

УПРАВЛЕНИЕ ПО НАДЗОРУ В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

АВАРИЙНОСТЬ И ТРАВМАТИЗМ В УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В 2011 Г.

Государственный контроль в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности в 2011 г. осуществляли на 109 шахтах (шахтах, филиалах шахт, участках подземной добычи), 218 разрезах, 76 обогатительных и брикетных фабриках. При этом в эксплуатации находились 604 поднадзорных объекта. Общая добыча угля (табл. 1) за 2011 г. по сравнению с 2010 г. увеличилась на 14,187 млн. т и составила 337,369 млн. т (104 % уровня добычи в 2010 г.), в том числе:

- ✧ подземным способом — 100,99 млн. т (98,3 % уровня 2010 г.);
- ✧ открытым способом — 234,41 млн. т (106,3 % уровня 2010 г.).

Среднесписочная численность работающих в угольной отрасли — 126 030 человек.

Показатели состояния промышленной безопасности на угольных предприятиях отрасли в 2011 г. по сравнению с 2010 г. улучшились. В 2011 г. на подконтрольных предприятиях произошло 13 аварий, из них 3 аварии с групповыми несчастными случаями, 2 групповых несчастных случая без аварий. При авариях и групповых несчастных случаях пострадал 21 человек, в том числе 11 человек получили смертельные травмы. Общее число смертельно травмированных — 46 человек.

В 2010 г. произошло 22 аварии, 4 из них — с групповыми несчастными случаями; и 5 групповых несчастных случаев без аварий. При авариях и групповых несчастных случаях пострадали 252 человека, из них 99 человек получили смертельные травмы. Общее число несчастных случаев со смертельным исходом — 135. При снижении аварийности на 41 % число несчастных случаев со смертельным исходом уменьшилось на 66 %.

Таблица 1

Динамика объёмов добычи угля, производственный травматизм со смертельным исходом и аварийность в 1996–2011 гг.

Годы	Объём добычи угля, млн. т	Число аварий	Число смертельно травмированных	Удельный показатель смертельного травматизма, чел./млн. т
1996	255,0	78	134	0,52
1997	244,4	56	242	0,99

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Годы	Объём добычи угля, млн. т	Число аварий	Число смертельно травмированных	Удельный показатель смертельного травматизма, чел./млн. т
1998	232,4	54	139	0,60
1999	249,1	39	104	0,41
2000	254,2	34	115	0,45
2001	266,4	34	107	0,40
2002	234,2	27	83	0,35
2003	270,3	30	99	0,37
2004	284,5	33	148	0,52
2005	300,2	27	107	0,36
2006	294,1	23	68	0,23
2007	16,0	21	232	0,73
2008	319,47	12	53	0,16
2009	301,79	9	48	0,15
2010	323,18	22	135	0,41
2011	337,4	13	46	0,13

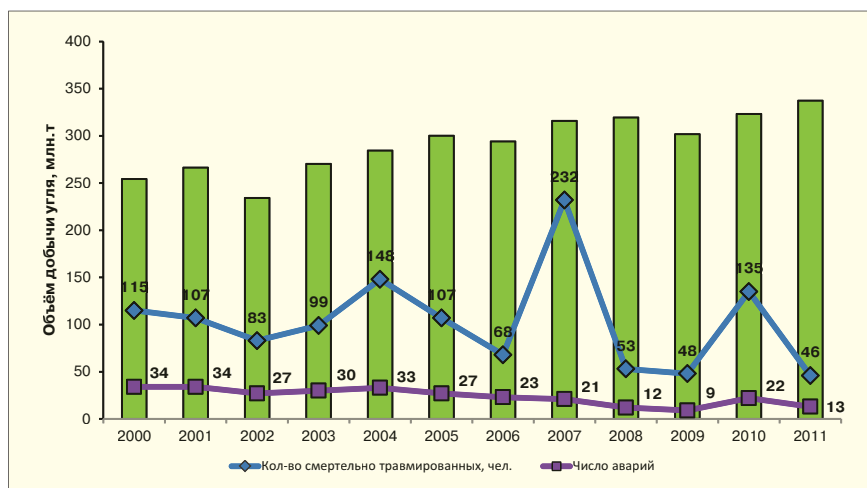


Рис. 1. Динамика добычи, травматизма со смертельным исходом и аварийности в угольной промышленности (данные приведены без учёта аварийности и травматизма при ведении взрывных работ)



Из эксплуатируемых опасных производственных объектов (ОПО) наиболее опасны шахты, на которых уголь добывают подземным способом. В 2011 г. 9 из 13 аварий произошло на подземных работах, 3 аварии — на поверхности и 1 — на открытых горных работах.

