения ответственности за состоянием промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах по итогам проведенных расследований аварий и несчастных случаев привлекать к административной ответственности должностных и юридических лиц, допустивших нарушения требований промышленной безопасности, приведшие непосредственно к угрозе жизни и здоровью людей.

В сложившейся экономической ситуации важна профилактическая работа, связанная с модернизацией и импортозамещением технических устройств и оборудования. Органы Ростехнадзора, имеющие информацию о примерах успешного опыта по этим направлениям деятельности на поднадзорных объектах, должны довести ее до других эксплуатирующих организаций. Важно добиваться принятия своевременных превентивных мер, действуя через руководство управляющих компаний и в отдельных случаях через правительственные структуры.

Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Органы маркшейдерского контроля осуществляли надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, и маркшейдерскими работами в отношении 2985 организаций и 103 237 объектов.

Основное внимание в надзорной и контрольной деятельности уделялось:



✧ наличию у организаций, осуществляющих разработку месторождений полезных ископаемых или использующих недра в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых:

лицензий на право пользования недрами;
лицензий на производство маркшейдерских работ;
установленной геолого-маркшейдерской документации;
проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых, утвержденной в установленном порядке, и утвержденных планов развития горных работ на текущий период;
документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов;

✧ контролю за соответствием фактического состояния горных работ техническому проекту и плану развития горных работ;

✧ ведению инструментальных маркшейдерских наблюдений за сдвижением горных пород и земной поверхности, проявлениями геодеформационных процессов;

✧ маркшейдерскому учету объемов добычи полезных ископаемых;

✧ выполнению мероприятий по охране зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

✧ контролю за ликвидацией (консервацией) объектов, связанных с добычей полезных ископаемых;

✧ оснащенности маркшейдерских служб.

Проведено 1957 обследований, выявлено 4773 нарушения требований по маркшейдерскому обеспечению горных работ, наложено 697 административных наказаний за несоблюдение установленных требований по производству маркшейдерских работ и безопасному ведению горных работ, наложено штрафов на общую сумму 46,8 млн руб.

Территориальными органами Ростехнадзора рассмотрено 3960 планов развития горных работ, 1115 материалов проектной документации на производство маркшейдерских работ, 2439 проектов горных отводов, 9410 материалов на ликвидацию (консервацию) объектов, связанных с пользованием недрами, включая ликвидацию и консервацию нефтегазодобывающих, разведочных, наблюдательных скважин.

Ростехнадзором и его территориальными органами рассмотрено 575 заявлений на оформление и переоформление лицензий на производство маркшейдерских работ.

Проверки поднадзорных организаций и объектов недропользования проводились по согласованным с органами Прокуратуры Российской Федерации планам проведения плановых проверок. По требованию органов Прокуратуры Российской Федерации внеплановые проверки были проведены в Ленском, Забайкальском и другими управлениями.

Проверки соблюдения установленных требований по маркшейдерскому обеспечению работ и безопасному недропользованию осуществлялись, как правило, в рамках проведения плановых комплексных проверок

поднадзорных организаций по нескольким видам надзора с составлением единого акта проверки.

По результатам проверок юридические и должностные лица организаций привлекались к административной ответственности в соответствии со статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализ выявленных нарушений показал, что наиболее характерными из них являются:

- ✧ нарушение требований к технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов (программ) развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами;
- ✧ несоблюдение установленных требований к сохранности обрабатываемых объектов, расположенных на площадях залегания полезных ископаемых в границах горных отводов;
- ✧ нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ;
- ✧ нарушение технических требований по производству маркшейдерских работ;
- ✧ несоблюдение требований к ликвидации (консервации) опасных производственных объектов;
- ✧ невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора.

Без лицензии на право пользования недрами осуществлялась деятельность ЗАО «Тувинская Энергетическая Промышленная Корпорация» (Енисейское управление). При отсутствии горноотводной документации осуществлялась добыча полезных ископаемых ООО «Бентонит Хакасии» (Енисейское управление).

Не устранены в срок выявленные при проверках нарушения шахтой «Маяк» рудника «Комсомольский» (Межрегиональное технологическое управление), ОАО «Шешмаойл» (Западно-Уральское управление), ЗАО «Маракан» (Енисейское управление) и др.

Анализ осуществления государственной функции по лицензированию производства маркшейдерских работ и результатов лицензионного контроля показал, что наиболее характерным нарушением лицензионных требований и условий остается несоблюдение установленной периодичности повышения квалификации специалистов.

