

ния технологических процессов, программно-технические комплексы для автоматизированных систем, в том числе неразрушающего контроля; машины и приборы для измерения механических и физических величин; приборы автоматике безопасности, регуляторы давления, счётчики).

Результаты работы Управления в 2011 г.

Исполнение государственной функции в области саморегулирования в строительстве

Институт саморегулирования в строительной отрасли существует уже более двух лет. Его создание было вызвано прежде всего необходимостью решать проблемы, связанные с ненадлежащим качеством строительства и эксплуатации объектов капитального строительства, отсутствием действенных механизмов ответственности участников строительного рынка за выполнение своих обязательств перед потребителями услуг.

В соответствии со статусом СПО предполагается разработка и утверждение обязательных стандартов и правил для её членов. Законодательством определена внутренняя структура СПО, в том числе обязательное наличие ревизионного, контролирующего и дисциплинарного органов, введение третейского суда, органов по подготовке кадров, повышению квалификации работников и специалистов, создание системы аттестации. Вместо выдачи федеральными органами лицензий на право осуществления строительной деятельности предусматривается выдача свидетельств о допуске к строительным работам.

По постановлению Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору возложены функции государственного контроля (надзора) за СПО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведению реестра указанных организаций.

Начиная с декабря 2008 г., в Ростехнадзор поступили заявления от 498 некоммерческих партнерств о внесении сведений в государственный реестр СПО, 442 из них получили статус СПО.

Сведения о двух СПО исключены из государственного реестра в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 01.12.2007 № 315 «О саморегулируемых организациях».

Сведения о некоммерческом партнерстве (НП) «Межрегиональное объединение субъектов строительной деятельности «Межрегионстандарт» исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций с 26.07.10 г. на основании заявления НП МОССД «Межрегионстандарт» от 25.07.10 г. № 320



в соответствии с пунктом 1 части 1 и с частью 3 статьи 21 Федерального закона от 01.12.07 г. № 315 «О саморегулируемых организациях».

Сведения о НП «КубаньСтройОбъединение» исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций на основании заявления этого НП от 01.02.2011 № 09 об исключении сведений из государственного реестра СРО в связи с ликвидацией некоммерческой организации с 20.07.2010 в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

По состоянию на 19 января 2012 г. в государственном реестре СРО зарегистрировано 440 СРО, 32 из них основаны на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания; 169 занимаются подготовкой проектной документации и 239 работают в области строительства.

Таблица 1

Распределение СРО по федеральным округам и субъектам Российской Федерации на 19 января 2012 г.

Округа	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт	Подготовка проектной документации	Инженерные изыскания
ЦФО	105	76	14
ЮФО	21	14	3
СЗФО	38	30	8
ДФО	11	3	–
СФО	20	13	2
ПФО	28	26	4
УФО	16	7	1
Всего:	239	169	32

Таблица 2

Распределение СРО по субъектам Российской Федерации (по состоянию на 14.01.12)

Субъекты Российской Федерации	Число СРО		
	основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство объектов капитального строительства	выполняющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства	объектов капитального строительства, выполняющих изыскания объектов капитального строительства
Республика Адыгея	1	–	–
Республика Алтай	–	–	–

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Субъекты Российской Федерации	Число СРО		
	основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство объектов капитального строительства	выполняющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства	объектов капитального строительства, выполняющих изыскания объектов капитального строительства
Республика Башкортостан	5	2	–
Республика Бурятия	–	–	–
Республика Дагестан	2	1	–
Республика Ингушетия	–	–	–
Кабардино-Балкарская Республика	1	–	–
Республика Калмыкия	–	–	–
Карачаево-Черкесская Республика	–	–	–
Республика Карелия	–	1	–
Республика Коми	1	–	–
Республика Марий Эл (Марийская)	1	–	–
Республика Мордовия	1	1	–
Республика Саха (Якутия)	1	1	–
Республика Северная Осетия – Алания	1	–	–
Республика Татарстан	2	3	1
Республика Тыва (Тува)	–	–	–
Удмуртская Республика	1	1	–
Республика Хакасия	1	–	–
Чеченская Республика	1	–	–
Чувашская Республика	1	1	–
Алтайский край	3	1	–
Забайкальский край	2	–	–
Камчатский край	1	–	–
Краснодарский край	5	5	1
Красноярский край	3	3	–
Пермский край	5	5	–



