



также анализ актов расследования аварий и несчастных случаев свидетельствуют, что подавляющее количество нарушений и несчастных случаев обусловлено организационными причинами (человеческим фактором).

Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Основные показатели надзорной и разрешительной деятельности

Органы государственного горного надзора в 2013 г. осуществляли контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами и маркшейдерскими работами в отношении 3184 организаций и 8438 объектов.

Основное внимание в надзорной и контрольной деятельности в отчётном периоде уделяли наличию у организаций, осуществляющих разработку месторождений полезных ископаемых или использующих недра в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых:

- ✧ лицензий на право пользования недрами и производство маркшейдерских работ;
- ✧ установленной геолого-маркшейдерской документации и качеству её исполнения;
- ✧ утверждённой в установленном порядке проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых и планов развития горных работ на текущий период;
- ✧ документов, удостоверяющих уточнённые границы горных отводов;
- ✧ ведения маркшейдерских наблюдений за сдвижением горных пород и земной поверхности, проявлениями геотектонических процессов;
- ✧ оснащённости маркшейдерских служб;
- ✧ выполнения мероприятий по охране зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;
- ✧ контроля за ликвидацией (консервацией) объектов, связанных с добычей полезных ископаемых.

В 2013 г. проведено 1928 обследований, выявлено 4788 нарушений требований по маркшейдерскому обеспечению горных работ, возбуждено 840 административных дел за несоблюдение установленных требований по производству маркшейдерских работ и безопасному ведению горных работ, наложено штрафов на общую сумму 41 034 тыс. руб.

Территориальными органами Ростехнадзора рассмотрено 3863 плана развития горных работ, 734 материала проектной документации на производство маркшейдерских работ, 2281 проект горных отводов, 1345 материалов на ликвидацию (консервацию) объектов, связанных с

по экологическому, технологическому и атомному надзору

пользованием недрами, включая ликвидацию (консервацию) скважин (нефтегазодобывающих, разведочных, наблюдательных и т.д.).

Ростехнадзором рассмотрено 464 заявления на оформление и переоформление лицензий на производство маркшейдерских работ.

Проверки поднадзорных организаций и объектов недропользования проводили по согласованным с органами Прокуратуры Российской Федерации планам.

Проверки соблюдения установленных требований по маркшейдерскому обеспечению работ и безопасному недропользованию осуществляли, как правило, в рамках плановых комплексных проверок поднадзорных организаций по нескольким видам надзора с составлением единого акта проверки.

Правительственной комиссией на Ростехнадзор возложены обязанности постоянного контроля за проведением ОАО «Уралкалий» комплексного мониторинга ситуации, связанной с аварийным затоплением рудника БКПРУ-1 (Верхнекамское месторождения калийно-магниевых солей). Последствия аварии на указанном руднике до настоящего времени не ликвидированы. Однако Генеральной прокуратурой Российской Федерации из проекта плана проверок Западно-Уральского управления Ростехнадзора ежегодно исключается проведение мероприятий по контролю ведения работ в опасных зонах на объектах ОАО «Уралкалий».

По результатам проверок юридических и должностных лиц организаций привлекали к административной ответственности по статьям 7.2, 8.10, 9.1, 19.5 КоАП РФ.

Анализ выявляемых нарушений установленных требований по безопасному ведению горных работ показал, что наиболее характерными из них являются:

- ✧ отступления от утверждённой проектной документации на пользование недрами;
- ✧ ведение горных работ с отступлениями от предусмотренных планов развития горных работ;
- ✧ отсутствие на карьерах малой мощности проектной технической и разрешительной документации;
- ✧ производство маркшейдерских работ с нарушением установленных требований по производству маркшейдерских работ.

Анализ осуществления государственной функции по лицензированию производства маркшейдерских работ и результатов лицензионного контроля показал наиболее характерные нарушения лицензионных требований и условий, к которым относятся:

- ✧ нарушение порядка аттестации специалистов в области маркшейдерского обеспечения горных работ;
- ✧ несоблюдение установленной периодичности повышения квалификации специалистами маркшейдерских служб.



Основными причинами нарушений установленных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и производства маркшейдерских работ являются:

- ✦ несвоевременное выполнение намеченных мероприятий по безопасному ведению горных работ;
- ✦ недостаточный уровень квалификации специалистов предприятий;
- ✦ сокращение численности работников маркшейдерских и геологических служб;
- ✦ отсутствие либо нехватка квалифицированных специалистов горного профиля, маркшейдеров, геологов;
- ✦ отсутствие на ряде предприятий по добыче и переработке общераспространённых полезных ископаемых, гидроминерального сырья геологических служб.

Острой проблемой обеспечения эффективного недропользования и соблюдения нормативных требований при производстве маркшейдерских работ остаётся устойчивый дефицит кадров в горнодобывающих организациях.

Анализ состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ. Соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий

Общее состояние геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ, за исключением добычи общераспространённых полезных ископаемых, является удовлетворительным. Специалисты геолого-маркшейдерских служб предприятий, а также специализированных организаций участвуют в обеспечении безопасной работы предприятий, направленной на предотвращение инцидентов, аварий и случаев травматизма.

