

ГОРНОРУДНАЯ И НЕРУДНАЯ
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ОБЪЕКТЫ
ПОДЗЕМНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Государственный горный надзор на объектах добычи, переработки минерального сырья и объектах подземного строительства в течение 2012 г. осуществляли в 6 706 организациях.

Под надзором находилось 162 подземных рудника, 8 173 карьера добычи руды организациями чёрной и цветной металлургии, золотодобывающей и горнохимической промышленности, а также добычи общераспространённых полезных ископаемых, 1 822 обогатительных, дробильно-сортировочных и агломерационных фабрик, 124 драги и 1 721 промывочный прибор для добычи драгметаллов и алмазов, 597 объектов подземного строительства транспортного и специального назначения, 206 объектов пользования недрами, не связанных с добычей полезных ископаемых, табл. 1.

При этом в эксплуатации находилось 12 990 поднадзорных объектов. Годовой объём добычи горной массы по сравнению с 2011 г. увеличился на 24,6 млн. м³ и составил 1 701,8 млн. м³, в том числе:

- ✧ подземным способом — 50,4 млн. м³ (+18,5 %);
- ✧ открытым способом — 1 651,4 млн. м³ (+1 %).

Среднесписочная численность работающих в горнодобывающей промышленности составила 551 835 чел. (-2,77 %).

Таблица 1

Структура организаций по видам деятельности и распределение поднадзорных объектов по отраслям горнодобывающей промышленности

№ п/п	Наименование показателя	Итого	Организации					
			Горнодобывающие организации цветной металлургии	Горнодобывающие организации чёрной металлургии	Золотодобывающие организации	Горнохимическая промышленность	Организации по добыче строительных материалов	Объекты подземного строительства
1	Число поднадзорных организаций (юридических лиц), в том числе	6 706	128	128	744	177	5 274	255

по экологическому, технологическому и атомному надзору

№ п/п	Наименование показателя	Итого	Организации					
			Горнодобывающие организации цветной металлургии	Горнодобывающие организации чёрной металлургии	Золотодобывающие организации	Горнохимическая промышленность	Организации по добыче строительных материалов	Объекты подземного строительства
2	Число поднадзорных объектов, в том числе:	12 990	236	487	3 512	618	7 395	742
3	подземных рудников (шахт)	162	48	25	54	17	15	3
4	карьеров	8 173	97	298	1 393	498	5 887	–
5	обогащительных, агломерационных, окомкования дробильно-сортировочных фабрик	1 822	48	115	174	78	1 406	1
6	драг	124	–	6	72	2	44	–
7	промывочных приборов	1 721	–	13	1 703	–	5	–
8	гидротехнических сооружений	185	28	27	108	13	9	–
9	объектов подземного строительства	597	12	3	6	2	2	572
10	объектов использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых	206	3	–	2	8	27	166

Деятельность органов горного надзора в 2012 г. была направлена на выявление и предупреждение причин и условий возникновения аварий и производственного травматизма, совершенствование государственного надзора за выполнением требований безопасного ведения горных работ.

Проведено 5 682 обследования (в 2011 г. — 7 765), выявлено и предписано к устранению 27 744 нарушения правил безопасности (в 2011 г. — 38 998), табл. 2. Снижение числа выявленных нарушений при одновременном уменьшении числа проведённых обследований различной направленности свидетельствует о переориентации надзорной деятельности территориальных органов горного надзора на выявление наиболее существенных и крупных нарушений, представляющих реальную угрозу безопасному ведению работ, жизни и здоровью людей, сохранности



оборудования, зданий и сооружений. Отчасти снижение данного показателя надзорной деятельности связано с ограничением функций надзора в части периодичности проверок поднадзорных организаций в связи с требованиями Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) назначено 3 530 административных наказаний. По результатам 28 проверок, по фактам выявленных нарушений, материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел. За отчётный период дисквалификации был подвергнут один специалист.

За нарушение требований промышленной безопасности и невыполнение (несвоевременное выполнение) предписаний по устранению выявленных нарушений в 10 случаях выносилось предупреждение, в 93 — временный запрет деятельности. Административное приостановление деятельности предприятий по представлениям территориальных органов Ростехнадзора и соответствующим судебным решениям осуществлено в 139 случаях.

Таблица 2

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности по годам

Показатели надзорной и контрольной деятельности	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Число подконтрольных организаций	5457	5921	6605	6448	6561	6706
Общее число работающих в поднадзорных организациях	738 108	639 274	571 385	565 063	567 574	551 835
Число инспекторов (фактически), чел./совместители	363/247	362/254	352/244	326/224	320/241	320/241
Число проведённых обследований	16 823	17 357	14 547	11 483	7 765	5 682
Число выявленных нарушений	124 745	125 230	99 516	69 982	38 998	27 744
Число привлечённых к административной ответственности за нарушение правил безопасности	3 897	5 225	4 644	5 143	3 424	3 530
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	12 652,3	18 710,7	15 759,1	33 360,6	93 905,0	129 352
Число дел по нарушениям, переданным в следственные органы	86	120	91	121	24	28

Следует отметить, что в 2012 г. штрафным санкциям в соответствии с КоАП РФ подвергнуто на 1,1 % работников меньше, чем в 2011 г., однако сумма штрафных санкций увеличилась на 37,7 %, что свидетельствует о привлечении к ответственности и наложении штрафных санкций в большей степени (в физическом выражении) на юридические лица за выявленные серьёзные нарушения требований

промышленной безопасности и законодательства в области промышленной безопасности.