Субъекты Российской Федерации	Число СРО		
	основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство объектов капитального строительства	выполняющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства	объектов капитального строительства, выполняющих изыскания объектов капитального строительства
Приморский край	3	1	–
Ставропольский край	2	1	–
Хабаровский край	3	2	–
Амурская область	2	–	–
Архангельская область	1	1	–
Астраханская область	1	1	–
Белгородская область	1	1	–
Брянская область	1	1	–
Владимирская область	1	1	–
Волгоградская область	3	1	–
Вологодская область	1	1	–
Воронежская область	4	3	–
Ивановская область	1	–	1
Иркутская область	1	2	1
Калининградская область	1	–	–
Кемеровская область	2	2	–
Кировская область	1	1	–
Костромская область	1	1	–
Курганская область	–	–	–
Курская область	2	1	–
Ленинградская область	2	1	–
Липецкая область	2	1	–
Магаданская область	–	–	1
Московская область	9	4	–
Мурманская область	1	–	2
Нижегородская область	4	4	–

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Субъекты Российской Федерации	Число СРО		
	основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство объектов капитального строительства	выполняющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства	объектов капитального строительства, выполняющих изыскания объектов капитального строительства
Новгородская область	1	1	1
Новосибирская область	4	3	1
Омская область	2	1	–
Оренбургская область	1	1	–
Орловская область	1	–	–
Пензенская область	–	–	–
Псковская область	1	–	–
Ростовская область	2	3	2
Рязанская область	1	–	–
Самарская область	4	3	1
Саратовская область	2	2	–
Сахалинская область	1	–	–
Свердловская область	6	4	1
Смоленская область	2	1	–
Тамбовская область	1	–	–
Тверская область	1	1	–
Томская область	1	1	–
Тульская область	2	1	–
Тюменская область	1	1	1
Ульяновская область	–	–	–
Челябинская область	2	2	–
Ярославская область	2	1	–
Москва	76	59	11
Санкт-Петербург	31	26	8
Еврейская автономная область	–	–	–



Субъекты Российской Федерации	Число СРО		
	основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство объектов капитального строительства	выполняющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства	объектов капитального строительства, выполняющих изыскания объектов капитального строительства
Ненецкий автономный округ	–	–	–
Ханты-Мансийский автономный округ	2	1	–
Чукотский автономный округ	–	–	–
Ямало-Ненецкий автономный округ	2	–	–
Итого:	239	169	32

Число членов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в зарегистрированных СРО превышает: в области строительства — 100 тыс.; в области подготовки проектной документации — 35 тыс.; инженерных изысканий — 7 тыс.

По состоянию на 19 января 2012 г. в адреса саморегулируемых организаций направлено более 700 предписывающих писем об устранении нарушений законодательства в области саморегулирования, в том числе выявленных при размещении информации о деятельности СРО и её членов на сайте в сети Интернет.

Официальные сайты СРО, помещённые в сети Интернет, регулярно проверяют, в том числе на основании информации, предоставляемой Национальными объединениями СРО;

✧ по заявлениям физических и юридических лиц выдано 2295 выписок из государственного реестра СРО.

В 2011 г. Ростехнадзором проведено 24 проверки соблюдения СРО требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе 6 плановых и 18 внеплановых (12 из них — выездные, 6 — документарные).

Основания для внеплановых проверок

- ✧ исполнение предписаний, выданных по результатам ранее проведённых 10 проверок;
- ✧ обращение национальных объединений СРО (6);
- ✧ обращение правоохранительных органов (2).

по экологическому, технологическому и атомному надзору

В результате проверок СРО выявлено 179 нарушений обязательных требований законодательства в области саморегулирования, 85 из которых устранено.

По результатам внеплановых проверок 4 СРО привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) — штраф в размере 10 тыс. руб.

На 2012 г. запланировано 10 плановых проверок соблюдения саморегулируемыми организациями предъявляемых к ним требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Основные нарушения требований законодательства в области саморегулирования, выявленные при проведении проверок

❖ ненадлежащее ведение сайта СРО в сети Интернет (отсутствие информации о членах СРО, составе органов управления, а также о наличии и составе специализированных органов СРО);

❖ отсутствие информации:

- ❖ о членах СРО;
- ❖ о решениях, принятых органами управления СРО;
- ❖ о состоянии и способах размещения компенсационного фонда;
- ❖ о любых исках и заявлениях, поданных СРО в суды;
- ❖ о результатах проведенных СРО проверок деятельности её членов.

