

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО- СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА УКАЗАННЫХ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Предоставление государственной услуги по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

На 31 декабря 2013 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций зарегистрировано 497 саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Динамика ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в период с 2009 по 2013 г. показана на рис. 52 и в табл. 8.

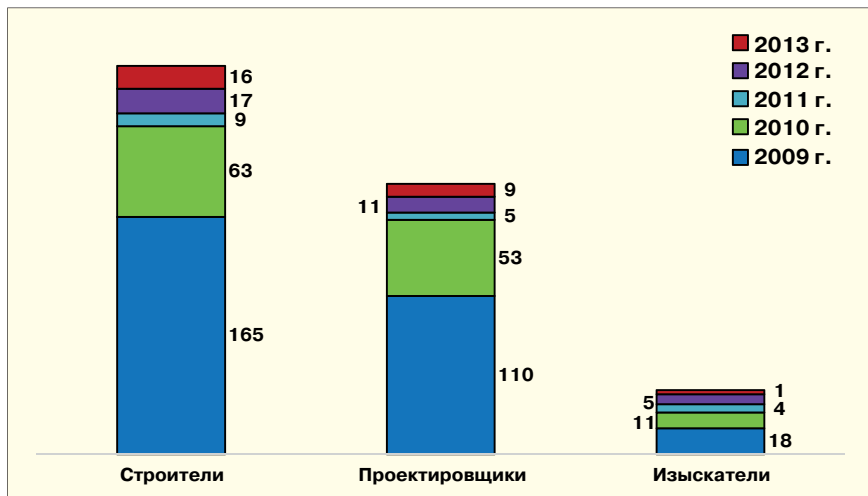


Рис. 52. Динамика регистрации саморегулируемых организаций в государственном реестре в период 2009–2013 гг.

Таблица 8

	Всего	Строительство, капитальный ремонт, реконструкция	Проектирование	Инженерные изыскания
2009 г.	293	165	110	18
2010 г.	127	63	53	11
2011 г.	18	9	5	4
2012 г.	33	17	11	5
2013 г.	26	16	9	1
Итого:	497	270	188	39

Количество членов зарегистрированных саморегулируемых организаций составляет:

- ✧ в области осуществления строительства — более 110000;



- ✦ в области подготовки проектной документации — более 30 000;
- ✦ в области выполнения инженерных изысканий — более 10 000.

Ростехнадзором ежегодно регистрируется более 25 000 уведомлений об изменении сведений в реестре саморегулируемых организаций (это более 2000 уведомлений в месяц).

В целях повышения информационной открытости Ростехнадзор ведёт работу по автоматизации предоставления государственной услуги ведения государственного реестра саморегулируемых организаций.

Проводимая Ростехнадзором работа призвана предоставить возможность перевести весь объём информационных сообщений с бумажных носителей в электронную форму. Ведётся работа по разработке и размещению форм для подачи электронных документов через Единый портал государственных услуг (рис. 53).

Единый портал предназначен для электронного взаимодействия граждан, юридических лиц и органов исполнительной власти для оптимизации предоставления государственных услуг.

Заявители смогут получить электронную выписку из государственного реестра саморегулируемых организаций, подать электронное заявление