Поднадзорные организации осуществляют необходимый комплекс маркшейдерских работ силами собственных геолого-маркшейдерских служб либо специализированных организаций на договорной основе.

В соответствии с требованиями Инструкции по производству маркшейдерских работ горнодобывающие предприятия осуществляют работы по созданию и развитию опорных маркшейдерских сетей и съёмочного обоснования в требуемых объёмах.

При производстве маркшейдерских работ всё чаще предприятия по добыче полезных ископаемых используют электронные приборы, современное программное обеспечение, что значительно улучшает качество выполняемых работ, внедряют современные компьютерные технологии (ЗАО «ГОТХ», ООО «НРГЦ», ОАО «Волгогеология», ООО «РНИИЦ», ООО «Пешеланский гипсовый завод «Декор-1», Волжско-Окское управление Ростехнадзора) и др.

По предложениям ряда территориальных органов (Верхне-Донское, Ленское управления Ростехнадзора) на предприятиях активизирована работа по подготовке собственных кадров для укомплектования марк-

по экологическому, технологическому и атомному надзору

шейдерских служб. По целевому направлению предприятий (АК «Алроса», ЗАО «Ольшанский карьер», ЗАО «Подгоренский цементник» и др.) проводится обучение по специальности «Маркшейдерское дело» в высших учебных заведениях.

Формы государственного статистического наблюдения № 70-тп, № 71-тп, № 5-гр и № 5-гр (уголь) составляют предприятия на основе данных геолого-маркшейдерского учёта добычи и потерь полезных ископаемых, движения запасов.

По данным маркшейдерских замеров определяют налогооблагаемую базу при расчёте налога на добычу полезных ископаемых.

Анализ состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ свидетельствует о том, что ряд поднадзорных Ростехнадзору организаций выполняли маркшейдерские работы с нарушением установленных требований.

Характерные нарушения:

✦ не осуществляли инструментальные съёмки внутрикарьерных автомобильных дорог (ООО «Катрина», ООО «Артель старателей «Тыва», ЗАО «НПО «Ирион»);

✦ не организованы наблюдения за состоянием откосов бортов карьеров (ЗАО «НПО «Ирион», ООО «Артель старателей «Тыва»);

✦ не оформляли акты готовности к ведению работ в опасной зоне, а по окончании работ – акты о снятии с учёта опасной зоны в нарушение требований о порядке и контроле безопасного ведения горных работ в опасных зонах (ЗАО УК «Разрез Степной», ОАО «Разрез Изыхский»);

✦ не вели журналы учёта состояния опорной маркшейдерской сети (ОАО «Красноярскгэсстрой», ОАО «МКК – Саянмрамор»);

✦ не обеспечивали ведение и сохранность маркшейдерской документации (ООО «Химтех-геология», ООО «Артель старателей «Тыва»).

На договорной основе с организациями, имеющими лицензию на производство маркшейдерских работ, осуществляли маркшейдерские работы на горнодобывающих предприятиях с небольшими объёмами добычи горной массы. При этом качество маркшейдерского обеспечения горных работ не всегда удовлетворяло установленным требованиям.

Арбитражным судом Волгоградской области по заявлению Нижне-Волжского управления Ростехнадзора аннулирована лицензия на производство маркшейдерских работ ОАО «Волгограднефтегазстрой» в связи с неустранением обществом в установленный срок грубых нарушений лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ, указанных в ряде предписаний. Аннулирована лицензия на производство маркшейдерских работ ИП Кузнецов А.А. (Енисейское управление Ростехнадзора).

В предоставлении лицензии отказано: ООО Строительная компания «Л-Строй», ОАО «Авиация и прикладная экология», ООО «Нафта-Групп», ООО «Центр недвижимости города Похвистнево» в связи с отсутствием в



штате работников, имеющих высшее профессиональное образование по специальности «Маркшейдерское дело» либо имеющих высшее профессиональное образование и прошедших профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности.

Соблюдение требований по технологии ведения работ при реализации проектных документов, планов и схем развития горных работ. Соблюдение требований к сохранности объектов

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения предприятиями – пользователями недр требований по технологии ведения горных работ показал, что в основном ведение горных работ осуществляется в соответствии с требованиями утверждённых в установленном порядке технических проектов, планов (схем) развития горных работ и другой технологической документации.

Имели место случаи ведения горных работ с отступлением от проектной документации при формировании угольных складов (ООО «СУЭК-Хакасия», шахта «Хакасская»).

С отклонениями от проектной документации в части соблюдения планов развития горных работ и безопасных параметров уступов велись горные работы ООО «Карбонат», ООО «Топаз», ООО «Смоленское карьероуправление» (Центральное управление Ростехнадзора).

За несоблюдение проектных решений к нарушителям применяли меры административного взыскания в соответствии с ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ.