Основными причинами нарушений установленных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и производства маркшейдерских работ являются:

- ✧ несвоевременное выполнение намеченных мероприятий по безопасному ведению горных работ;
- ✧ несвоевременное маркшейдерское обеспечение горных работ;



❖ отсутствие либо нехватка квалифицированных специалистов горного профиля, в том числе специалистов-маркшейдеров.

В отчетном периоде продолжилось взаимодействие по вопросам недропользования территориальных органов Ростехнадзора и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Специалисты Ростехнадзора и территориальных управлений принимали участие в работе комиссий Роснедр по согласованию проектной документации. По запросам органов Прокуратуры Российской Федерации, МВД России, ФНС России Забайкальское, Западно-Уральское, Енисейское и другие управления предоставляли информацию по осуществлению контрольно-надзорных функций и разрешительных полномочий в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и возникающим в процессе работы проблемным вопросам.

Систематически осуществлялось методическое руководство деятельностью территориальных органов Ростехнадзора. В течение 2014 г. подготавливались и направлялись в территориальные органы соответствующие разъяснения и указания по вопросам применения нормативных правовых актов, рассмотрения проектной документации, регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и др.

Анализ состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ

Общее состояние геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ, за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых, является удовлетворительным.

Органами государственного маркшейдерского контроля проверяются применение поднадзорными организациями систем координат, принятых в установленном порядке, наличие у недропользователей необходимых чертежей горных выработок и земной поверхности, их выполнение, состав и пополнение в соответствии с установленными требованиями, реализация мер охраны подрабатываемых зданий, сооружений и природных объектов.

Поднадзорные организации реализуют технические решения по маркшейдерским работам силами собственных маркшейдерских служб либо силами специализированных организаций на договорной основе. Собственные маркшейдерские службы организованы крупными организациями.

На объектах добычи общераспространенных полезных ископаемых маркшейдерские работы выполняются в основном на договорной основе. При этом контроль за качеством выполненных работ фактически не осуществляется в силу отсутствия у пользователей недр работников, способных оценить качество и полноту выполняемых маркшейдерских

работ. Территориальными органами в ходе проверок отмечалось искажение горной графической документации (Енисейское, Западно-Уральское управления).

Формы государственного статистического наблюдения № 70-тп, № 71-тп, № 5-гр и № 5-гр (уголь) составляются предприятиями на основе данных геолого-маркшейдерского учета добычи и потерь полезных ископаемых, движения запасов. Как правило, недостоверность статической отчетности выявлялась на предприятиях малого бизнеса.

Налогооблагаемая база при расчете налога на добычу полезных ископаемых определялась по данным маркшейдерских замеров.

Анализ состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ свидетельствует о том, что ряд поднадзорных Ростехнадзору организаций — пользователей недр в нарушение требований статьи 24 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» не проводит маркшейдерские наблюдения, достаточные для обеспечения нормально-го технологического цикла горных работ.

Несвоевременные инструментальные съемки объектов ведения горных работ, отсутствие контроля за состоянием бортов карьеров и разрезов, некорректное ведение книг учета опасных зон были выявлены при проверке рудника «Октябрьский» (Межрегиональное технологическое управление), ООО «ДорСервис», ООО «Северстрой», ООО «Раушен», ООО «Комистроймост» (Печорское управление).

Лицензионные требования и условия в основном соблюдались. Одним из системных нарушений являлась несвоевременная подготовка проектной документации на производство маркшейдерских работ. В ряде случаев маркшейдерскими службами не предусматривалась организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при ведении горных работ.

Анализ соблюдения требований по технологии ведения работ

В ходе контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения предприятиями — пользователями недр требований по технологии ведения горных выявлены нарушения:

✧ по результатам проверки ОАО «Уралкалий» Западно-Уральским управлением установлено ведение горных работ с нарушением проектной документации и требований Указаний по защите рудников от затопления и охране подрабатываемых объектов в условиях Верхнекамского месторождения калийных солей;

✧ на руководителей ООО «ГазСтройИнвест», ООО «Спецстроймеханизация Плюс», ООО «Олимп» Печорским управлением наложены штрафы за нарушение требований технических проектов;



✧ при рассмотрении годовых планов развития горных работ не соответствующие нормативным требованиям материалы возвращались на доработку (ООО «Байкалруд», Забайкальский край);

✧ на планах развития горных работ по объектам Учалинского и Сибайского горнообогатительных комбинатов (Западно-Уральское управление) отсутствуют расчеты охранных целиков (разделительная потолчина) и их обозначение на графических приложениях, проектными решениями не обоснованы объемы закладочных работ, отработка планировалась за пределами контура балансовых запасов. Комплекс маркшейдерских работ не включал наблюдения за устойчивостью бортов карьера, на разрезах и погоризонтных планах отсутствует фактический контур рудных тел, не обозначены опасные зоны, не представлен совмещенный план открытых и подземных горных работ и земной поверхности с обозначением опасных прибортовых зон и зон опасных деформаций.