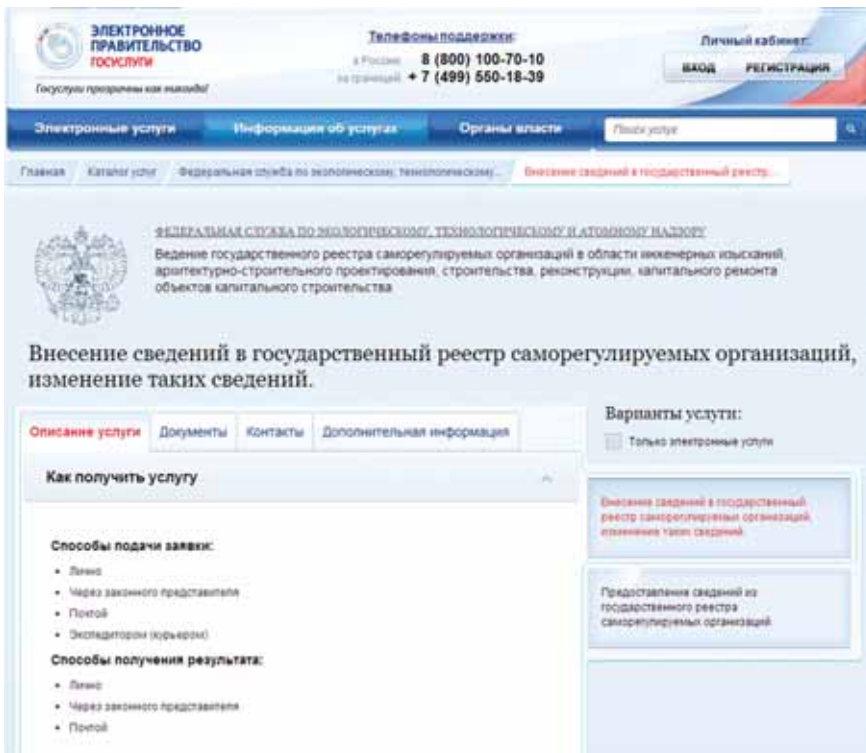


Рис. 53. Вид электронной формы ведения государственного реестра саморегулируемых организаций

на статус саморегулируемой организации или внести изменения в сведения государственного реестра.

Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Управлением государственного строительного надзора ежегодно проводятся плановые и внеплановые документарные проверки деятельности саморегулируемых организаций. На декабрь 2013 г. было проведено 117 проверок саморегулируемых организаций, и запланировано 113 к проведению в 2014 г.

По результатам проведенных Ростехнадзором проверок можно говорить о следующих характерных для отрасли саморегулирования нарушениях:

- ✧ нарушения при формировании и размещении компенсационного фонда;
- ✧ нарушения квалификационных требований при выдаче свидетельств о допуске;



- ✧ отсутствие контроля саморегулируемых организаций за соблюдением требований технических регламентов при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства своими членами;
- ✧ нарушения порядка приема членов в саморегулируемые организации;
- ✧ отсутствие оплаты или частичная оплата взноса в компенсационный фонд, оплата взноса в компенсационный фонд третьими лицами;
- ✧ выдача свидетельств о допуске при отсутствии договора страхования;
- ✧ нарушения при размещении информации о деятельности саморегулируемых организаций и их членов на сайтах в сети «Интернет».

Отдельное внимание нужно обратить на соблюдение саморегулируемыми организациями минимальных требований в части формирования компенсационного фонда.

В соответствии с частью 4 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) средства компенсационного фонда саморегулируемой организации должны размещаться в депозитах и (или) депозитных сертификатах в российских кредитных организациях.

Не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

Не допускается осуществление выплат из средств компенсационного фонда саморегулируемой организации.

Уменьшение размера компенсационного фонда ниже минимально установленного статьёй 55.4 ГрК РФ по основаниям прямо не предусмотренным статьёй 55.16 ГрК РФ повлечёт за собой исключение саморегулируемой организации из государственного реестра и прекращение действия свидетельств о допуске, выданных такой саморегулируемой организацией. Процедура такого исключения предусмотрена статьёй 55.19 ГрК РФ и статьёй 22 Федерального закона № 315-ФЗ.

Ростехнадзором в рамках осуществления функции по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций издан приказ от 7 мая 2013 г. № Пр-195 «Об организации осуществления контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В соответствии с данным приказом контроль за деятельностью саморегулируемых организаций в настоящий момент осуществляется с привлечением федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Ростехнадзора.

Ростехнадзором разработан и направлен на утверждение в Минюст России проект Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий,

архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

Также подготовлен проект Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В рамках осуществления государственного надзора за саморегулируемыми организациями Управление государственного строительного надзора осуществляет общую координацию и методическое обеспечение исполнения государственной функции по проведению плановых и внеплановых документарных проверок. Вводит в эксплуатацию средства автоматизации контрольно-надзорной деятельности в рамках комплексной системы информатизации Ростехнадзора.