Общий суммарный ущерб от аварий составил более 2,12 млрд. руб.

Обобщённые причины аварий и несчастных случаев

Причины смертельного травматизма на подземных и открытых горных работах:

- ✦ отсутствие надлежащего производственного контроля на технологических участках и рабочих местах;
- ✦ неудовлетворительная организация производства работ;
- ✦ нарушение технологии ведения работ, требований проектно-технической документации;
- ✦ низкая культура производства — отсутствие у персонала навыков оценки риска, незнание требований промышленной безопасности.

Причины аварий в шахтах и разрезах:

- ✦ ненадлежащее маркшейдерское и геологическое обеспечение, производственный контроль;
- ✦ нарушение технологии ведения горных работ;
- ✦ отступление от требований проектно-технической документации.

Деятельность эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

Оценка условий ведения горных работ и перспектив их изменения на угледобывающих предприятиях России показывает, что они усложняются и в дальнейшем останутся потенциально опасными и вредными для работников. **Основная причина** периодически повторяющихся крупных аварий — несоблюдение мер, необходимых для выполнения требований законодательства о промышленной безопасности и охране труда, несовершенство норм и правил, недостаточно строгая дисциплина на производстве. Всё это способствует сохранению на предприятиях угледобычи высокого риска возникновения аварийных ситуаций и случаев производственного травматизма. В складывающихся условиях функционирования отрасли особую роль приобретают научное обеспечение её развития и вопросы безопасного ведения горных работ.

Правительством Российской Федерации в 2010–2011 гг. принят ряд мер для повышения безопасности в угольной отрасли. Продолжается создание эффективной системы мер, стимулирующих обеспечение безопасных условий ведения горных работ, основанных на правовых условиях рационального сочетания административных методов государственного

управления в области охраны труда и промышленной безопасности, а также экономического стимулирования.

Законодательно введена обязанность дегазации угольных шахт; усилены меры административной ответственности за нарушение требований безопасности; продлжается совершенствование обязательного страхования в целях повышения экономической заинтересованности угольных компаний в финансировании мероприятий, касающихся промышленной безопасности; предоставлены льготы по налогу на добычу полезных ископаемых и др.

В современных условиях особую актуальность приобретают профессиональная компетентность руководителей и специалистов, обуславливающая повышенные требования к их квалификации; необходимость совершенствовать её и получать новые знания, умения и навыки; изучать передовой опыт и осваивать современные методы решения задач. В связи с этим разработан и внесён в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект № 633536-5 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

В рамках реализации Программы обеспечения дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей в 2011–2012 гг. и Программы разработки национальных стандартов (сводов правил) в угольной отрасли, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов, на период до 2012 г. федеральные органы исполнительной власти в соответствии с планом выполняют программные меры, направленные на совершенствование законодательства, нормативной базы в области промышленной безопасности, охраны труда и технического регулирования.

Ожидается, что выполнение этих программ в комплексе с другими мерами, предусмотренными долгосрочной программой развития угольной промышленности России на период до 2030 г., позволит частоту смертельного травматизма на 1 млн. т добычи уменьшить в 2020 г. до 0,1 чел., а в 2030 г. — до 0,05. На 1 тыс. работающих в отрасли этот показатель планируется снизить до 0,25 и сократить численность работников угольной промышленности, условия труда которых не отвечают санитарно-гигиеническим нормам, до 40 %.

В настоящее время в некоторых угольных компаниях вводится новая¹ форма контроля соблюдения требований безопасности — осмотр спецодежды персонала шахт перед входом в горные выработки. Эти меры направлены на предупреждение возможности проноса в горные выработки курительных принадлежностей и повышение дисциплины.

¹ Хорошо забытая старая. (Примеч. ред.)



За последние 10 лет в угольную отрасль привлечено 300 млрд. руб., построено 20 шахт. Это высокопроизводительные предприятия, оснащённые современным российским и зарубежным оборудованием, новейшими средствами безопасности.

Следует также отметить необходимость развивать в отрасли инновационные проекты, внедрять в производство новейшие технологии, чтобы Кузбасс был конкурентоспособным регионом на мировом рынке. Поэтому запланировано к 2015 г. создать в области крупный угольно-энергетический комплекс. Инновационный проект — Межотраслевое производственное объединение «Кузбасс» начало реализацию масштабного проекта в сфере глубокой переработки угля. На Серафимовском угольном месторождении (Промышленновский р-н) планируется построить к 2015 г. первый в России завод по производству синтетического моторного топлива. В настоящее время ведутся геологические изыскания для уточнения запасов угля.

