

ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА И ПРИМЕНЕНИЯ ВЗРЫВАЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2010 г. количество взрывчатых веществ (ВВ), израсходованных организациями, ведущими взрывные работы, по сравнению с 2009 г. увеличилось на 15 % и составило 1171,414 тыс. т (в 2009 г. – 998,784 тыс. т), что сопоставимо с уровнем расхода взрывчатых материалов (ВМ) в 2008 г. (1134 тыс. т). Число использованных средств инициирования зарядов составило: электродетонаторов – 9843,3 тыс. шт. (в 2009 г. – 9687,14 тыс. шт.), пиротехнических реле – 785,606 тыс. шт. (в 2009 г. – 508,53 тыс. шт.), детонирующего шнура – 76 058,5 тыс. м (в 2009 г. – 63 217,9 тыс. м), неэлектрических систем инициирования – 24 233,3 тыс. комплектов (в 2009 г. – 17 957,1) (в том числе в подземных выработках – 12 441,5 тыс. комплектов (в 2009 г. – 12 441,5)).

В 2010 г. в области ВМ действовало 1311 поднадзорных организаций (юридических лиц), в том числе 1134 организации, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов (ОПО) (производство, хранение, применение и транспортирование ВМ), 73 организации по подготовке и повышению квалификации взрывперсонала и других работников указанных ОПО, 31 специализированная проектная организация, 50 экспертных организаций, 30 строительных организаций (строительство, расширение, реконструкция, техническое перевооружение ОПО).

В 2009 г. эксплуатировалось 5652 ОПО, связанных с ВМ, в том числе 1196 складов ВМ, погребков и других оборудованных мест хранения, 315 тупиков, площадок, причалов и других транспортных пунктов для погрузочно-разгрузочных операций с ВМ, 2650 автомобилей и иных транспортных средств для перевозки ВМ, 503 полигона, стенда, лаборатории и иных объектов, на которых испытываются и уничтожаются ВМ и взрывоопасные предметы, в том числе в рамках утилизации боеприпасов, ракет, порохов и ТРТ; 83 основных и вспомогательных технологических цеха и участка для производства и упаковки ВМ на заводах-изготовителях, 50 стационарных пунктов горнодобывающих и иных предприятий по изготовлению раствора селитры, эмульсионной матрицы и иных компонентов для эмульсионных ВВ, 15 комплексов подготовки гранулированных ВВ заводского производства к механизированному заряданию, 186 передвижных установок, доставщиков раствора селитры и эмульсии, смесительно-зарядных и транспортно-зарядных машин для изготовления ЭВВ и зарядания ими скважин, 520 передвижных установок, смесительно-зарядных и



транспортно-зарядных машин для изготовления гранулированных бес- тротиловых и тротилосодержащих ВВ, 516 технических устройств (заряд- чиков и т.п.) для изготовления гранулированных ВВ, их пневматического транспортирования и зарядания скважин и шпуров в подземных условиях.

Общее число работников организаций (лиц надзора и рабочих), име- ющих допуск к ВМ, в 2010 г. составило 47 389 чел. (в 2009 г. – 45 537 чел). При этом численность исполнителей взрывных работ – 11,7 тыс. человек (в 2009 г – 11,9 тыс. чел.).

В 2010 г. на предприятиях, поднадзорных Ростехнадзору, продолжал- сь техническая политика по повышению безопасности и эффективно- сти применения ВМ, совершенствованию техники и технологии взрывных работ.

Ежегодно увеличивается доля ВВ, изготовленных вблизи мест приме- нения. В 2010 г. изготовлено 997,35 тыс. т ВВ (85 % общего объёма), в том числе 611,27 тыс. т эмульсионных ВВ (61 % количества изготовленных на местах работ и 52 % общего объёма потребления). Для сравнения, в 2009 г. было изготовлено 770,772 тыс. т ВВ (77 % общего объёма), в том числе 469,84 тыс. т эмульсионных ВВ (61 % изготовленных на местах ра- бот и 47 % общего объёма потребления).

Осуществлялась целенаправленная работа по внедрению неэлектри- ческих систем инициирования при ведении взрывных работ на земной по- верхности и в подземных горных выработках.

Средства огневого (электроогневого) способа инициирования заря- дов в настоящее время применяются только при некоторых видах специ- альных взрывных работ (в основном при ликвидации ледовых заторов на реках в паводковый период) по согласованию с Ростехнадзором в случа- ях, когда огневое взрывание невозможно заменить другими способами инициирования зарядов.



