

НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Федеральным законом от 04.03.2013 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Федеральный закон № 116-ФЗ). Изменения коснулись классификации ОПО, формирования принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности.

Лифты, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах) и платформы подъёмные для инвалидов исключены из числа оборудования, наличие которого являлось признаком отнесения объекта к категории ОПО, и отнесены к объектам, являющимся опасными, на которые не распространяются положения Федерального закона № 116-ФЗ. Данные объекты подпадают под требования Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъёмные механизмы (за исключением лифтов, подъёмных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, а также ОПО, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением (далее — объекты котлонадзора) до 1,6 МПа или при температуре рабочей среды не более 250 °С (за исключением объектов, осуществляющих тепло-снабжение населения и социально значимых объектов), отнесены к 4-му классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации ОПО.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности, как следствия внесённых изменений в Федеральный закон № 116-ФЗ, произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности ОПО, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок. Так, согласно отчётным данным территориальных управлений Ростехнадзора:

✧ из 67 942 ОПО, на которых эксплуатировались ПС, в том числе лифты, после проведения перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности осталось 46 493 ОПО (что составляет около 68 % общего количества), из них более 42 100 объектов отнесены к 4-му классу опасности, 3100

объектов 3-го класса опасности содержат ПС в своём составе, 780 и 435 объектов 2-го и 1-го классов опасности соответственно включают в себя ПС;

✧ по итогам перерегистрации ОПО, на которых эксплуатируют объекты котлонадзора, к 4-му классу опасности отнесено 13 289 объектов, почти 26 874 объекта 3-го класса снабжают теплом население и социально значимые объекты или содержат в своём составе оборудование, работающее под давлением 1,6 МПа и более или при температуре рабочей среды 250 °С и более, 3772 и 1373 объекта 2-го и 1-го классов опасности соответственно включают в себя объекты котлонадзора.

Одновременно с изменениями в Федеральный закон № 116-ФЗ у подразделений Ростехнадзора, осуществляющих надзорные функции в области котлонадзора и надзора за ПС, появились новые полномочия, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» в связи с принятием Комиссией Таможенного союза технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), вступившими в силу в 2013 г. и устанавливающими требования к проектированию, изготовлению и подтверждению соответствия технических устройств, впервые выпускаемых в обращение на территории стран Таможенного союза, ранее содержащиеся в Правилах устройства и безопасной эксплуатации соответствующего поднадзорного оборудования.

Согласно предоставленным полномочиям по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза Ростехнадзору поручен контроль и надзор:

✧ в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов, которые эксплуатируют на опасных объектах на стадии их эксплуатации, а также в процессе монтажа при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которого контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований, установленных техническим регламентом, обеспечивают федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении государственного строительного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

✧ в отношении машин и оборудования, включающих в себя все ПС, за которыми Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор на поднадзорных объектах, и связанных с требованиями к этой продукции процессов эксплуатации и утилизации.

Кроме этого, постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 Ростехнадзору поручено осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к продукции, сопровождаемой действительными документами об оценке (подтверждении) соответствия, произведённой и выпущенной в обращение в соответствии с действовавшими до дня вступления в силу технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) обязательными требованиями,



установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В отношении контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования» (ТР ТС 010/2011), работающего под избыточным давлением», вступившего в силу 1 февраля 2014 г., полномочия Ростехнадзора окончательно не определены, хотя работа по определению сферы деятельности Ростехнадзора в вопросе государственного контроля (надзора) за оборудованием, работающим под избыточным давлением, ведётся самым активным образом в рамках подготовки соответствующих предложений в проект постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 №407 в части наделения Ростехнадзора соответствующими полномочиями по осуществлению государственного надзора за соблюдением требований вышеуказанного Технического регламента Таможенного союза.

В целях приведения нормативной базы в соответствие с законодательством Российской Федерации Ростехнадзор ведёт разработку нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к монтажу, эксплуатации, ремонту, модернизации, реконструкции и утилизации оборудования, работающего под избыточным давлением, и ПС, взамен подлежащих отмене в 2014 г. Правил устройства и безопасной эксплуатации соответствующего поднадзорного оборудования.

При непосредственном участии работников Управления государственного строительного надзора в настоящее время разработаны и находятся с высокой степенью готовности проекты следующих нормативных правовых актов:

- ✧ ФНП «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения»;
- ✧ ФНП «Правила безопасности при эксплуатации грузовых канатных дорог»;
- ✧ ФНП «Правила безопасности при эксплуатации пассажирских канатных дорог и фуникулёров»;
- ✧ ФНП «Правила безопасности при эксплуатации эскалаторов в метрополитенах»;
- ✧ ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»;
- ✧ ФНП «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах».

Все перечисленные акты прошли процедуры публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия, а ФНП «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения» и ФНП «Правила безопасности при эксплуатации грузовых канатных дорог» прошли также процедуру регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации с присвоением регистрационных номеров от 31.12.2013 №30992 и от 17.01.2014 №31036 соответственно.

ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под

избыточным давлением», ФНП «Правила безопасности при эксплуатации пассажирских канатных дорог и фуникулёров», ФНП «Правила безопасности при эксплуатации эскалаторов в метрополитенах» направлены на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в том числе в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Главное управление специальных программ при Президенте Российской Федерации, ФСБ России, ФСО России.

Работниками Управления государственного строительного надзора разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

✧ «Об утверждении Порядка проведения расследования причин и обстоятельств аварий на опасных объектах — лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах);

✧ «Об утверждении Положения о порядке ввода в эксплуатацию и учёта лифтов»;

✧ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 407».

Для приведения перечня исполняемых государственных функций и предоставляемых государственных услуг в соответствие с возложенными на Ростехнадзор полномочиями с участием работников Управления государственного строительного надзора разработан проект приказа Ростехнадзора об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011).

В рамках подготовки вышеперечисленных проектов нормативных правовых актов и выполнения программ научно-исследовательских работ для обоснования и формирования требований к обеспечению безопасности поднадзорных объектов, а также в целях реализации приоритетных направлений государственного контроля и надзора работники Управления государственного строительного надзора приняли участие в заседаниях Общественного совета Ростехнадзора и секции № 4 «Вопросы совершенствования котлонадзора, надзора за подъёмными сооружениями и государственного строительного надзора» Научно-технического совета Ростехнадзора по актуальным темам и вопросам:

1) проблемы реализации полномочий Ростехнадзора, связанные с изменением законодательства о промышленной безопасности;

2) обсуждение проекта ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»;

3) обсуждение проекта ФНП «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах».

В заседаниях секции № 4 Научно-технического совета Ростехнадзора наряду с представителями управлений центрального аппарата Ростехнадзора активное участие приняли и внесли свои предложения представители территориальных управлений Ростехнадзора, крупнейших служб, объединений и организаций, заинтересованных в обеспечении промышленной безопасности ОПО: ФСО России,



НСЛ СРО, ЗАО НТЦ ПБ, ООО «Безопасность в промышленности», ОАО «НИИ-ХИММАШ», ООО НТП «ЦЕНТРИХИММАШ», ЗАО «ПЕТРОХИМ ИНЖИНИРИНГ», ОАО «ВНИИНЕФТЕМАШ», ОАО «НТЦ «ДЭБ», ОАО «РЖД», ОАО ТКЗ «Красный котельщик», НП «Российское теплоснабжение», ОАО «МПНУ «Энерготехмонтаж», ОАО «Тетис Про», Институт гипербарической медицины и техники-Бароцентр, ОАО «Машиностроительный завод «ЗиО-Подольск», АНО «Агентство исследования промышленных рисков», ОАО «ВТИ», «СертиНК» ФГАУ «НУЦСК при МГТУ им. Н.Э.Баумана», ЗАО «НПП Маштест», ОАО НПО «ЦНИИТМАШ», МГТУ им. Н.Э.Баумана, Общероссийская общественная организация «Российское научно-техническое сварочное общество» (РНТСО), СРО НП НАПСР, НП НАЦ-ПРОМСВАР, ММАГС, СРО НП «НАКС», ОАО «Газпром», филиал ОАО ЦНИИС НИЦ «Мосты», НП «Национальное промышленное сварочное общество», ЗАО «НПФ «Инженерный и технологический сервис», ОАО «Мосэнерго» и др.

Положительные итоги совместной работы послужили основанием для планирования на 2014 г. проведения ряда заседаний Общественного совета Ростехнадзора и Научно-технического совета Ростехнадзора по вопросам эксплуатации объектов котлонадзора и ПС, направленных на формирование нормативно-правовой базы для осуществления возложенных на Ростехнадзор функций в свете последних изменений в законодательстве в области промышленной безопасности.

В целях обеспечения выполнения требований разработанных ФНП в соответствии с полномочиями, предоставленными Ростехнадзору постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407, в 2014 г. также планируется разработка руководств по безопасности, содержащих рекомендации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований нормативных правовых актов и нормативных документов в области промышленной безопасности объектов котлонадзора и ПС.

Внимание!

Реклама



Серия 12. Выпуск 13. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» разработаны на основе и взамен Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления (ПБ 12-529-03), утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 18.03.2003 № 9.

Федеральные нормы и правила устанавливают требования к организациям, осуществляющим деятельность по эксплуатации, техническому перевооружению, ремонту, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления, специальные требования к эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления тепловых электрических станций, газотурбинных и парогозовых установок, требования к проведению газоопасных работ и применяются в части, не противоречащей действующим законодательным и иным нормативным правовым актам.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности вступают в силу с 28.07.2014.

Эту книгу и другие нормативные документы можно приобрести по адресу:

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 21,
заказать в отделе распространения по тел/факсам:
 (495) 620-4753 (многоканальный), 620-4746. Email: ornd@safety.ru,
а также в интернет-магазине shop.safety.ru.