

Объекты, на которых используют стационарно установленные грузоподъёмные механизмы и подъёмные сооружения

В соответствии с полномочиями, определёнными Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза», Ростехнадзор осуществляет государственный контроль (надзор), в том числе:

- ✧ в области промышленной безопасности на ОПО, составляющими которых являются стационарно установленные грузоподъёмные механизмы (за исключением лифтов, подъёмных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги;

- ✧ за соблюдением требований:

- ✧ технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 (ТР ТС 010/2011);

- ✧ технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 843 (ТР ТС 011/2011);

- ✧ за соблюдением требований Правил устройства и безопасной эксплуатации платформ подъёмных для инвалидов, утверждённых постановлением Госгортехнадзора России от 11 марта 2001 г. № 10; Правил устройства и безопасной эксплуатации эскалаторов, утверждённых постановлением Госгортехнадзора России от 2 августа 1994 г. № 47, при эксплуатации поэтажных эскалаторов, пассажирских конвейеров по вопросам, не противоречащим требованиям действующего законодательства.

Кроме осуществления мероприятий государственного контроля (надзора) проводится постоянная работа в технических комитетах по стандартизации: ТК 209 «Лифты, эскалаторы, пассажирские конвейеры и подъёмные платформы для инвалидов», ТК 289 «Краны грузоподъёмные», ТК 438 «Подъёмники с рабочими платформами», ТК 253 «Складское оборудование».

Надзор за объектами, на которых используют стационарно установленные грузоподъёмные механизмы и подъёмные сооружения (ПС), осуществляют 5 сотрудников центрального аппарата Ростехнадзора и инспекторский состав территориальных органов Ростехнадзора в количестве 519 человек.

На 74 213 поднадзорных предприятиях и в организациях эксплуатируют более 811 тыс. ПС, из них 240 402 грузоподъёмных крана, 24 556 подъёмников (вышек), 529 283 лифта, 140 подвесных канатных дорог, 486 буксировочных канатных дорог, 2 фуникулёра, 9428 эскалаторов и почти 6900 грузопассажирских строительных подъёмников и подъёмников для инвалидов (рис. 10).

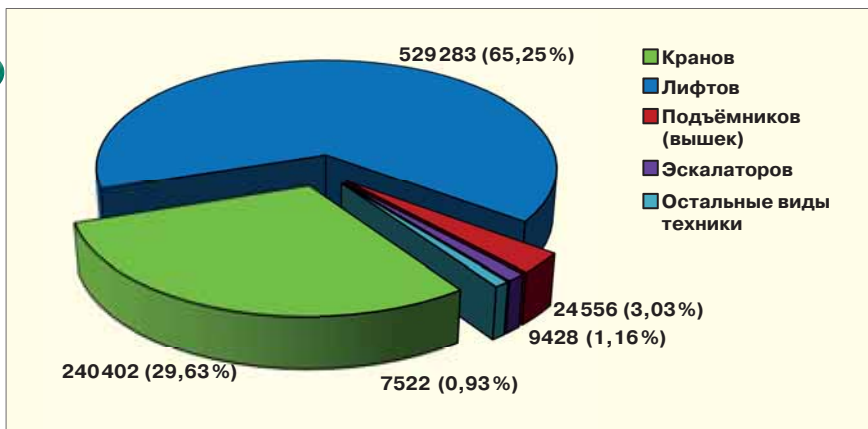


Рис. 10. Число поднадзорных технических устройств (всего 811 191 ед.)

Вследствие мировых интеграционных процессов и снижения темпов производства отечественных производителей ПС на территории Российской Федерации эксплуатируют почти 130 тыс. ед. техники импортного производства, что составляет 16% общего числа зарегистрированных в Ростехнадзоре ПС (рис. 11 и 12).

Следует отметить, что коэффициент аварийности на 1000 кранов импортного производства более чем в два раза превышает коэффициент аварийности на отечественных кранах и составляет 0,07.

На уровень аварийности и смертельного травматизма (рис. 13) при эксплуатации ПС существенное влияние оказывает количество находящихся в эксплуатации ПС. В 2013 г. количество ПС уменьшилось по сравнению с 2012 г. более чем на 4500 ед.

