

## О РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕПРОМЫШЛЕННОГО НАДЗОРА

**У**правление осуществляет надзор за:

- ✦ предприятиями химического комплекса;
- ✦ предприятиями оборонно-промышленного комплекса;
- ✦ транспортированием опасных веществ;
- ✦ взрывоопасными объектами хранения и переработки растительно-го сырья.

### **Основные цели и задачи управления:**

- ✦ совершенствование методологии контрольно-надзорной деятельности в рамках государственных задач обеспечения безопасности персонала, населения, окружающей среды;
- ✦ нормативное обеспечение совершенствования безопасности подконтрольных производств;
- ✦ повышение уровня технологического переоснащения производств и объектов;
- ✦ повышение уровня противоаварийной защищённости технологических процессов и оборудования, снижение рисков аварийности;
- ✦ повышение уровня подготовленности и знаний в области безопасности технологического производства специалистов и персонала поднадзорных организаций;
- ✦ контроль безопасности процессов консервации и ликвидации бесперспективных производств в целях уменьшения техногенной нагрузки и рисков в районах расположения;
- ✦ создание систем управления промышленной безопасностью для объектов I и II классов опасности;
- ✦ классификация объектов по классам опасности (I–IV классы опасности);
- ✦ разработка деклараций промышленной безопасности для объектов I и II классов опасности;
- ✦ возможность разработки обоснования безопасности опасного производственного объекта (ОПО) и опытной эксплуатации технических устройств.

### **Участие в реализации государственных задач:**

- ✦ выявление, анализ, прогнозирование, внедрение единых критериев оценки и ранжирования рисков, связанных с негативным воздействием химических и биологических факторов;

- ✧ совершенствование нормативного правового регулирования и государственного управления;
- ✧ осуществление комплекса мероприятий по нейтрализации химических и биологических угроз, предупреждению и минимизации рисков негативного воздействия химических и биологических факторов, повышению защищённости населения и окружающей среды, а также по оценке эффективности указанных мероприятий;
- ✧ обеспечение программно-технологической независимости Российской Федерации в использовании результатов космической деятельности при решении задач управления государством, его территориями, включая особо охраняемые территории, регионами, критически важными, потенциально опасными и социально значимыми объектами инфраструктуры страны;
- ✧ обеспечение системного программно-целевого и инфраструктурного подходов к использованию результатов космической деятельности, созданию на их основе космических продуктов и услуг;
- ✧ развитие высокотехнологичных и наукоёмких секторов экономики страны;
- ✧ формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, её рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;
- ✧ внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций.

**Участие управления в решении задач на государственном, правительственном, межведомственном и международном уровнях в:**

- ✧ Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности;
- ✧ Комитете Государственной Думы по промышленности;
- ✧ Экспертном совете по развитию предприятий оборонно-промышленного комплекса;
- ✧ Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации;
- ✧ Государственной комиссии по химическому разоружению;
- ✧ Правительственной комиссии по вопросам биологической и химической безопасности Российской Федерации;
- ✧ Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан;
- ✧ межведомственной рабочей группе при Генеральной прокуратуре России по координации деятельности правоохранительных и контролирурующих органов по соблюдению федерального законодательства в космической отрасли;



- ✧ межведомственной рабочей группе по решению вопросов повышения эффективности деятельности предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии, занятых производством порохов, а также оценки дальнейших перспектив развития ФКП «Казанский государственный казённый пороховой завод»;
- ✧ рабочей группе при Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал;
- ✧ международной комиссии по транспортному праву Организации сотрудничества железных дорог по вопросам перевозки опасных грузов;
- ✧ комитете по химии ОЭСР и рабочих группах по:
  - предотвращению аварий на химических производствах;
  - химическим веществам, пестицидам и биотехнологиям;
- ✧ межведомственной рабочей группе по вопросам реализации обязательств Российской Федерации, вытекающих из положений Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий.