Плановые показатели интенсивности надзорной деятельности в 2012 г. выполнены. В целом по отрасли число обследований на одного инспектора в 2012 г. составило 17,7, что на 27,2% меньше, чем в 2011 г. (24,3%).

Снижение количественных показателей надзорной деятельности в 2012 г. обусловлено отходом от практики оценивать деятельность инспектора по валовому числу выявленных нарушений к повышению внимания к глубине и значимости поднимаемых в ходе надзорной деятельности должностными лицами Ростехнадзора вопросов об обеспечении промышленной безопасности, о чём свидетельствует увеличение сумм штрафных санкций по сравнению с 2011 г. По данным анализа, наиболее часто нарушения приходится на отступления от проекта при эксплуатации опасного производственного объекта (ОПО), неисполнения или отступления от паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, нарушения требований при эксплуатации рудничного транспорта (подземные и открытые горные работы).

В отчётном периоде, из-за отсутствия или экономии финансовых средств, собственники некоторых предприятий не решали своевременно или решали с отступлением от требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, вопросы, связанные с ликвидацией ОПО; проведением экспертизы промышленной безопасности проектной документации на ликвидацию ОПО; проведением инженерных, технических работ по ликвидации; исключением из реестра ОПО по завершению ликвидационных мероприятий. В результате того, что не были выполнены перечисленные требования, ОПО представляют определённую угрозу здоровью и жизни людей, а также окружающей среде. Принятые Ростехнадзором в 2012 г. меры позволили уменьшить число бесхозных ОПО, не числящихся на балансе, с 15 до 7.

Повторяющаяся практически из года в год ситуация с возникновением бесхозных ОПО связана с отсутствием в существующей законодательной и нормативной технической документации чётких требований, регламентирующих вопросы ликвидации ОПО, в том числе по срокам с момента прекращения эксплуатации ОПО, а также конкретной административной ответственности руководителей предприятий, эксплуатирующих ОПО, за невыполнение требований нормативных и законодательных документов в вопросах их ликвидации.

Отсутствие положительной динамики в изменении уровня промышленной безопасности на ряде предприятий горнорудной и нерудной



промышленности связано с моральным и физическим износом основных производственных фондов горного, дробильно-сортировочного оборудования, рудничного транспорта, зданий и сооружений. Выполнение планируемых мероприятий по вводу нового оборудования, замене изношенного, внедрению передовых технологий, проведению капитального ремонта при недостаточном обеспечении запасными частями, контрольно-измерительными приборами часто срывается из-за неудовлетворительного финансирования, связанного не столько с деятельностью эксплуатирующих организаций, как с отношением управляющих компаний и собственников. Низкими темпами идёт замена изношенного оборудования, механизмов, технологических линий в ОАО «Коммунарковский рудник», на руднике «Северный» ОАО «Кольская ГМК».

Лишь немногие крупные компании, такие как ЗАО «АЛРОСА», ЗАО «Полюс–Золото», ОАО «Чукотская горно-геологическая компания», заменили устаревший парк машин и оборудования, применяют современные образцы горной техники ведущих зарубежных и отечественных производителей горного оборудования, внедряют современные технологии ведения горных работ.

Однако большинство действующих предприятий традиционно идут по пути продления нормативного срока эксплуатации морально устаревшего и изношенного оборудования через экспертизу промышленной безопасности. Так, в отделе по надзору в горнорудной промышленности центрального аппарата Ростехнадзора за отчётный период рассмотрено 486 заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, 19 заключений на продление срока службы зданий и сооружений, эксплуатируемых на ОПО.

За 2012 г. в управлении горного надзора центрального аппарата Ростехнадзора рассмотрено 1 121 заключение экспертизы промышленной безопасности, в 82 случаях отказано в утверждении заключений экспертизы, выполненных с нарушением действующих правил проведения и оформления экспертизы промышленной безопасности.

В управлении горного надзора центрального аппарата Ростехнадзора рассмотрено 1 037 обращений и сопроводительных материалов на получение разрешений на применение технических устройств на ОПО горнодобывающей промышленности. По результатам рассмотрения представленных документов выдано 916 разрешений на применение технических устройств и технологического оборудования. В 121 случае было отказано в выдаче разрешений на применение

технических устройств с мотивированным объяснением причин в каждом конкретном случае.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности в отчетном периоде организациями–недропользователями в целом выполнялись. Положения о производственном контроле (ПК) за соблюдением требований промышленной безопасности разработаны и имеются на каждом горнодобывающем предприятии. Их наличие, правильность разработки и фактическая реализация систематически проверяется территориальными органами Ростехнадзора в ходе проведения комплексных плановых, оперативных и внеплановых обследований поднадзорных предприятий и объектов. Страхование ответственности за причинение вреда третьим лицам при эксплуатации ОПО выполнено практически всеми недропользователями.