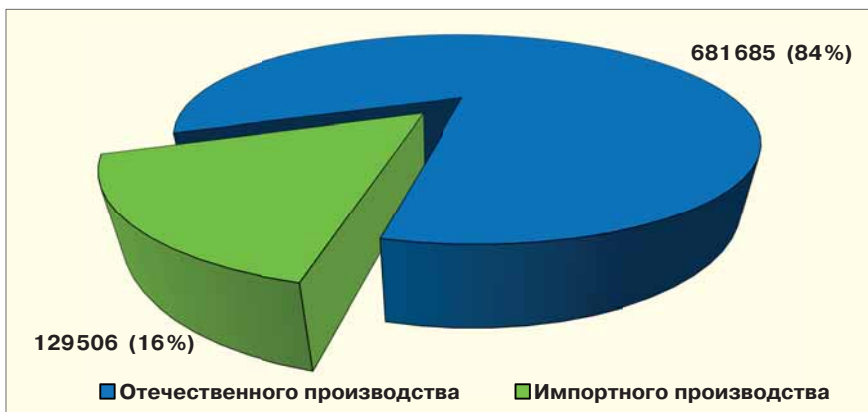


Рис. 11. Соотношение эксплуатируемых ПС отечественного и импортного производства

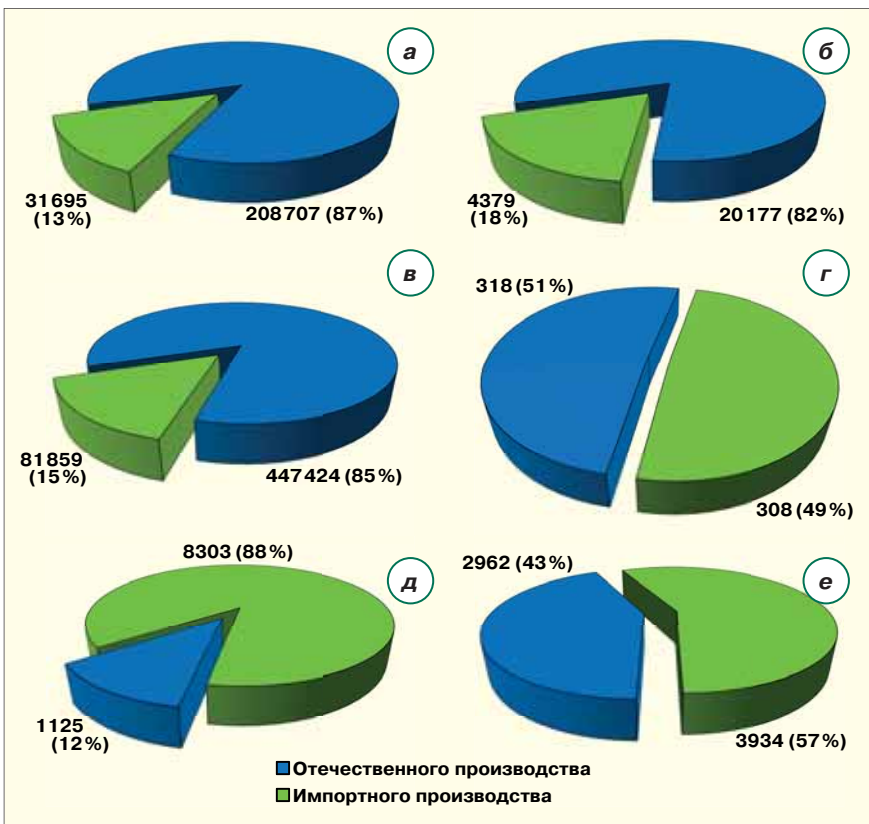


Рис. 12. Соотношение по шести видам эксплуатируемых ПС отечественного и импортного производства: а — грузоподъемные краны (240 402 ед.); б — подъемники (вышки) (24 556 ед.); в — лифты (529 283 ед.); г — канатные дороги (626 ед.); д — эскалаторы (9428 ед.); е — остальные виды ПС (6896 ед.)

