

Наиболее крупные и системные нарушения, зафиксированные на проверенных объектах:

- ✦ не функционирует единая централизованная система производственного контроля, не закреплена ответственность руководителей организаций и структурных подразделений за организацию и осуществление производственного контроля;
- ✦ нарушается порядок эксплуатации горнотранспортных машин и оборудования, эксплуатируется техника с истекшим нормативным сроком, не соблюдается порядок продления срока службы технических устройств;
- ✦ отсутствуют технологические регламенты основных производственных процессов;
- ✦ с отступлением от установленных требований осуществляется ведение взрывных работ, не соблюдается методика расчета и нарушен порядок определения опасных зон при производстве взрывных работ в подземных условиях;
- ✦ нарушаются требования к ведению маркшейдерских работ, состав работ не содержит мероприятий по прогнозированию опасных ситуаций, связанных с использованием недрами.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

Центральным аппаратом Ростехнадзора с привлечением территориальных органов в 2014 г. рассмотрены материалы на оформление 49 лицензий на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. По результатам рассмотрения выдано 11 лицензий, 32 — переоформлены, отказано в предоставлении лицензии в 6 случаях. Наличие лицензии и соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий проверяются территориальными органами Ростехнадзора при проведении плановых и внеплановых обследований.

Территориальными органами Ростехнадзора осуществлялась оценка готовности организаций горной отрасли к локализации и ликвидации последствий аварий.

Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на поднадзорных предприятиях имеются и обновляются ежегодно. Наличие планов и их актуальность проверяется территориальными органами Ростехнадзора при проведении проверок.

Для организаций, эксплуатирующих объекты ведения горных работ I и II классов опасности, обязательным является наличие договоров с аварийно-спасательными формированиями, что проверяется органами горного надзора при проведении проверок.

Согласно требованиям Федерального закона от 27.07.2013 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в организациях, эксплуатирующих объекты ведения горных работ I и II классов опасности, должны быть созданы системы управления промышленной



безопасностью. Из 330 организаций, эксплуатирующих объекты ведения горных работ I и II классов опасности, системы управления промышленной безопасностью созданы в 176 организациях. Территориальными органами Ростехнадзора также контролируется создание вспомогательных горноспасательных команд в организациях, эксплуатирующих объекты ведения горных работ I и II классов опасности. На 1 января 2015 г. вспомогательные горноспасательные команды созданы в 171 организации.

Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности разработаны и имеются на каждом горнодобывающем предприятии. Их наличие, правильность разработки и фактическая реализация проверяются территориальными органами Ростехнадзора в ходе проведения плановых и внеплановых проверок поднадзорных предприятий и объектов.

Страхование ответственности за причинение вреда третьим лицам выполнено всеми предприятиями горной отрасли, эксплуатирующими опасные производственные объекты.

Нормотворческая деятельность

Вступили в силу:

- ✧ Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»;
- ✧ Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Положение по безопасному ведению горных работ на месторождениях, склонных и опасных по горным ударам».

Основные проблемы обеспечения безопасности горнодобывающих предприятий

Основными проблемами на поднадзорных опасных производственных объектах являются:

- ✧ изношенность производственных фондов и несвоевременное их обслуживание, ремонт и обновление, эксплуатация транспорта и оборудования с истекшим нормативным сроком, многократно продлеваемым экспертизами промышленной безопасности, отсутствие реконструкции и модернизации производства;
- ✧ отсутствие российского горнопромышленного машиностроения и вызванная этим сильная зависимость от иностранных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей;
- ✧ неукомплектованность эксплуатирующих организаций квалифицированными специалистами по основным техническим специальностям;
- ✧ формальный подход к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, его несоответствие фактическим условиям производственной деятельности;