Рис. 1. Динамика объёмов производства и потребления ВВ в Российской Федерации

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Динамика изменения числа организаций – потребителей ВМ по отраслям промышленности приведена в табл. 1.

Таблица 1

Число организаций – потребителей ВМ в различных отраслях промышленности

Отрасли промышленности	Число организаций по годам						
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Добыча: руд цветных металлов	68	62	55	60	78	59	56
руд чёрных металлов	40	38	38	48	70	44	51
золота и алмазов	88	82	84	101	95	86	87
горно-химического сырья	19	18	17	19	16	19	14
стройматериалов	223	215	259	198	199	182	193
Организации: строительного комплекса	59	69	70	80	94	99	84
угольной и сланцевой промышленности	180	191	187	186	189	186	186
геологические	122	117	129	127	128	123	100
нефтегазодобывающие	63	96	107	104	112	132	103
прочие	208	232	261	317	320	284	337
Итого:	1070	1120	1207	1240	1301	1214	1211

Динамика роста доли ВВ, изготовленных вблизи мест применения, приведена в табл. 2.

Таблица 2

Производство взрывчатых веществ вблизи мест применения

Отрасли промышленности	Количество ВВ, тыс. т по годам							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Добыча: руд цветных металлов	18,52	14,16	19,06	17,49	16,48	26,7	38,58	62,79
руд чёрных металлов	137,88	156,72	128,39	181,654	173,2	143,17	118,06	124,85
золота и алмазов	50,65	46,26	43,15	54,8	56,4	62,5	70,8	108,55
горно-химического сырья	22,0	24,37	28,76	28,47	23,8	28,14	13,405	32,26
стройматериалов	18,7	28,45	30,15	30,45	40,9	34,06	28,52	37,253
Организации: строительного комплекса	0,78	1,27	0,18	0,911	0,3	0,3	0,5	1,90
угольной и сланцевой промышленности	228,47	253,9	290,88	311,322	415,7	448,47	398,71	499,51
Геологические	0,21	-	-	-	-	-	-	-
Нефтегазодобывающие	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочие организации	32,73	33,6	61,15	35,323	69,7	57,8	102,15	131,03
Итого:	509,94	558,73	601,73	660,43	796,5	801,4	770,7	997,35



Аварийность и травматизм при взрывных работах и обращении со взрывчатыми материалами промышленного назначения

В 2010 г. состояние промышленной безопасности на объектах, связанных с обращением с ВМ улучшилось. Произошло 4 несчастных случая со смертельным исходом (в 2009 г. – 12 случаев) и 1 авария (в 2009 г. – 6 аварий). Распределение аварий и несчастных случаев по территориальным органам Ростехнадзора представлено в табл. 3.

Несчастные случаи допущены в организациях, поднадзорных Верхне-Донскому, Северо-Уральскому, Южно-Сибирскому и Северо-Восточному управлениям Ростехнадзора.

Таблица 3

Управления Ростехнадзора	Число по годам							
	групповых несчастных случаев		погибших		пострадавших в групповых и смертельных несл. случаях		аварий	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
Московское (Чукотский АО)	–	1	–	–	–	2	–	–
Верхне-Донское	–	–	–	1	–	1	–	1
Северо-Уральское	–	–	–	1	–	1	–	–
Южно-Сибирское	3	–	2	1	14	1	4	–
Уральское	1	–	9	–	9	–	1	–
Верхне-Поволжское	–	–	–	–	1	–	1	–
Беломорское	1	–	1	–	3	–	–	–
Северо-Восточное	–	–	–	1	–	1	–	–
Итого:	5	1	12	4	27	6	6	1

Распределение аварийности и травматизма по отраслям промышленности приведено в табл. 4.

Смертельный травматизм при взрывных работах снижен на предприятиях чёрной металлургии (в 2010 г. смертельных случаев в этой отрасли не допущено, в 2009 г. погибли 9 человек), на предприятиях угольной промышленности в 2010 г. произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом, аварий не было; в 2009 г. произошло 4 аварии и 3 групповых несчастных случая (2 человека погибли, пострадали 14 человек).

