



Основные причины несвоевременного и неполного выполнения установленных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и производством маркшейдерских работ:

- ✧ неэффективный производственный контроль;
- ✧ недостаточно высокая квалификация специалистов предприятий;
- ✧ недостаточное финансирование развития производства (низкие темпы компьютеризации маркшейдерских служб, нехватка приборов и инструментов, использование устаревшего технологического оборудования и т. п.);
- ✧ резкое удорожание проектных работ на разработку месторождений полезных ископаемых;
- ✧ острый дефицит специалистов: маркшейдеров, геологов, горняков-обогащителей.

При контроле за эксплуатацией месторождений минеральных вод отмечалось несвоевременное оформление горных отводов, отсутствие контроля за состоянием зон (1, 2 и 3) горно-санитарной охраны, несвоевременное проведение метрологического контроля расходомеров добываемой минеральной воды, некачественное ведение документации.

В текущем году не уменьшился объём сведений, подлежащих представлению по запросам областной и районной прокуратур, Федеральной налоговой службы. Подготовка информации по таким запросам требует значительных затрат рабочего времени. Продолжаются обращения по вопросам охраны недр, особенно о согласовании нормативов потерь, не входящих в компетенцию Ростехнадзора.

Оценка геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ. Соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ

Территориальные органы Ростехнадзора осуществляют контроль за производством маркшейдерских работ, включая лицензирование данного вида деятельности, в соответствии с требованиями около 30 нормативных документов.

Деятельность геолого-маркшейдерских служб предприятий и поднадзорных специализированных организаций направлена на предотвращение аварий и катастроф, а также травматизма персонала горнодобывающих предприятий. В этих целях руководители предприятий своевременно информируют о ведении горных работ с отклонением

от проектной документации, о приближении горных работ к опасным зонам и объектам повышенной опасности, таким как газо- и нефтепроводы, водоёмы и другие.

Во всех крупных организациях разработаны «Положения о маркшейдерской службе» и проекты на производство маркшейдерских работ.

Как показали проверки, работники маркшейдерских и геологических служб предприятий в основном выполняют весь комплекс работ по обеспечению деятельности горных предприятий.

В то же время при проверке соблюдения недропользователями требований к производству маркшейдерских работ в отчётном периоде были выявлены нарушения.

В Енисейском управлении установлено, что ОАО «Коммунарковский рудник» не проводит маркшейдерские наблюдения при ведении горных работ вблизи потенциально опасных участков добычи прошлых периодов.

Вопреки установленным требованиям по обеспечению безопасности горных работ, не велись наблюдения за откосами бортов карьеров в ООО «Соврудник», ОАО «Коммунарковский рудник», ОАО «Краснокаменский рудник», ОАО «Красноярсккрайуголь», ООО «Богградский ГОК», ООО «Аргиллит», «Артель старателей Хакасия», ООО «Тувинская горнорудная компания»; без разработки соответствующих мероприятий осуществлялись горные работы в опасной зоне в ООО «Сорский ГОК», без основания снимали с учёта опасные зоны в ООО «Разрез Изыхский», ООО «СУЭК-Хакасия» шахта «Хакасская»; не должным образом осуществляли маркшейдерский контроль за соблюдением требований технических проектов и паспортов ведения горных работ в ООО «Аргиллит», ООО «Артель старателей Хакасия», ООО «Восточно-Бейский разрез», ОАО «Разрез «Изыхский», ООО «Богградский ГОК», ООО «Артель старателей Хакасия», ООО «ДСП «Гравелит», ОАО «Коммунарковский рудник»; с нарушением установленных требований выполняли работы по съёмке горных выработок на карьерах ООО «Восточно-Бейский разрез», ОАО «Разрез Изыхский» (Енисейское управление).

В Западно-Уральском управлении выявлено несоблюдение требований по защите рудника БКПРУ-2 ОАО «Уралкалий» от затопления при ежегодном уточнении соответствующих мер охраны. Не должным образом на указанном руднике организован геологический контроль за состоянием шахтных стволов.

При проверке подконтрольных Беломорскому управлению организаций ООО «Гранитдомдорстрой», ООО «Беломорский карьер»,



ООО «Порфирит», ООО «Шунгит М» выявлены нарушения порядка ведения журналов измерений, ведомостей вычислений, каталогов координат и высот пунктов маркшейдерской и геодезической опорной сети, книг маркшейдерских указаний, содержащих необходимые предупреждения и информацию о выявленных отклонениях от проекта ведения горных работ.

