



Оценка соблюдения установленного порядка консервации и ликвидации предприятий (объектов), связанных с использованием недрами

Ликвидация и консервация объектов, связанных с использованием недрами, должна осуществляться в соответствии с проектами, имеющими положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, согласованными и утверждёнными в установленном порядке.

В соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации «О недрах» ликвидация считается завершённой после подписания акта о ликвидации органами, выдавшими лицензию на право пользования недрами, и органом государственного горного надзора.

На территории Ростовской области (Нижне-Донское управление) в стадии ликвидации находится 48 шахт, в том числе 26 шахт ОАО «Ростовуголь», 10 шахт ОАО «Гуковуголь» и 12 шахт ОАО «Шахтуголь». На всех шахтах, находящихся в стадии ликвидации, полностью погашены горные выработки, исключение составляют шахты, горные выработки которых используются для водоотливных комплексов (шахты «Глубокая», «Изваринская», «Донецкая»). Однако ни по одному из ликвидируемых угольных предприятий в полном объёме не реализованы мероприятия полной ликвидации объектов.

Аналогичная ситуация складывается в Кемеровской области (Сибирское управление).

В настоящее время на 43 ликвидируемых шахтах и одном разрезе Кузбасса закончены технические работы по ликвидации горных выработок, имеющих выход на земную поверхность. Акты на ликвидацию указанных шахт не подписаны по причине невыполнения всех работ, предусмотренных проектами ликвидации предприятий, такими как:

- ✧ ликвидация в полном объёме горных выработок;
- ✧ разборка надшахтных зданий и других сооружений;
- ✧ демонтаж оборудования на промплощадках шахт;
- ✧ строительство очистных сооружений для защиты окружающей среды от загрязнения и подтопления агрессивными шахтными водами;
- ✧ рекультивация, нарушенных горными работами земель;
- ✧ реализация мероприятий по восстановлению подработанных объектов;
- ✧ тушение пожаров в угольных терриконах;
- ✧ организация мониторинга подработанной территории и др.).

В связи с этим до настоящего времени не возвращены к месту их предоставления горноотводные акты, не переданы в полном объеме подлинники геологической и маркшейдерской документации постоянного хранения в соответствующие государственные или муниципальные архивы.

Чаще всего проблемы с ликвидацией (консервацией) объектов возникают при банкротстве предприятия: остающийся в наличии кадровый состав организации, в большинстве случаев, не в состоянии осуществить все требуемые законодательством о недрах мероприятия.

Горные работы в шахте «Енисейская» (Енисейское управление) прекращены в 2010 г. Проект на ликвидацию опасного производственного объекта не был разработан, на сегодняшний день продолжается стихийное затопление шахты.

В 2008 г. для принятия мер прокурорского реагирования Управлением по Забайкальскому краю в адрес Читинской природоохранной межрайонной прокуратуры было направлено письмо о непринятии ОАО «Забайкальский ГОК» необходимых мер по консервации опасных производственных объектов на месторождениях флюорита Жетковское и танталониобиевого Этыкинского. В 2011 г. по указанному вопросу был направлен повторный запрос, однако до настоящего времени ответ из Читинской межрайонной природоохранной прокуратуры о принятых мерах прокурорского реагирования не поступал.

Некоторые проверки в части выполнения требований законодательства по ликвидации (консервации) опасных производственных объектов проводились по представлению природоохранной прокуратуры.

Так, Печорским управлением проведена внеплановая выездная проверка находящегося в консервации бесхозного карьера на Хойлинском месторождении баритовых руд.

В целом по Российской Федерации при ликвидации (консервации) объектов, связанных с пользованием недрами, складывается неблагоприятная обстановка, которая требует решения на законодательном уровне.

Следует отметить, что по инициативе Ростехнадзора Правительством Российской Федерации поручено Минприроды России разработать соответствующий проект федерального закона. В настоящее время подготовлен и проходит согласование с федеральными органами исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания ликвидационных фондов недропользователями).



Контроль за достоверностью геолого-маркшейдерских исходных данных, включаемых в государственную статистическую отчётность предприятий по добыче полезных ископаемых, их соответствие проектной документации.

При обследовании предприятий проверяли достоверность определения объёмов добычи полезных ископаемых, их соответствие принятым в техническом проекте показателям.

Как показали проверки, маркшейдерский учёт объёмов вынутых горных пород, как правило, достоверен. Инструментальные замеры осуществляются либо собственными маркшейдерскими службами, либо на договорной основе специализированными маркшейдерскими организациями, имеющими лицензии на производство маркшейдерских работ.

Практически на всех карьерах применяется метод учёта добычи и вскрыши по числу отгруженных транспортных сосудов и средней массе полезного ископаемого в них с последующей корректировкой по маркшейдерскому замеру.

Контрольный подсчёт объёмов вынутых горных пород по карьерам осуществляется по маркшейдерскому замеру ежегодно в установленные сроки. Выявленная разность объёмов на предприятиях, как правило, не превышает допустимых величин.

По данным маркшейдерских замеров определяется налогооблагаемая база при расчете налога на добычу полезных ископаемых.

Расхождения в объёмах, принятых к учёту, и объёмах, принятых для исчисления налога на добычу полезных ископаемых, были выявлены в Уральском и Нижне-Донском управлениях. При этом дополнительные отчисления в бюджет превысили 90 млн. руб.

Формы государственного статистического наблюдения № 70-тп, № 71-тп, № 5-гр и № 5-гр (уголь) составляют на предприятиях на основании данных геолого-маркшейдерского учёта добычи и потерь полезных ископаемых, движения запасов.