До 2008 г. крановый парк России сокращался на 5–10 тыс. ед. в год, в 2008 г. был зафиксирован прирост кранового парка на 10 тыс. кранов, а с 2009 г. крановый парк вновь начал сокращаться. Однако по итогам 2011 г. количество кранов увеличилось по сравнению с данными 2010 г. на 9792 ед., а в 2012 г. — ещё на 2049 ед. Количество других видов подъемной техники также продолжает увеличиваться. Так, например, в 2013 г. по сравнению с 2012 г. прирост парка подъемников (вышек) составил 297 ед., подвесных и буксировочных канатных дорог — 61 ед., грузопассажирских строительных подъемников и подъемников для инвалидов — 640 ед. Вместе с тем в 2013 г. по сравнению с 2012 г. количество грузоподъемных кранов уменьшилось на 3550 ед., парк эскалаторов (в том числе траволаторов) уменьшился на 757 ед., лифтов — на 1236 ед.

Сокращение лифтового парка связано с отменой с момента вступления в силу Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»

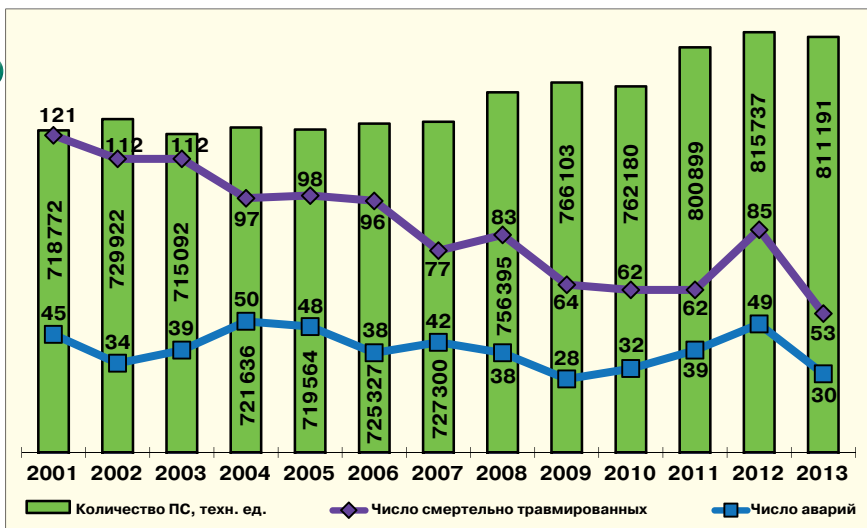


Рис. 13. Динамика аварийности и смертельного травматизма при эксплуатации ТС

(ТР ТС 011/2011) нормативных актов, в которых были прописаны положения, устанавливающие порядок учёта и ввода лифтов в эксплуатацию, в связи с чем учёт лифтов был прекращён. В настоящее время разработанный Ростехнадзором проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке ввода в эксплуатацию и учёта лифтов» находится в Минюсте России на правовой и антикоррупционной экспертизах.

Сведения по изменению общего количества технических устройств в 2013 г. по сравнению с 2012 г. приведены в табл. 3.

Таблица 3

Наименование технических устройств	Общее количество технических устройств в 2012 г.	Общее количество технических устройств в 2013 г.	Прирост, % (ед.)
Краны	243952	240402	-1,5% (-3550)
Подъёмники (вышки)	24259	24556	1,2% (297)
Лифты	530519	529283	-0,2% (-1236)
Подвесные канатные дороги	138	140	1,4% (2)
Буксировочные канатные дороги	427	486	13,8% (59)
Фуникулёры	3	2	-33,3% (-1)
Эскалаторы	10185	9428	-7,4% (-757)
Строительные подъёмники	3697	4138	11,9% (441)
Платформы подъёмные для инвалидов	2557	2756	7,8% (199)
Итого:	815737	811191	-0,6% (-4546)

Следует отметить, что на уровень промышленной безопасности оказывают влияние технические, организационные и финансовые проблемы на поднадзорных предприятиях.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за ПС является большое количество оборудования, отработавшего свой расчётный ресурс.