С нарушениями хранится маркшейдерская документация в ОАО «ДЭП № 369», ЗАО НПО «Иргиредмет Нойон», ОАО «ДЭП № 370», ОАО «ДЭП № 371», Мупер «Гранит», ООО «Скан», ООО «Зыковский кирпичный завод», ПК «Универсал» (Енисейское управление).

Нарушения требований Инструкции по производству маркшейдерских работ выявляли и на других предприятиях по добыче полезных ископаемых, включая работы по маркшейдерской съёмке на карьерах и открытых разработках россыпных месторождений, а также при подземной добыче полезных ископаемых.

Следует отметить, что общее состояние геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ остается на невысоком уровне, в основном по причине нехватки квалифицированных специалистов.

По причине нехватки специалистов-маркшейдеров маркшейдерское обслуживание горных работ осуществляется на договорной основе с предприятиями, имеющими лицензию на этот вид деятельности, что не улучшает качество маркшейдерского обеспечения горных работ обеих организаций.

В целом в Российской Федерации на договорной основе выполняют маркшейдерские работы на 30 % поднадзорных Ростехнадзору объектах. На территории, поднадзорной Приокскому управлению, только около 35 % предприятий осуществляют маркшейдерское обеспечение горных работ собственными силами. Проблемным вопросом остается нерегулярное геолого-маркшейдерское обслуживание на предприятиях малого бизнеса с объектами ведения горных работ до 50 тыс. м³ в год.

Неблагоприятная обстановка в части маркшейдерского обеспечения складывается в мелких организациях, поднадзорных Северо-Восточному управлению, осуществляющих добычу россыпного золота (численность организаций 15–30 человек, объёмы переработки горной массы 20–50 тыс. м³, добыча золота 5–20 кг). Отсутствие в их штате квалифицированных специалистов геологов и маркшейдеров приводит к искажению и недостоверности статистической отчётности, а также небрежному исполнению горно-графической документации.

Проверки соискателей лицензий и лицензиатов на соответствие лицензионным требованиям и условиям проводят в соответствии

с «Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ», утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 г. № 257.

Как отмечалось в Беломорском, Ленском, Забайкальском, Северо-Восточном и др. управлениях, из-за отсутствия специалистов-маркшейдеров с высшим образованием значительная часть предприятий-пользователей недр не могут получить лицензии на производство маркшейдерских работ, а, значит, должным образом (качественно) осуществлять маркшейдерское обслуживание горных работ.

Анализ соблюдения требований к технологии ведения работ при реализации технических (технологических) проектных документов, планов (программ) и схем развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами. Соблюдение установленных требований к сохранности объектов, расположенных на площадях залегания полезных ископаемых в границах горных отводов.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения предприятиями-пользователями недр требований к технологии ведения горных работ установлено, что в основном ведение горных работ осуществляется в соответствии с требованиями утверждённых в установленном порядке технических проектов, планов (программ) и схем развития горных работ и другой технологической документацией.

В то же время имели место случаи ведения горных работ с отступлением от проектной документации. В большинстве своём при реализации технических проектов и годовых планов развития горных работ не соблюдаются установленные объёмы добычи полезных ископаемых, в основном по причине падения спроса на продукцию.

По этой причине в Новосибирской области приостановлена деятельность ЗАО «Ирмень», ЗАО «Сибирская строительная индустрия», ООО «Монтажник», «Барышевский кирпичный завод» филиал СМТ № 12 ОАО РЖД и ЗАО «Проликс» (Западно-Сибирское управление).

Без проектной документации велись горные работы в ООО «Богградский ГОК», ООО «Артель старателей «Тыва», ООО «Железное дело» (Енисейское управление).

За производство работ без проекта и согласованного плана развития горных работ на 2012 г. должностные лица — главный маркшейдер и главный геолог ОАО «Бурятзолото» привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ (Забайкальское управление).



Без согласованного в установленном порядке плана развития горных работ велись работы в ОАО «ДЭП №364, ГУП РХ «Таштыпское ДРСУ», ООО «Сибирские руды», ОАО «Коммунарковский рудник», ОАО «ДЭП №369», ООО «Строительство и строительные материалы», ООО «Хакасская стройиндустрия», ООО «ДСУ-Сервис», ООО «Усть-Абаканский кирпичный завод», ГП «Край ДЭО», ООО «Назаровский щебзавод» (Енисейское управление).