На территории Кемеровской области начата реализация инвестиционного проекта «Добыча метана из угольных пластов», реализуемого ОАО «Газпром» и его дочерней структурой ООО «Газпром — добыча Кузнецк». Инновационный проект добычи метана из угольных пластов направлен на создание в России нового сегмента ТЭК на основе нетрадиционных ресурсов углеводородного сырья — метана из угольных пластов.

Таблица 2

Распределение аварий по видам и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам

Виды аварий, причины смертельного травматизма	Число аварий по годам		+/-	Число несчастных случаев со смертельным исходом по годам		+/-
	2010	2011		2010	2011	
Взрыв (горение, вспышки) газа и угольной пыли	5	2	-3	94	-	-94
Пожар (эндогенный, экзогенный)	9	4	-5	-	-	-
Горный удар	-	-	-	-	-	-
Внезапный выброс угля, породы, газа	-	-	-	-	-	-
Разрушение зданий, сооружений, технических устройств	1	1	-	-	1	+1
Транспорт	1	1	-	14	11	-3
Электроток	3	-	-3	3	3	-
Машины и механизмы	-	-	-	7	10	+3
Падение	-	-	-	5	4	-1

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Виды аварий, причины смертельного травматизма	Число аварий по годам		+/-	Число несчастных случаев со смертельным исходом по годам		+/-
	2010	2011		2010	2011	
Затопление горных выработок, прорыв воды, глины	2	1	-1	-	4	+4
Обрушение горной массы, крепи	1	4	+3	11	13	+2
Отравление, удушье	-	-	-	-	-	-
Другие виды аварий и травм	-	-	-	1	-	-1
Итого:	22	13	-9	135	46	-89

Таблица 3

Распределение смертельного травматизма по видам работ

Опасные факторы	Число несчастных случаев со смертельным исходом в 2010–2011 гг.					
	Подземные горные работы		Техкомплекс на поверхности и обогатительные фабрики		Открытые горные работы	
	Единичные	При авариях и групповых несчастных случаях	Единичные	При авариях и групповых несчастных случаях	Единичные	При авариях и групповых несчастных случаях
Взрыв, вспышка, горение газа, угольной пыли	-	94/-	-/-	-/-	-/-	-/-
Пожар (эндогенный, экзогенный)	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-
Горный удар	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-
Внезапный выброс угля, породы, газа	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-
Разрушение зданий, тех. сооружений	-/-	-/-	-/1	-/-	-/-	-/-
Обрушение горной массы, крепи	6/7	3/3	-/-	-/-	2/1	-/2
Транспорт	8/8	-/1	-/-	-/-	4/1	1/1
Электроток	-/1	1/-	-/-	-/-	2/2	-/-
Машины и механизмы	5/7	-/-	-/1	-/-	2/2	-/-
Затопление, прорыв воды, глины	-/-	-4	-/-	-/-	-/-	-/-
Падение	4/2	-/-	1/1	-/-	/1	-/-
Отравление, удушье	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-



Опасные факторы	Число несчастных случаев со смертельным исходом в 2010–2011 гг.					
	Подземные горные работы		Техкомплекс на поверхности и обогатительные фабрики		Открытые горные работы	
	Единичные	При авариях и групповых несчастных случаях	Единичные	При авариях и групповых несчастных случаях	Единичные	При авариях и групповых несчастных случаях
Другие виды	1/-	-/-	-/-	-/-	1/-	-/-
Итого:	24/25	98/8	1/3	-/-	11/7	1/3

Таблица 4

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по территориальным органам Ростехнадзора и субъектам Российской Федерации в 2010–2011 гг.