Центральными изменениями в федеральном законодательстве, регулирующем деятельность саморегулируемых организаций, было принятие Федерального закона от 7 июля 2013 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения информационной открытости саморегулируемых организаций» (далее — Федеральный закон № 113-ФЗ). Указанный федеральный закон расширил перечень требований к саморегулируемым организациям в сфере раскрытия информации о своей деятельности и деятельности членов саморегулируемых организаций. Одновременно установил единые требования к ведению реестра членов саморегулируемых организаций независимо от сферы их деятельности, а так же перечень сведений, находящихся в открытом или ограниченном доступе.

Также Федеральный закон № 113-ФЗ внёс изменения в часть 1 статьи 23.80 КоАП РФ в части наделения Ростехнадзора полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52 КоАП РФ «Нарушение саморегулируемой организацией обязанностей по раскрытию информации».

7 июня 2014 г. в соответствии с Федеральным законом № 113-ФЗ вступают в силу статьи, устанавливающие административную ответственность саморегулируемых организаций в виде административного штрафа за нарушения требований информационной открытости.

В рамках осуществления надзора за саморегулируемыми организациями Ростехнадзор организовал систематическое наблюдение за соблюдением требований, предъявляемых информационной открытости саморегулируемых организаций.

На 31 декабря 2013 г. по результатам мониторинга сайтов выявлено, что 43 саморегулируемые организации не имеют сайтов или указанные ими сайты не зарегистрированы в сети «Интернет» (рис. 54, а).

У 138 саморегулируемых организации, внесенных в государственный реестр, выявлены нарушения при раскрытии информации о деятельности саморегулируемых организаций и их членов (рис. 54, б).

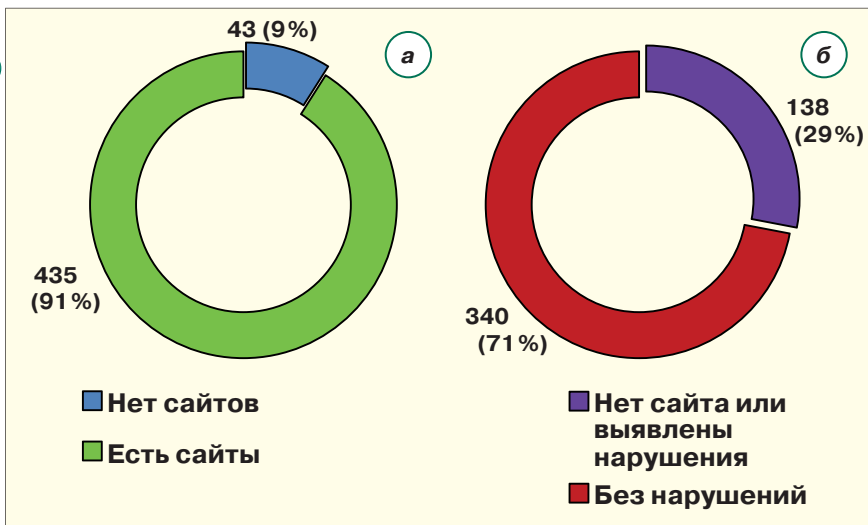


Рис. 54. Результаты мониторинга сайтов саморегулируемых организаций по информационной открытости

Раскрытие информации о своей деятельности и деятельности своих членов должно донести до конечного потребителя строительных услуг достаточную информацию для принятия решений о выборе подрядчика, стимулировать здоровую конкуренцию на рынке строительных услуг и в целом повысить качество выполнения работ.

Внимание!

Реклама



Серия 26. Выпуск 12. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»

Правила проведения экспертизы промышленной безопасности разработаны в форме федеральных норм и правил в области промышленной безопасности на основе и взамен Правил проведения экспертизы промышленной безопасности (ПБ 03-246–98), утверждённых постановлением Госгортехнадзора России от 06.11.1998 № 64. Правила устанавливают порядок проведения экспертизы промышленной

безопасности, требования к оформлению заключения указанной экспертизы, требования к экспертам в области промышленной безопасности и применяются при проведении экспертизы промышленной безопасности в части, не противоречащей действующим законодательным и иным нормативным правовым актам.

Эту книгу и другие нормативные документы можно приобрести по адресу:

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 21,
заказать в отделе распространения по тел/факсам:
 (495) 620-4753 (многоканальный), 620-4746. Email: ornd@safety.ru,
а также в интернет-магазине shop.safety.ru.