С отклонением от проектной документации вели вскрышные и добычные работы в ООО «Автодороги», осуществляли выборочную обработку запасов полезного ископаемого (Приуральское управление).

Несоблюдение параметров технологических автомобильных дорог выявлено в ООО «Кормет» (Верхне-Донское управление).

С не предусмотренными проектной документацией подступами вели разработку на Зимовском карьере ОГУП «Волгоградавтодор» (Нижне-Волжское управление).

Без разработанных и согласованных в установленном порядке специальных мероприятий осуществляли работы в опасных зонах ООО «Разрез Ключинский», ООО «Разрез Ново-Алтатский», ОАО «Русал Ачинск КШНР» (Енисейское управление).

Не соответствовали техническим решениям на разработку месторождений полезных ископаемых направления развития горных работ, календарные планы вскрышных и добычных работ в ООО «Северстрой», ООО «Онежская добывающая компания», ООО «Карьер «Восход», ОАО «Порфирит» (Северо-Западное управление), применение машин и механизмов на добычных горизонтах в ООО «Орловский песчаный карьер» (Западно-Сибирское управление).

По рекомендациям Верхне-Донского управления Ростехнадзора на ряде предприятий активизирована работа по обновлению и подготовке новой проектной документации (ООО «Горняк», ООО «Автодор», ЗАО «Ольшанский карьер», ЗАО «Рождественский карьер» и др.)

Ведение горных работ на поднадзорных предприятиях осуществляли, как правило, в границах предоставленных горных отводов.

Вместе с тем имели место случаи ведения горных работ за границей горного отвода (ООО «СУЭК «Хакасия» шахта «Хакасская», ООО «Бирюза», ООО «Разрез Ключинский», ООО «Разрез Ново-Алтатский» (Енисейское управление), ОГУП «Волгоградавтодор» (Западно-Сибирское управление).

Процедура ежегодного рассмотрения в Ростехнадзоре планов и схем развития горных работ позволяет на стадии проектирования выявлять и устранять нарушения действующих требований в области

обеспечения безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами.

Поэтому одним из приоритетных направлений в контрольно-профилактической работе органов государственного горного надзора остаётся рассмотрение годовых планов развития горных работ.

В ходе рассмотрения планов развития горных работ наиболее характерные нарушения в области маркшейдерского обеспечения горных работ и безопасного недропользования:

✧ отсутствие лицензии на эксплуатацию пожароопасных производственных объектов (ЗАО «Енисейская промышленная компания», ОАО «Коммунарковский рудник» Енисейское управление);

✧ отсутствие технического проекта на ведение горных работ (ООО «Восток» Енисейское управление);

✧ несоответствие планируемых работ действующей проектной документации (Шахта Абаканского филиала ОАО «Евразруда», ООО «Хан-Куль» Енисейское управление);

✧ невыполнение условий согласования годовых планов развития горных работ за предыдущий период (ОАО ГК «Амазаркан», ООО «Кулинское» Забайкальское управление);

✧ отсутствие Положения о производственном контроле (ООО «Прииск Караканский» Забайкальское управление);

✧ отсутствие документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода (ОАО «Коммунарковский рудник», ООО «Золотая долина» Енисейское управление, ООО «Бугдаинский рудник», ООО «Кулинское» Забайкальское управление);

✧ отсутствие полиса обязательного страхования, отсутствие аттестации по промышленной безопасности у специалистов предприятия (ООО «Прииск Караканский» Забайкальское управление);

✧ отсутствие договора на маркшейдерское обслуживание (ООО «Саянская нива» Енисейское управление);

✧ отсутствие специалистов-маркшейдеров и геологов (ООО «Артель старателей «Тыва», ГУП РХ «Орджоникидзевское ДРСУ» Енисейское управление);

✧ отсутствие государственной регистрации в реестре опасных производственных объектов (ГУП РХ Орджоникидзевское ДРСУ — карьер № 16, ОАО «Коммунарковский рудник» Енисейское управление);

Как результат контрольно-профилактической работы органов государственного горного надзора, можно отметить улучшение качества представляемых на согласование ежегодных планов развития горных работ и уменьшение числа случаев их невыполнения.