Территориальные органы Ростехнадзора – Управления	Число по годам					
	аварий			смертельно травмированных		
	2010	2011	+/-	2010	2011	+/-
Южно-Сибирское	17	9	-8	120	27	-93
Кемеровская область	17	9	-8	120	27	-93
Забайкальское	-	-	-	4	-	-4
Республика Бурятия	-	-	-	1	-	-1
Забайкальский край	-	-	-	3	-	-3
Енисейское	-	-	-	-	1	+1
Республика Хакасия	-	-	-	-	-	-
Республика Тыва	-	-	-	-	-	-
Красноярский край	-	-	-	-	1	+1
Ниже-Донское	3	2	-1	5	7	+2
Ростовская область	3	2	-1	5	7	+2
Сахалинское	-	-	-	-	3	+3
Сахалинская область	-	-	-	-	-	-
Дальневосточное	1	-	-1	1	2	+1
Приморский край	1	-	-1	1	1	-
Амурская область	-	-	-	-	-	-
Хабаровский край	-	-	-	-	1	+1
Ленское	1	1	-	2	2	-

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Территориальные органы Ростехнадзора – Управления	Число по годам					
	аварий			смертельно травмированных		
	2010	2011	+/-	2010	2011	+/-
Республика Саха (Якутия)	1	1	–	2	2	–
Уральское	–	–	–	–	1	+1
Челябинская область	–	–	–	–	1	+1
Свердловская область	–	–	–	–	–	–
Печорское	–	1	+1	3	2	–1
Республика Коми	–	1	+1	3	2	–1
Прибайкальское	–	–	–	–	1	+1
Иркутская область	–	–	–	–	1	+1
Итого в угольной промышленности:	22	13	–9	135	46	–89

Описание крупных аварий

25.02.11 В филиале «Шахта Алардинская» ОАО «ОУК «Южжубассуголь» в отработанном изолированном пространстве пласта 3-3, примыкающего к действующей выработке, — путевой уклон 3/3, произошёл взрыв метана. Выбито 2 изолирующие перемычки. В шахте находились 459 человек, которые самостоятельно вышли на поверхность.

Причины аварии:

- ✧ накопление метановоздушной смеси до взрывоопасной концентрации в объёме изолированного пространства лав 3-1-24 и 3-1-26;
- ✧ наличие локального источника воспламенения метановоздушной смеси в отработанном изолированном пространстве лав 3-1-24 и 3-1-26;
- ✧ ненадлежащий контроль состояния атмосферы в отработанном изолированном пространстве лав 3-1-24 и 3-1-26;
- ✧ недостаточный производственный контроль соблюдения требований промышленной безопасности со стороны ИТР шахты.

16.06.11 Авария с групповым несчастным случаем в ООО «Шахта Киселёвская» ОАО ХК «СДС-Уголь». На выемочном участке по пласту IV Внутреннему Западного крыла произошёл прорыв глины в действующие выработки горизонтов +210 м и +120 м. На аварийном участке находились 14 человек; 10 из них вышли из шахты самостоятельно, 4 человека были застигнуты аварией.

Групповой несчастный случай со смертельным исходом произошёл в результате аварии — прорыва глины в горные выработки из-за внезапного перепуска сильно увлажнённых глинистых наносов в объёме 9400 м³



с поверхности в выработанное пространство и в действующие выработки гор. +210 м и гор. +120 м.

Шахта сдана в эксплуатацию в 1935 г. с рабочим горизонтом +300 м и производственной мощностью 300 тыс. т угля в год. В 1956 г. проведена первая реконструкция шахты — строительство горизонта +220 м с увеличением производственной мощности до 1500 тыс. т угля в год. Строительство 3-го горизонта +120 м начато в 1980 г. Пусковой комплекс углубки шахты на гор.+120 м принят в эксплуатацию 04.12.2003 г.

Шахта опасна по газу, отнесена к III категории; абсолютная газообильность — 7,33 м³/мин, относительная газообильность — 12,42 м³/т. Пласты угля не склонны к горным ударам и внезапным выбросам угля и газа на горизонте +120 м. Угли относятся к опасным по взрываемости угольной пыли, склонны к самовозгоранию. Все мощные пласты в пределах шахтного поля с углом падения более 55° на втором и нижележащем горизонтах относятся к опасным по прорыву пульпы и глины.

Порядок отработки шахтного поля — прямой; в пределах выемочных участков — обратный. Применяемые системы разработки пластов — ЩО, ЭЩО, УСЩ, УПВ, на пластах с геологическими нарушениями применяется система разработки ПШО. Выемка угля при указанных системах осуществляется с помощью буровзрывных работ. Управление кровлей — полное обрушение. Способ проветривания — нагнетательный. Схема проветривания — фланговая, система проветривания — единая. Тип вентиляторов главного проветривания: ВОД-40.

В Плана развития горных работ на 2011 г. — отработка запасов согласно Дополнения к проекту углубки на гор. +120 м, разработанным в «Гипроугле» (г. Новосибирск, 2003 г.).