Оценка соблюдения установленного порядка консервации и ликвидации предприятий

Ликвидация объектов, связанных с использованием недрами, осуществлялась в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами, имеющими положительное заключение экспертизы промышленной безопасности.

В Кузбассе (Сибирское управление) 10 шахт и 2 разреза длительное время находятся в стадии ликвидации. Не закончены работы, предусмотренные проектами: ликвидация последствий ведения горных работ, разборка надземных зданий и сооружений, демонтаж оборудования на промплощадках шахт, строительство очистных сооружений для защиты окружающей среды от загрязнения и подтопления, не реализованы мероприятия по восстановлению подработанных объектов. Не осуществляются мониторинг геологической среды, рекультивация нарушенных земель и тушение пожаров. Подлинники геологической и маркшейдерской документации постоянного хранения не переданы в соответствующие государственные или муниципальные архивы.

На основании требований Якутской природоохранной прокуратуры Ленским управлением проведена внеплановая документарная проверка ЗАО «Янская горнодобывающая компания» по соблюдению требований промышленной безопасности при консервации (ликвидации) опасных производственных объектов. Выявлены нарушения.

При проверке соблюдения требований по ликвидации (консервации) объектов горных работ, проведенной по требованию органов прокуратуры в отношении ЗАО «Уралалмаз» (Западно-Уральское управление), выявлены нарушения. Отсутствует документация, определяющая порядок и периодичность наблюдений за состоянием консервируемых горных выработок и их влиянием на окружающую среду на период консервации. Не пополнена маркшейдерская документация на момент завершения работ,

отсутствует исполнительная документация по рекультивации нарушенных горными работами земель. ЗАО «Уралалмаз» привлечено к административной ответственности.

Металлургические и коксохимические производства и объекты

Характеристика поднадзорных производств

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 1438 металлургических и коксохимических опасных производственных объектов (в 2013 г. — 1445), из которых к I классу опасности относятся 31, ко II классу — 304. Осуществляют деятельность в области промышленной безопасности 1486 (в 2013 г. — 1691) организаций.

В числе опасных производственных объектов металлургического производства: 45 доменных печей для производства чугуна (в 2013 г. — 47), 687 электродуговых печей для производства стали (в 2013 г. — 899), 276 прокатных станов (в 2013 г. — 328).

Наибольшее количество прошедших перерегистрацию опасных производственных объектов поднадзорно Уральскому (213) и Северо-Западному (67) управлениям. Количество поднадзорных организаций составило 1486 (в 2013 г. — 1691).

В 2014 г. в металлургической промышленности работало 760 000 человек.

В черной металлургии производство чугуна составило 51,4 млн т (102,9% к объемам 2013 г.), стали — 70,3 млн т (102,2% к объемам 2013 г.), проката черных металлов — 61,2 млн т (103,4% к объемам 2013 г.), стальных труб — 11,5 млн т (113,6% к объемам 2013 г.). В цветной металлургии производство первичного алюминия составило 93,6% к производству в 2013 г., производство никеля — 98,2%, меди рафинированной — 101,8%.

Аварийность и травматизм

Показатели аварийности и травматизма со смертельным исходом приведены на рис. 2. На металлургических и коксохимических предприятиях и производствах отмечается снижение уровня аварийности и травматизма.

На поднадзорных металлургических и коксохимических предприятиях и производствах произошло 2 аварии (в 2013 г. — 2), 9 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2013 г. — 9), в том числе 4 групповых несчастных случая (в 2013 г. — 4).

Произошло 2 аварии (в 2013 г. — 2), при авариях пострадали 2 человека со смертельным исходом (в 2013 г. — 0), ущерб от аварий составил 16 203 тыс. руб. (в 2013 г. — 52 861 тыс. руб.). Аварии связаны с разрушением производственных сооружений и технических устройств (табл. 13).