Сведения о среднем износе технических устройств по состоянию на 01.01.2014 приведены в табл. 4.

Таблица 4

Наименование технических устройств	Общее количество технических устройств, ед.	Отработало нормативный срок службы, ед.	Средний процент износа
Грузоподъёмные краны	240 402	154 239	64,2
Подъёмники (вышки)	24 556	10 836	44,1
Лифты	529 283	144 019	27,2
Подвесные канатные дороги	140	742	30,0
Буксировочные канатные дороги	486	55	11,3
Фуникулёры	2	1	50,0
Эскалаторы	9428	77	0,8
Строительные подъёмники	4138	835	20,2
Платформы подъёмные для инвалидов	2756	4	0,15
Итого:	811 191	310 108	38,2

Данные о среднем износе различных технических устройств по федеральным округам представлены на рис. 14–17.

При осуществлении контрольной (надзорной) деятельности прекращена практика согласования возможности эксплуатации ПС, изготовленных по ранее разработанным проектам, не соответствующим действующим требованиям промышленной безопасности. В случаях несоответствия ПС требованиям промышленной безопасности принимают действенные меры по приостановке их эксплуатации. Так, в 2013 г. за допущенные нарушения были назначены административные наказания в виде административного приостановления деятельности 770 ед. техники.

Сравнительный анализ основных показателей деятельности территориальных органов Ростехнадзора в 2012–2013 гг. показывает, что количество поднадзорных организаций в 2013 г. резко уменьшилось по сравнению с 2012 г. (в 2012 г. общее количество поднадзорных организаций составляло 83921 ед., а в 2013 г. — 74213 ед.).

В 2013 г. инспекторами территориальных органов проведено 20469 проверок поднадзорных организаций, эксплуатирующих ПС, из них 12454 плановых и 8015 внеплановых. Выполнение годового плана работы составило 98%. По сравнению с 2012 г. количество проведённых проверок в 2013 г. уменьшилось на 17%.

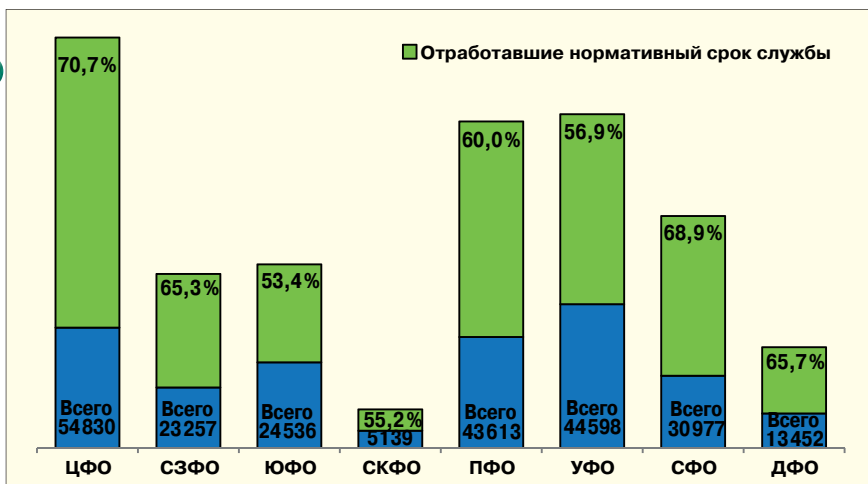


Рис. 14. Число грузоподъемных кранов, отработавших нормативный срок службы (в среднем по России 64,2%)

