

Контрольная и надзорная деятельность

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности территориальных органов в области промышленной безопасности ОПО угольной промышленности представлены в таблице.

Таблица 5

Показатели надзорной и контрольной деятельности в 2009 и 2010 гг.

Показатели	Число по годам	
	2009	2010
Поднадзорные организации (юридические лица)	822	866
Поднадзорные объекты	815	808
Инспекторы (фактически) чел.	150	138
Проведённые обследования	14 174	12 193
Выявленные нарушения	90 669	81 157
Назначенные административные наказания, в том числе подвергнуто штрафным санкциям	5 221	8 453
Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	17 029,2	41 982,7
Материалы, переданные в правоохранительные органы на нарушителей требований промышленной безопасности	84	38

В 2010 г., в сравнении с 2009 г., число ОПО уменьшилось незначительно, число проведённых обследований снизилось на 14 %, нарушений выявлено на 11 % меньше. Число дел о нарушениях, переданных в следственные органы, уменьшилось на 55 %. Общая сумма штрафов увеличилась с 17 029,2 тыс. руб. до 41 982,7 тыс. руб., т.е. на 146 %. Число инспекторов в угольной промышленности уменьшилось со 150 человек в 2009 г. до 138

в 2010 г. (основная причина снижения показателей контрольно-надзорной деятельности).

Лицензионная и разрешительная деятельность

Лицензионная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности». При обследованиях и проверках выявлено 89 нарушений требований лицензионных условий. Приостановок действия лицензий не было.

Отделом по надзору в угольной промышленности в 2010 г. подготовлены и переданы в Управление обеспечения разрешительной и надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору для оформления и выдачи заявителям 209 разрешений на применение технических устройств на ОПО, 33 заявителям отказано.

Состояние промышленной безопасности в угольной отрасли зависит не только от надзорной деятельности Ростехнадзора, но и от наличия в отрасли научно-производственной базы, позволяющей разрабатывать инновационные решения, направленные на обеспечение требуемого уровня промышленной безопасности при постоянном наращивании производственных мощностей шахт, разрезов, обогатительных производств.

Для улучшения состояния промышленной безопасности в угольной промышленности и в целях совершенствования и повышения эффективности противоаварийной защиты необходимо обеспечить:

- ✧ модернизацию процессов угледобычи в шахтах с устаревшей технологией ведения горных работ;
- ✧ реализацию проектных решений в части строительства вентиляционных стволов, вентиляторов главного проветривания, стационарных машин и установок, а также совершенствования схем вентиляции, реконструкции систем проветривания шахт и поэтапному переводу действующих уклонных полей шахт на бремсберговую схему проветривания;
- ✧ внедрение комплексной дегазации газоносных угольных пластов при ведении горных работ высокопроизводительными очистными и подготовительными комплексами;
- ✧ оснащение шахт современной многофункциональной системой безопасности (аппаратурой аэрогазового контроля, системами наблюдения и оповещения об авариях и средствами поиска застигнутых аварией людей и др.);
- ✧ готовность шахт, разрезов, обогатительных фабрик к противоаварийной защите, включая наличие и выполнение действенных мероприя-



тий по снижению эндогенной и экзогенной пожароопасности, ликвидации и списанию действующих пожаров.

В целях снижения аварийности и смертельного травматизма на шахтах Российской Федерации предлагается подготовить к реализации Целевую программу обеспечения безопасности угольных шахт с ответственным федеральным органом исполнительной власти – Минэнерго России. В Программе целесообразно предусмотреть:

- ❖ разработку эффективных способов комплексного решения вопросов проветривания угольных шахт Кузбасса с целью внедрить более безопасные прямооточные схемы проветривания участков и всасывающие системы проветривания шахт;

- ❖ пересмотр требований безопасности ведения горных работ, разработку современных норм технологического проектирования угольных шахт, в которых предусматривается использование современных способов и средств добычи угля, эффективных и надёжных схем и систем проветривания горных выработок и дегазации источников метановыделения;

- ❖ внедрение многоштрековой подготовки выемочных столбов;

- ❖ полную или частичную замену изолированного отвода метано-воздушной смеси с применением газоотсасывающих установок на дегазацию источников метановыделения, и в особенности выработанных пространств с акцентом на дальнейшее использование метана для выработки тепловой и электрической энергии, прежде всего для собственных нужд, создав тем самым предпосылки для заинтересованности в проведении работ по дегазации;

- ❖ поиск технических решений для эффективной изоляции выработанных пространств и их внедрение;

- ❖ разработку и внедрение групповых и индивидуальных средств самоспасания, направленных на надёжность и эффективность спасения персонала;

- ❖ разработку и внедрение на шахтах систем индивидуального позиционирования с опцией контроля содержания метана на рабочих местах, адаптированной в систему аэрогазового контроля;

- ❖ пересмотр норм и требований к существующим и прогрессивным технологическим процессам, средствам контроля параметров и режимов безопасной эксплуатации высокопроизводительного горно-шахтного и горно-транспортного оборудования в целях их актуализации в современных горно-геологических и горно-технических условиях и обеспечения существенного снижения риска возникновения аварий, обусловленных объективными и субъективными факторами.