Причины аварии:

✧ зависание пород кровли из-за наличия межблокового целика угля, вытянутого по падению пласта, привело к образованию пустот и полостей скольжения в выработанном пространстве гор. +220 м, по которым произошёл перепуск глинистой массы с образованием провала на дневной поверхности;

✧ наличие на поверхности пылевато-глинистых наносов мощностью 25–27 м, которые при длительном увлажнении стали пластичными;

✧ переувлажнение глинистых наносов в результате поступления воды из-под автоотвала разреза «Вахрушевский» в результате снеготаяния и атмосферных осадков;

✧ отсутствие ограждающих канав на поверхности, предусмотренных специальным разделом паспорта выемочного участка с целью исключить попадание воды в зону ожидаемых провалов;

✧ недостаточный контроль ведения горных работ в опасных зонах у затопленных выработок и по пластам, опасным по прорыву глины и пульпы, со стороны ИТР, ответственных за безопасное ведение данных работ.

Аварии способствовали:

- ✧ наличие труднообрушаемой кровли, сложенной песчаниками мощностью 20 м;
- ✧ влияние породного горного отвала от ведения открытых горных работ — создание части дополнительного горного давления на глинистые наносы и поступления из него воды путём дренажа через проницаемую породную массу отвала;
- ✧ отсутствие в действующей Временной инструкции по предотвращению прорывов глин в действующие горные выработки на шахтах Кузбасса (1989 г.) требований в части контроля за состоянием отработанного пространства вышележащего горизонта.

16.07.11 Авария с групповым несчастным случаем в СП «Шахта Северная» ОАО «Воркутауголь». В вентиляционном бремсберге 32-2-з пласта Мощного в результате динамического явления обрушилась кровля горной выработки на протяжении 40 м (с ПК-37 по ПК-41 на расстоянии 50 м от груди забоя). За завалом остались три человека, два из них получили травмы со смертельным исходом.

Причины аварии с групповым несчастным случаем:

Основная — зависание породной консоли (балки), сформировавшейся на границе выработанного пространства с краевой частью массива, которая с резким (динамическим) сдвижением по линии разлома (в месте заделки породной балки) просела над углепородным массивом параллельных выработок.

Сопутствующие:

- ✧ неоднократное воздействие повышенного горного давления на крепь параллельных выработок и на податливые целики между ними;
- ✧ ведение горноподготовительных работ в зоне влияния выработанных пространств;
- ✧ наличие пустот за крепью выработок, которые не были своевременно забучены, в результате чего интенсифицировался процесс вывалообразования, т.е. увеличился шаг беспородного пролёта пород основной кровли;
- ✧ резкое изменение мощности пород непосредственной кровли (начиная с ПК-15), представленной слабыми, трещиноватыми и неустойчивыми аргиллитами и алевролитами мощностью до 12–15 м, склонными к вывалообразованию при их обнажении до 6–8 м;
- ✧ проведение третьей выработки — конвейерный бремсберг 32-2-з пласта Мощного в выемочном столбе лавы 312-з пласта Мощного;
- ✧ низкая эффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при проведении горных выработок.

Групповые несчастные случаи

24.01.11 Групповой несчастный случай на шахте «Ростовская» ОАО «УК «Алмазная». При доставке материалов по рельсовому пути в вагонетках ВГ-2,5 по бремсбергу 02 «бис» с помощью лебёдки ЛПЭ-10 сошла с рельсов передняя пара по ходу движения вагонетки, при этом реборды колёс уперлись в шпалу, и на расстоянии 15 м выше прицепа устройства произошёл обрыв тягового каната. Поднимаемые вагоны под собственным весом покатались вниз, и при движении вагонеток самокатом по бремсбергу четыре человека получили травмы, один из них — со смертельным исходом.

Основные причины группового несчастного случая:

- ✧ передвижение людей по наклонной выработке при доставке груза;
- ✧ нарушение технологии работ при доставке груза по бремсбергу 02 «бис», заключающееся в прицепке и транспортировании трех вагонов вместо одного, как требуется в соответствии с расчётом концевой нагрузки;
- ✧ отсутствие средств, препятствующих скатыванию вагонеток при обрыве каната;
- ✧ эксплуатация лебёдки ЛПЭ-10 с неисправным канатом;
- ✧ ненадлежащее соблюдение установленных требований в части ежесменного осмотра горно-шахтного оборудования, ежесуточного и еженедельного осмотра подъёмного каната ответственными лицами.