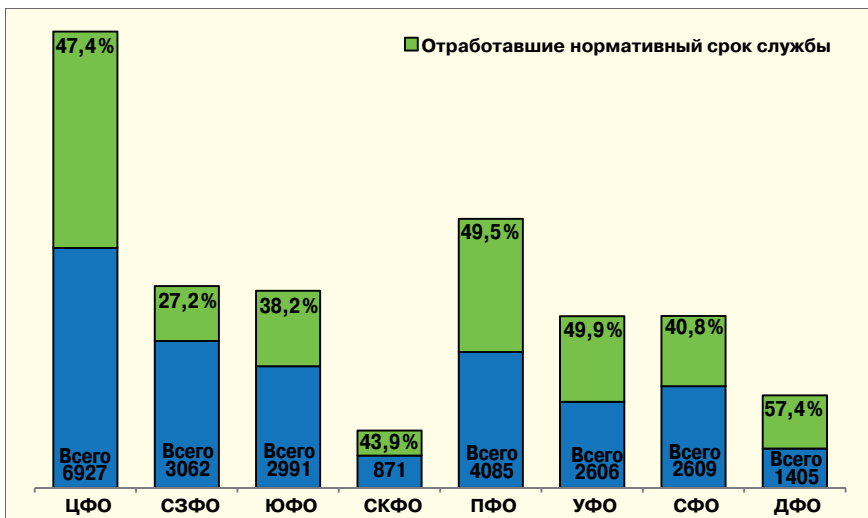


Рис. 15. Число подъемников (вышек), отработавших нормативный срок службы (в среднем по России 44,1%)

При этом следует отметить, что в соответствии с п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, с момента вступления в силу изменений к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ

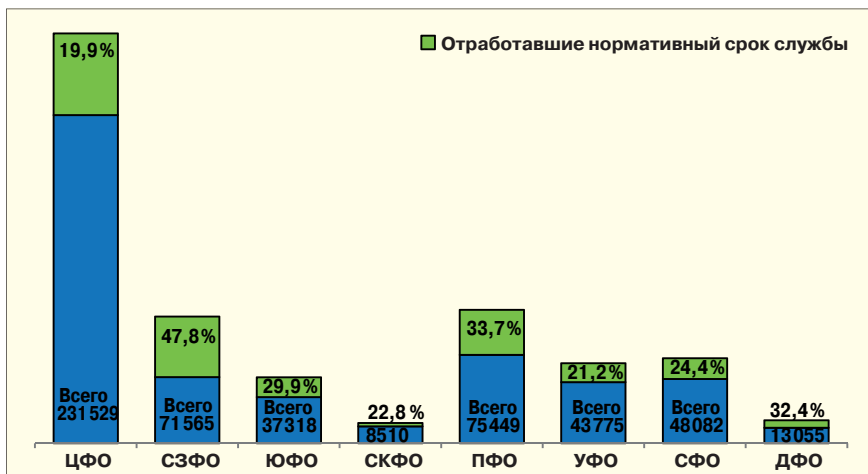


Рис. 16. Число лифтов, отработавших нормативный срок службы (в среднем по России 27,2%)

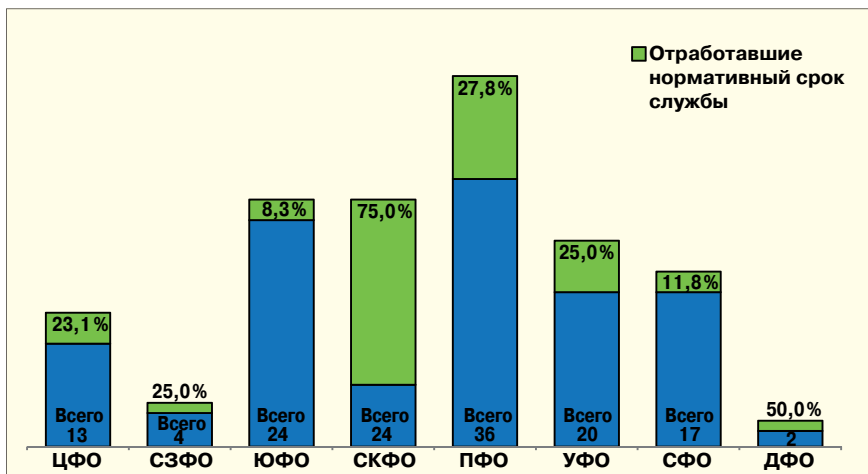


Рис. 17. Число подвесных канатных дорог, отработавших нормативный срок службы (в среднем по России 30,0%)

«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» проверки организаций, эксплуатирующих платформы подъемные для инвалидов, эскалаторы, лифты, были исключены из плана на 2013 г.