Анализ результатов рассмотрения годовых планов развития горных работ в 2013 г. показал, что в ряде случаев планируемые на предстоящий период параметры горных работ не соответствуют проектным решениям в части выдержанности направлений движения фронта горных работ, выполнения календарных планов вскрышных и добычных работ, обеспеченности готовыми к выемке запасами, состояния отвалов и бортов карьеров, применения технических устройств, предусмотренных проектными решениями. Не на должном уровне качество исполнения горно-графической документации, её соответствие установленным требованиям.

С нарушениями требований составляют горноотводную документацию. При рассмотрении органами государственного горного надзора проектов горных отводов отмечено, что в большинстве случаев проекты не содержат достаточного обоснования при уточнении границ горных отводов, графические материалы представляют без учета фактического состояния горных работ.

По причине отсутствия проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых отказывали в оформлении горноотводной документации (ООО «Драгмет», ГУП РХ «Ширинское ДРСУ», ГУП РХ «Орджоникидзевское ДРСУ»).

Оценка соблюдения установленного порядка консервации и ликвидации предприятий (объектов), связанных с использованием недрами

Ликвидацию объектов, связанных с использованием недрами, осуществляют в соответствии с утверждёнными в установленном порядке проектами, имеющими положительное заключение экспертизы промышленной безопасности.

На шахте по добыче угля «Коркинская» ОАО «Челябинская угольная компания» (Уральское управление Ростехнадзора) завершены технические работы по консервации шахты в соответствии с проектными решениями.

Произведена консервация месторождения россыпного золота «Конго», разрабатываемого подземным способом (Северо-Восточное управление Ростехнадзора).

Ленским управлением проведены четыре внеплановые проверки по соблюдению требований промышленной безопасности при консервации (ликвидации) ОПО в отношении ЗАО «Победа», ООО «Север», ЗАО «Сахазолото», ООО «Саха – Восток».

Вместе с тем, до настоящего времени остаются неликвидированными в установленном законодательством о недрах порядке угольные шахты в Ростовской и Кемеровской областях, в отношении которых приняты решения об их ликвидации.

На территории Ростовской области (Северо-Кавказское управление Ростехнадзора) в стадии ликвидации находятся 48 шахт, в том числе 26 шахт ОАО «Ростовуголь», 10 шахт ОАО «Гуковуголь» и 12 шахт ОАО «Шахтуголь». По всем шахтам, находящимся в стадии ликвидации, произведено полное погашение горных выработок, за исключением шахт, где горные выработки используют для водоотливных комплексов, однако ни по одному из ликвидируемых угольных предприятий не подписан акт ликвидации.

В процессе самоликвидации находится шахта «Енисейская» (Енисейское управление Ростехнадзора). Горные работы на шахте прекращены в 2010 г. Проект на ликвидацию ОПО не разработан, на сегодняшний день продолжается затопление шахты, отметка уровня воды на 20 декабря 2013 г. составила минус 264,1 м.

За невыполнение требований по приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок в состояние, обеспечивающее безопас-



ность населения и окружающей среды, к нарушителям применяли меры административного взыскания в соответствии с ч. 2 ст. 8.10 КоАП РФ.

Металлургические и коксохимические производства и объекты

По итогам работы за 2013 г. производство чугуна составило 50 млн т (99,3 % к объемам 2012 г.), стали – 68,8 млн т (97,7 %), проката чёрных металлов – 58 млн т (98,5 %), стальных труб – 10 млн т (103,1 %).

В цветной металлургии производство первичного алюминия в 2013 г. составило 89,5 % к производству в 2012 г., производство меди рафинированной – 97,9 % и никеля – 97,6 %.

В государственном реестре опасных производственных объектов на 1 января 2014 г. зарегистрировано 1234 ОПО. Среди них крупнейшие вертикально-интегрированные компании: ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»; ОАО «Северсталь»; ООО «ЕвразХолдинг» (ОАО «Евраз Нижнетагильский металлургический комбинат» и ОАО «Евраз Объединенный Западно-Сибирский металлургический комбинат»); ОАО «ОК РУСАЛ»; ООО УК «Металлоинвест»; ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат»; ОАО «ГМК «Норильский никель»; ЗАО «Русская медная компания»; ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА»; ОАО «Трубная металлургическая компания». В этих организациях производится более 70 видов продукции, в том числе чугун, сталь, кокс, ферросплавы, прокат, трубы, твёрдые сплавы, порошки, цветные и благородные металлы.

На поднадзорных металлургических и коксохимических предприятиях и производствах в 2013 г. произошло 9 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2012 г. – 15), в том числе 4 групповых несчастных случая (в 2012 г. – 1), при которых пострадало 11 человек, из них 4 со смертельным исходом.

В 2013 г. произошли две аварии (в 2012 г. – 3), связанные с разрушением производственного здания и технических устройств, ущерб от которых составил 52 861 тыс. руб. (табл. 13).

Таблица 13

Общее число аварий на объектах металлургии и распределение их по видам

Виды аварий	Число аварий		
	2012 г.	2013 г.	+/-
Разрушение зданий и сооружений	3	1	-2
Разрушение технических устройств	0	1	+1
Всего:	3	2	-1