Анализ взаимосвязи аварийности и травматизма с динамикой роста физических объемов добываемых полезных ископаемых свидетельствует о неэффективности ПК со стороны руководителей предприятий, нарушениях технологической и трудовой дисциплины и неправильной организации производства работ, рис. 1.

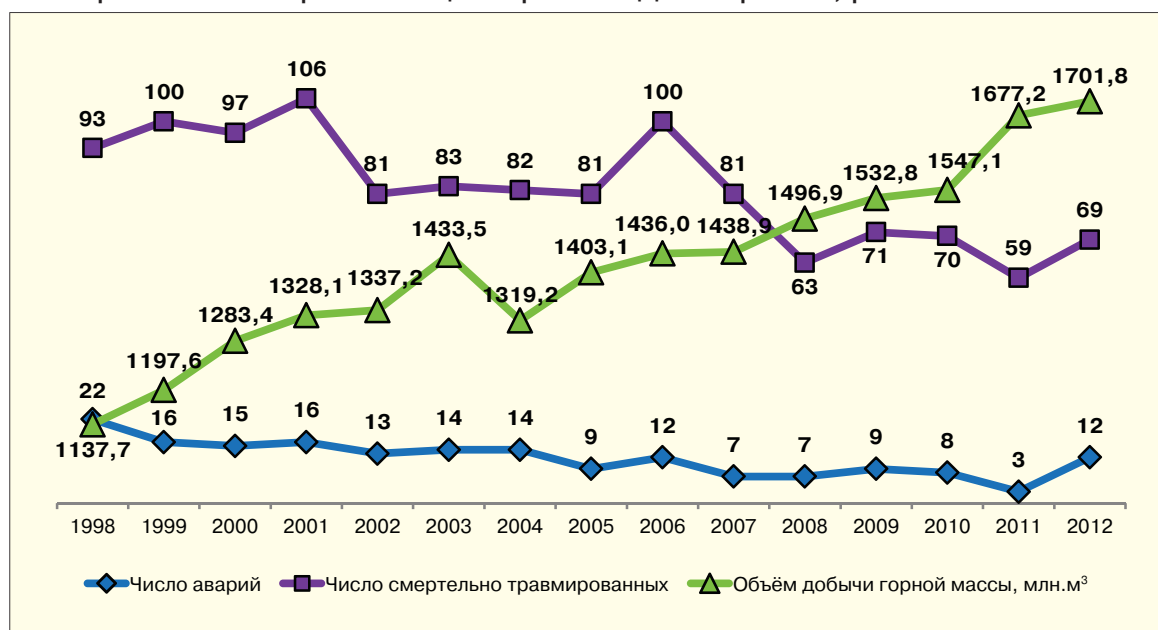


Рис. 1. Динамика добычи, аварийности и травматизма со смертельным исходом

В 2012 г. на поднадзорных предприятиях произошло 69 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2011 г. — 59), а также 12 аварий (в 2011 г. — 3).



Причины травм и аварий на объектах рудной и нерудной промышленности, подземного строительства в 2012 г. имеют единую природу:

- ✧ недостаточная квалификационная непосредственных исполнителей работ;

- ✧ низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительной трудовой и технологической дисциплиной;

- ✧ наличие серьёзных недостатков в функционировании системы ПК.

В единичных случаях травмирование работников со смертельным исходом происходило по техническим причинам, связанным с эксплуатацией технически неисправных машин и горного оборудования.

Одна из ключевых мер повышения уровня промышленной безопасности на горнодобывающих предприятиях — повышение ответственности за состояние дел всех участников производственного процесса — от руководителей управляющих компаний, организаций, производств до непосредственных исполнителей работ.

Формальный подход в управляющих компаниях и на предприятиях к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, «оптимизация» численности специалистов, персонала на технологических, профилактических, ремонтно-восстановительных участках ОПО ведут к ухудшению состояния промышленной безопасности, о чём свидетельствует рост аварийности на 9 случаев и смертельного травматизма на 10 случаев в сравнении с 2011 г.

Требуется системное повышение квалификации работников всех звеньев, задействованных в ПК, так как, независимо от масштабов предприятия, структуры его управления и численности производственного персонала, должен быть обеспечен системный подход к управлению промышленной безопасностью как к единому объекту управления.

Не в полной мере реализуются текущие и перспективные задачи научно-исследовательского сопровождения обработки месторождений, авторский надзор проектных организаций за ходом исполнения проектных решений, как в процессе строительства горных предприятий, так и в период эксплуатации ОПО, предусмотренные требованиями нормативных документов в области промышленной безопасности.