Кроме того, выборы руководящих органов СРО проводились с нарушением требований законодательства и собственного Устава саморегулируемой организации :

❖ состав постоянно действующего коллегиального органа управления СРО избран общим собранием учредителей, а не общим собранием членов СРО;

❖ при избрании постоянно действующего коллегиального органа управления СРО допущены процедурные нарушения способов голосования, установленных законодательством, а именно, избрание велось не тайным голосованием;

❖ избрание в постоянно действующий коллегиальный орган управления СРО лиц, не являющихся представителями членов СРО;

❖ совмещение одним лицом должности единоличного исполнительного органа управления и члена постоянно действующего коллегиального органа СРО.

❖ Средства компенсационного фонда СРО размещены (в нарушение законодательства в области саморегулирования) не на депозитах Российских кредитных организаций).

❖ Разработка и утверждение документов СРО проведены с нарушениями законодательства в области саморегулирования (требования



к выдаче свидетельств о допуске, правила саморегулирования и документы, устанавливающие меры дисциплинарного воздействия, утверждены не на общем собрании членов СРО (причём некоторые положения документов противоречат законодательству и Уставу самой СРО);

✧ дела на членов СРО, сформированные при приёме их в членство, ведутся не в полном объёме (в делах, где имеются заявления, отсутствует отметка о дате приёма заявления, что не позволяет соблюдать сроки, предусмотренные на рассмотрение заявления и прилагаемых к нему документов);

✧ в материалах дел отсутствуют:

✧ платёжные документы, подтверждающие оплату взносов в компенсационный фонд;

✧ полисы страхования гражданской ответственности;

✧ копии документов на всех заявленных квалифицированных работников; подтверждающие, что эти работники имеют трудовые отношения с данной организацией;

✧ документы контрольной комиссии о соответствии членов СРО установленным требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам, влияющим на безопасность объектов капитального строительства; отсутствуют решения о принятии в члены, а также решения о выдаче свидетельств о допуске к определённым видам работ);

✧ нарушаются установленные законодательством порядок и сроки выдачи свидетельств о допуске членам СРО;

✧ не образован третейский суд для разрешения споров, возникающих между членами СРО, а также между ними и потребителями произведённых членами СРО товаров (работ, услуг), иными лицами, в соответствии с законодательством о третейских судах;

✧ в саморегулируемой организации не организован (и, соответственно, не осуществляется) анализ деятельности членов этой СРО на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчётов в порядке, установленном уставом некоммерческой организации или иным документом, утверждённым решением общего собрания членов СРО;

✧ в области саморегулирования не соблюдаются требования законодательства об обязательном уведомлении органа надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, в частности о принятых решениях.

На 2012 год запланировано 10 плановых проверок соблюдения саморегулируемыми организациями требований к СРО и их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации.

Разработаны и направлены на согласование в Министерство экономического развития Российской Федерации следующие документы:

по экологическому, технологическому и атомному надзору

✧ Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору функции по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

✧ Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору функции по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Приказом Ростехнадзора от 5 июля 2011 г. № 356 утверждена форма свидетельства о допуске к определённому виду и видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (Зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 августа 2011 г., Регистрационный № 21674).

Следует добавить, что в действующем законодательстве не предусмотрено какой-либо ответственности за нарушения требований законодательства в области саморегулирования, в том числе ответственности за данные нарушения должностных лиц саморегулируемой организации, что в настоящее время позволяет нарушителям избежать ответственности при проведении надзорных мероприятий.

Осуществление государственного строительного надзора

Основные показатели осуществления государственного строительного надзора при строительстве объектов, сооружаемых в рамках программы строительства Олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта:

- ✧ по состоянию на 31.12.2011 (нарастающим итогом):
- ✧ общее число объектов, на которых осуществлялся государственный строительный надзор — 176;
- ✧ число выданных заключений о соответствии (ЗОС) — 7;
- ✧ число объектов, на которых прекращён государственный строительный надзор — 7;
- ✧ общее число объектов, на которых осуществляется государственный строительный надзор — 169;
- ✧ всего на строящихся объектах проведено 45 проверок, в том числе проверка исполнения предписаний).