Внеплановые проверки организаций, эксплуатирующих платформы подъемные для инвалидов и эскалаторы, проводились в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Правил.



При этом Правила устройства и безопасной эксплуатации платформ подъемных для инвалидов (ПБ 10-403-01), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 11.03.2001 № 10, Правила устройства и безопасной эксплуатации эскалаторов (ПБ 10-77-94), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 02.08.1994 № 47, применяют в настоящее время в части, не противоречащей действующему законодательству.

Количество нарушений, выявленных в ходе проведения проверок в 2013 г., снизилось по сравнению с 2012 г. на 22%. Также резко снизился коэффициент результативности работы инспекторского состава (среднее количество нарушений, выявленное в ходе одной проверки), в 2012 г. он составлял 8,14, а в 2013 г. — 4,31.

Среднее количество штрафов, приходящееся на одно обследование, в 2013 г. составляло 0,36.

В 2013 г. в ходе проведения проверок в 45,7% всех проверенных организаций выявлены нарушения требований нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и выданы предписания об их устранении с указанием конкретных сроков.

За допущенные нарушения наложено 8249 административных наказаний, в том числе:

- ✧ административный штраф — 7427 ед. на общую сумму 258,118 млн руб. (взыскано 74,5% общего количества наложенных штрафов);
- ✧ административное приостановление деятельности — 770 ед.;
- ✧ предупреждение — 55 ед.

За 12 мес 2012 г. наложено 9427 административных штрафов на общую сумму 284,01 млн руб.

По сравнению с 2012 г. количество наложенных административных наказаний в 2013 г. уменьшилось на 21%. Вместе с тем в 2013 г. уменьшилось на 2,9% по сравнению с 2012 г. количество административных приостановлений деятельности по итогам проверки предприятий, эксплуатирующих ПС с грубыми нарушениями требований нормативных правовых актов в области промышленной безопасности (в 2012 г. осуществлено 793 административных приостановления деятельности, в 2013 г. — 770).

За 12 мес 2013 г. сотрудниками отдела надзора за ПС рассмотрено 177 заключений экспертизы промышленной безопасности, из них 167 заключений утверждены, по 10 заключениям принято решение об оставлении без утверждения. При этом в связи с выявлением многочисленных нарушений требований, предъявляемых к заключениям экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ОПО, территориальными управлениями по поручению центрального аппарата Ростехнадзора были проведены внеплановые проверки соблюдения лицензионных требований и условий в отношении шести экспертных организаций.

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной безопасности, остаются:

- 1) высокая степень износа основных производственных фондов оборудования и технических устройств, применяемых на ОПО;
- 2) низкий уровень производственной и технологической дисциплины;
- 3) нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний требований промышленной безопасности и практических навыков;
- 4) неустойчивое финансовое положение многих организаций, недостаточное выделение владельцами средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности, подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий для работы.

Внимание! В издательстве ЗАО НТЦ ПБ вышли новые книги



Серия 14. Выпуск 8. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» разработаны на основе и взамен Правил промышленной безопасности для взрывопожароопасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья (ПБ 14-586–03), утвержденных постановлением Госгортехнадзора России

от 10.06.2003 № 85. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают требования промышленной безопасности к организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, связанной с эксплуатацией, техническим перевооружением, капитальным ремонтом, консервацией и ликвидацией объектов. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности предназначены для применения при разработке технологических процессов, разработке документации, эксплуатации, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации объектов; при изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на объектах; при разработке обоснования безопасности объектов; при проведении экспертизы промышленной безопасности; при подготовке и переподготовке работников объектов в необразовательных учреждениях.

Серия 20. Выпуск 14. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)

Приведён технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), вступивший в силу с 01.02.2014.



Эти книги и другие нормативные документы можно приобрести по адресу:

Москва, Переведеновский пер., д.13, стр. 21,
заказать в отделе распространения по тел/факсам:
 (495) 620-4753 (многоканальный), 620-4746. Email: ornd@safety.ru,
 а также в интернет-магазине shop.safety.ru.