**В 2013 г. разработаны федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности:**

- ✧ «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред» (утверждённые приказом Ростехнадзора от 20.11.2013 № 554, зарегистрированным Минюстом России 31.12.2013, рег. № 30968);
- ✧ «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (утверждённые приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559, зарегистрированным Минюстом России 31.12.2013, рег. № 30995);
- ✧ «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» (утверждённые приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560, зарегистрированным Минюстом России 16.12.2013, рег. № 30606).

**В 2014 г. планируется разработка федеральных норм и правил в области промышленной безопасности:**

1. «Требования к технологическим регламентам химико-технологических процессов».
2. «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов химико-технологических производств».
3. «Требования к безопасному ведению технологических процессов нитрования».
4. «Требования к безопасному транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах».
5. «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья».
6. «Требования к применению взрыворазрядителей на оборудовании взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья».

### Аварийность и травматизм

В 2013 г. на ОПО, поднадзорных Управлению общепромышленного надзора, было зарегистрировано 6 аварий и 14 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2012 г. зафиксировано 10 аварий и 14 несчастных случаев со смертельным исходом).

Сравнительные данные по аварийности и смертельному травматизму на поднадзорных объектах за 2011–2013 гг. представлены в табл. 1 и 2 соответственно.

Таблица 1

#### Аварийные события за 2011–2013 гг.

Объекты	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Химический комплекс	8	6	2
Оборонно-промышленный комплекс	–	1	2
Уничтожение химического оружия	–	–	–
Транспортирование опасных веществ	2	4	1
Переработка и хранение растительного сырья	1	–	1

Таблица 2

#### Смертельный травматизм за 2011–2013 гг.

Объекты	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Химический комплекс	3	7	5
Оборонно-промышленный комплекс	–	–	3
Уничтожение химического оружия	–	–	1
Транспортирование опасных веществ	2	4	–
Переработка и хранение растительного сырья	2	3	5

### Взрывопожароопасные и химически опасные объекты предприятий химического комплекса

К числу химически опасных производств и объектов относятся:

- ✧ объекты, связанные с производством или использованием сжиженного аммиака, других хладагентов и криопродуктов;
- ✧ объекты, связанные с производством хлора, хлорсодержащих веществ;
- ✧ объекты, связанные с производством и использованием концентрированных кислот и щелочей, а также объекты по производству минеральных удобрений, на которых сосредоточены в изотермических резервуарах постоянные запасы сжиженного аммиака от 10 до 30 тыс. т и более;
- ✧ водоочистные сооружения жилищно-коммунального хозяйства, на которых используется сжиженный хлор и хлорсодержащие компоненты.

Крупнейшие химические узлы с объектами и предприятиями, требующими постоянного надзора (I и II классов опасности) сосредоточены



в регионах надзора Западно-Уральского, Средне-Поволжского, Нижне-Волжского, Приволжского, Волжско-Окского, Приокского, Северо-Западного управлений Ростехнадзора.

В 2013 г. проведены проверки крупных химических предприятий при участии территориальных управлений ОАО «Башкирская химия» (г. Москва), являющегося управляющей организацией по выполнению функций единоличного исполнительного органа в отношении ОАО «Башкирская содовая компания» и ОАО «Березниковский содовый завод», ОАО «Газпром нефтехим Салават» (г. Салават, Республика Башкортостан), ОАО «Редкинский опытный завод» (п.г.т. Редкино, Тверская обл.), ОАО «Минудобрения» (г. Россошь, Воронежская обл.).

В ходе проверок выявлено более 600 нарушений требований федеральных законов, нормативных правовых актов, а также обязательных для исполнения норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе ОАО «Башкирская химия» — 6 нарушений, ОАО «Газпром нефтехим Салават» — 320 нарушений, ОАО «Редкинский опытный завод» — 150 нарушений, ОАО «Минудобрения» — 129 нарушений.

К ответственности за совершение административных правонарушений в указанных организациях привлекались как юридические, так и должностные лица.

### **Опасные объекты предприятий оборонно-промышленного комплекса**

К ОПО предприятий оборонно-промышленного комплекса относятся:

- ✧ объекты по безопасному хранению и уничтожению химического оружия;
- ✧ объекты, связанные с производством взрывчатых веществ, порохов, ракетных топлив и изделий, их содержащих;
- ✧ предприятия и объекты, связанные со снаряжением и промышленной утилизацией боеприпасов, ракет и их составных частей;
- ✧ предприятия и объекты наземной космической инфраструктуры.