27.01.11 Групповой несчастный случай на участке открытых горных работ «Южный», ООО «Сахалинуголь-2». Машинист гидравлического экскаватора KOMATSU PC-400-7 № 1 вёл горные работы по добыче угля (пл. IV блок 3) с погрузкой в автосамосвал КамАЗ. В это время с нерабочего борта забоя сползли снежный покров и породы. Под завал попали экскаватор и автосамосвал. Машинист экскаватора и водитель автосамосвала погибли.

Основные причины группового несчастного случая:

- ✧ нарушение технологии ведения горных работ (не произведена в полном объёме разноска нерабочего борта в соответствии с программой развития горных работ на 2011 г.);
- ✧ нарушена технология работ по разноске лежащего борта, в ходе которой допущена подрезка массива слабосцементированных выгоревших пород (горельников), приведшая к их обрушению;
- ✧ работодатель не принял меры для предотвращения аварийной ситуации. Руководители разреза, предупреждённые главным маркшейдером предприятия об опасности обрушения горных пород, угрожающего жизни рабочих, не остановили горные работы и не вывели людей из опасной зоны;
- ✧ ослабление производственной дисциплины на предприятии, приведшее к невыполнению руководителями и инженерно-техническими

по экологическому, технологическому и атомному надзору

работниками должностных обязанностей по организации производства горных работ в соответствии с программой развития на 2011 г., к неудовлетворительным разработкам оперативной технической документации, контролю за её исполнением и невыполнению утверждённого Положения об организации производственного контроля за промышленной безопасностью;

✧ неукomплектованность штата работников ОПО вопреки установленным требованиям, что повлекло за собой ослабление надзора за ведением горных работ;

✧ неэффективность производственного контроля.

Дополнительным фактором, способствовавшим сползанию горных пород, могло быть землетрясение силой 3–4 балла, случившееся на территории Углегорского р-на 22 января 2011 г., ослабившее прочность и связность пород лежачего борта и, возможно, приведшее к изменению циркуляции грунтовых и подземных вод с образованием в дальнейшем дополнительных плоскостей скольжения, уменьшению сцепления между выгоревшим углём пласта IV и почвой.

Готовность горноспасательных формирований к ликвидации аварий в угольной промышленности

Согласно статье 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты угольной промышленности, заключают договоры на обслуживание с ГУП «ВГСЧ». В процессе согласования планов развития горных работ территориальные органы Ростехнадзора проверяют наличие указанных договоров на обслуживание.

Контрольная и надзорная деятельность

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности территориальных органов в области промышленной безопасности ОПО угольной промышленности представлены в табл. 5.

Таблица 5

Показатели контрольной и надзорной деятельности в 2010 и 2011 гг.

Показатели	Годы	
	2010	2011
Поднадзорные организации (юридические лица)	866	784



Показатели	Годы	
	2010	2011
Поднадзорные объекты	808	604
Инспекторы (фактически), чел.	138	143
Проведённые обследования	12 193	9071
Выявленные нарушения	81 157	59 441
Назначенные административные наказания,	8 453	6 679
в том числе подвергнуто штрафным санкциям	8 238	6 351
Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	41 982,7	182 600,2
Материалы, переданные в правоохранительные органы на нарушителей требований промышленной безопасности	38	69

В 2011 г. число ОПО незначительно уменьшилось по сравнению с 2010 г. Число проведённых обследований уменьшилось на 26 %, выявленных нарушений — на 27 %. Число дел по нарушениям, переданным в следственные органы, увеличилось на 81 %. Общая сумма штрафов увеличилась в 4 раза: с 41 982,7 тыс. руб. до 182 703,2 тыс. руб. Число инспекторов, осуществляющих надзор в угольной промышленности, повысилось незначительно: со 138 чел. в 2010 г. до 143 в 2011 г.

Лицензионная и разрешительная деятельность

Лицензионная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Управлением по надзору в угольной промышленности центрального аппарата в 2011 г. принято решение о выдаче 12 лицензий на проведение экспертизы промышленной безопасности в угольной промышленности и 4 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

Управлением по надзору в угольной промышленности в 2011 г. подготовлены и переданы в Управление обеспечения разрешительной и надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору для оформления и выдачи заявителям 433 разрешения на применение технических устройств на ОПО, 14 заявителям отказано.

Состояние промышленной безопасности в угольной отрасли зависит не только от надзорной деятельности Ростехнадзора, но и от наличия в отрасли научно-производственной базы, позволяющей разрабатывать инновационные решения, направленные на обеспечение требуемого уровня промышленной безопасности при постоянном наращивании производственных мощностей шахт, разрезов, обогатительных производств.