Основная часть предприятий оборонно-промышленного комплекса находится в ведении Минпромторга России, Минобороны России, ГК «Ростехнологии», ГК «Росатом», Роскосмос.

В течение 2013 г. проведены плановые проверки:

- ✧ ФКП «Комбинат «Каменский», г. Каменск-Шахтинский, Ростовская обл.;
- ✧ ФКП «Бийский олеумный завод», г. Бийск, Алтайский край;
- ✧ ОАО «Салаватский химический завод» (производство гептила), г. Салават, Республика Башкортостан,

в ходе которых зафиксировано более 200 нарушений и замечаний в области промышленной безопасности, связанных с обращением взрывчатых материалов.

По результатам проверок привлечены к административной ответственности как юридические, так и физические лица проверенных предприятий.

## Транспортирование опасных веществ на ОПО

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности в части транспортирования опасных веществ, в 2013 г. составило 4560, из которых 4342 осуществляют эксплуатацию ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ.

К числу опасных веществ, транспортируемых на ОПО, относятся легко воспламеняющиеся жидкости, сжиженные газы, взрывчатые, токсичные и ядовитые вещества.

Протяженность путей (дорог), расположенных на ОПО, составляет около 35 тыс. км, из которых более 20 тыс. км составляют железнодорожные пути собственно промышленных предприятий.

В 2013 г. территориальными органами осуществлено свыше 2,5 тыс. проверок поднадзорных организаций, выявлено более 60 тыс. нарушений, оформлено 693 административных наказания, к административной ответственности привлечено более 600 юридических и должностных лиц.

Проводились также проверки совместно с органами транспортной прокуратуры, из них 6 проверок проведено Нижне-Волжским управлением, 3 — Приволжским, 1 — Северо-Западным.

В связи с обращением Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России Северо-Западным управлением проведена проверка предприятия ОАО «Аврора» (Ленинградская обл.).

## Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

К взрывопожароопасным объектам хранения и переработки растительного сырья относятся:

✧ элеваторы, объекты комбикормового, мукомольного, крупяного производств (III класс опасности);

✧ цехи (участки, отделения) в составе хлебопекарного, макаронного, кондитерского, пищекопцентратного, пивоваренного, солодовенного, спиртового, льняного, ткацкого, прядильного, текстильного, табачного, сахарного, деревообрабатывающего производств, производств растительного масла прессованием и др. (IV класс опасности).

В 2013 г. территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 2667 проверок, выявлено и предписано к устранению 12944 правонарушения, назначено 1217 административных наказаний, в том числе 91 административное приостановление деятельности и 1123 административных штрафа, общая сумма которых составила более 42,6 млн руб.

Основные нарушения — отклонения при ведении технологических процессов, неисправность (отсутствие) средств контроля, управления, противоаварийной защиты и автоматики, низкая квалификация персонала организаций.

**Плановые проверочные мероприятия в 2014 г.:**

- ✧ ОАО «Щекиноазот», Тульская обл. (7 объектов);
- ✧ ЗАО «Юг Руси», г. Ростов-на-Дону (1 объект);
- ✧ ООО «Красноуральский химический завод», г. Красноуральск (6 объектов);
- ✧ ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева», г. Москва (37 объектов).

**Лицензионная деятельность**

Количество рассмотренных лицензионных материалов в 2013 г. — 208.

**Работа с обращениями граждан**

В 2013 г. Управлением рассмотрено 671 обращение граждан.

**Работа с печатными изданиями**

Подготовлено в печать и отрецензировано 39 статей.

**Подготовлено информационных материалов 2025**, из них в:

- ✧ Государственную Думу РФ и аппарат Правительства РФ — 37;
- ✧ министерства и ведомства — 192;
- ✧ другие организации и органы — 1796.

**Выполнение специальных поручений Президента и Правительства Российской Федерации**

Введена в эксплуатацию аммиачная холодильная установка санно-бобслейной трассы (АХУ СБТ), входящая в перечень олимпийских объектов XXII Зимней Олимпиады «Сочи-2014» — «Центр санного спорта «Санки».

Рассмотрена Программа и методика приёмочных испытаний АХУ СБТ, Декларация промышленной безопасности, принято участие в приёмочных испытаниях АХУ СБТ.

В период подготовки и проведения XVII Всемирной летней Универсиады (г. Казань) были обеспечены меры предупреждения угроз и рисков аварийности, защиты поднадзорных объектов в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций ФКП «КГПЗ», ОАО «Волгозрыбпром», ОАО «Казаньоргсинтез» и др.

В комиссии Контрольного управления Президента Российской Федерации с 14 по 15 октября 2013 г. принято участие в проверке реализации проекта строительства деревообрабатывающего завода «Кроношпан» (Республика Башкортостан) (рис. 1). Информацию о проверке представлено в Контрольное управление Президента Российской Федерации, Главному федеральному инспектору по Республике Башкортостан и в Правительство Башкирии.

**Участие в решении проблем безопасности при ликвидации значимых химически опасных производств и объектов**

- ✧ ООО «Режевской химический завод»;
- ✧ ФКП «Алексинский химический комбинат»;
- ✧ Волгоградское ОАО «Химпром»;



**Рис. 1. Строительная площадка завода «Кроношпан» в Республике Башкортостан**

- ✧ ФГУП ПО Красноярский химический комбинат «Енисей»;
- ✧ ОАО «Байкальский ЦБК»;
- ✧ ОАО «Средне-Волжский завод химикатов»;
- ✧ ООО «Красноуральский химический завод».

#### **Ликвидация опасных производств**

Начиная с 2014 г. и далее в 2015 и 2016 гг. планируется интенсификация мероприятий по консервации и ликвидации крупнейшего производственного химического комплекса Волгоградского ОАО «Химпром», содержащего в обороте токсичные вещества остронаправленного действия, бывшего производителя химического оружия.

На ФКП «Алексинский химический комбинат» (Тульская обл.) реализуются организационно-технические мероприятия, касающиеся неотложных работ по ликвидации опасных объектов производства пироксилиновых порохов и шламонакопителей.

На ФГУП Производственное объединение «Красноярский химический комбинат «Енисей» (г. Красноярск) реализуются меры по ликвидации объектов, содержащих химически опасные вещества, в том числе диоктилфтолат.

На ООО «Режевской химический завод» (Свердловская обл.) в основном завершены работы по ликвидации опасных объектов, содержащих взрывчатые и токсичные вещества.

По решению Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации создаётся рабочая группа в целях решения вопросов повышения эффективности деятельности предприятий отрасли





боеприпасов и спецхимии, занятых производством порохов, а также для оценки дальнейших перспектив развития ФКП «Казанский государственный казённый пороховой завод».

### **Федеральная целевая программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»**

Контроль за объектами уничтожения химического оружия осуществлялся в г. Щучье (Курганская обл.), г. Почеп (Брянская обл.), пос. Марадыковский (Кировская обл.), пос. Кизнер (Удмуртская Республика), пос. Леонидовка (Пензенская обл.), за объектами безопасного хранения реакционных масс — в пос. Горный (Саратовская обл.) и г. Камбарка (Удмуртская Республика).

На объектах по уничтожению химического оружия «Марадыковский», «Кизнер» и «Щучье» представители Ростехнадзора принимали участие в мероприятиях по комплексному опробованию (испытаниях на реальных средах) технологии и оборудования в целях уничтожения химических боеприпасов.

Рассматривались программы и методики приёмочных испытаний технологических комплексов, декларации промышленной безопасности, заключения экспертиз промышленной безопасности, технологические регламенты безопасного ведения процессов.

Принимаемые Ростехнадзором меры по контролю соблюдения условий безопасности с устранением нарушений, выявленных при проверках, позволили существенно минимизировать угрозы аварий и несчастных случаев персонала на объектах уничтожения химического оружия.