Таблица 4

Аварийность и травматизм на предприятиях добывающей промышленности

Отрасли промышленности	Число по годам							
	Групповые несчастные случаи		погибших		пострадавших при групп. несч. случаях		аварий	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
Угольная и сланцевая промышленность	3	–	2	1	14	1	4	–
Добыча: руд чёрных металлов	1	–	9	–	9	–	1	–
золота и алмазов	–	1	–	–	–	2	1	–
горнохимического сырья	1	–	1	–	3	–	–	–
цветных металлов	–	–	–	1	–	1	–	–
Нефтегазодобыча	–	–	–	1	1	1	–	–
Геологич. предприятия	–	–	–	–	–	–	–	–
Предприятия, специализир. на взрывных работах	–	–	–	–	–	–	–	–
Прочие	–	–	–	1	–	1	–	1
Всего:	5	1	12	4	27	6	6	1

Распределение смертельного травматизма по профессиям пострадавших приведено в табл. 5.

Таблица 5

Профессия (специальность)	Число погибших по годам	
	2009	2010
Исполнители взрывных работ, в том числе: совмещающие профессию взрывника с основной профессией, персонал складов ВМ	2	2
Проходчики, бурильщики, горнорабочие очистного забоя, горнорабочие подземные	2	–
Бульдозеристы, экскаваторщики, водители, электрогазосварщики, слесари	7	1
Руководители взрывных работ, лица технического надзора	1	1
Персонал специализированных предприятий по производству ВМ	–	–
Посторонние лица	–	–
Всего:	12	4

В 2010 г. в авариях пострадали и погибли в основном рабочие, связанные напрямую с обращением с ВМ (взрывники), что в первую очередь указывает на грубые нарушения организации взрывных работ. Из 4 погибших 2 получили смертельные травмы в подземных выработках, ещё 2 – при проведении прострелочно-взрывных работ и перевозке ВМ.



Распределение травматизма при обращении с ВМ по местам несчастных случаев и основным травмирующим факторам приведено в табл. 6 и 7 соответственно.

Таблица 6

Распределение травматизма по местам несчастных случаев

Места несчастных случаев	Число погибших (%) по годам		Число пострадавших при групповых и несчастных случаях со смертельным исходом чел. (%) по годам	
	2010	2009	2010	2009
Подземные очистные и проходческие выработки рудников и шахт	2 (50)	12(100)	4(66,6)	26(96)
Склады ВМ	–	–	–	–
Открытые горные работы (карьеры, разрезы)	1(25)	–	1(16,7)	1(4)
При транспортировке	1 (25)	–	1(16,7)	–
Полигоны и другие места уничтожения ВМ	–	–	–	–
При изготовлении ВВ	–	–	–	–
Всего:	4 (100)	12(100)	6 (100)	27(100)

Таблица 7

Распределение несчастных случаев при взрывных работах и обращении с ВМ по основным травмирующим факторам

Травмирующие факторы	Число погибших, чел. (%) по годам		Всего пострадавших при групповых и смертельных несчастных случаях, чел. (%) по годам	
	2010	2009	2010	2009
Поражение осколками и обломками взорванной горной массы и разрушаемых материалов. Обрушение пород.	2 (50)	1(8)	2 (33,3)	3 (11)
Непосредственное воздействие на человека ударной воздушной волны от взрыва заряда	1(25)	9(75)	1 (16,7)	11 (41)
Воздействие на человека ударной воздушной волны и высокой температуры	1(25)	–	1 (16,7)	11 (41)
Отравление ядовитыми продуктами взрыва и рудничными газами	–	2(17)	2 (33,3)	2 (7)
Прочие причины	–	–	–	–
Всего:	4 (100)	12 (100)	6 (100)	27 (100)

Число аварий и несчастных случаев, происшедших на поднадзорных Ростехнадзору предприятиях в 2005–2010 гг. приведено на рис. 2.



Рис. 2. Аварии и несчастные случаи в 2005–2010 гг.

Основные причины аварий и несчастных случаев

Нарушение паспорта буровзрывных работ в части порядка охраны и нахождения персонала в пределах опасной зоны

04.05.10 В ЗАО «Полярная геофизическая экспедиция» (Северо-Уральское управление Ростехнадзора) при отстреле скважины кусок мороженой глиняно-торфяной породы упал на крышу вездехода, в котором находился взрывник, получивший смертельную травму.

Причина – нахождение автомобиля в границах опасной зоны.

20.09.10 В Горно-Шорском филиале ОАО «Евразруда» (Южно-Сибирское управление Ростехнадзора) при производстве взрывных работ, после проветривания, на смотровой выработке в опасной зоне без признаков жизни был обнаружен горный мастер, который должен был находиться на посту охраны. Как выяснилось, пострадавший, не дождавшись возвращения взрывника, самовольно покинул пост и пошёл по взрывной магистрали к месту установки зарядов.

06.11.10 В ЗАО «Серебро Магадана» (Северо-Восточное управление Ростехнадзора) при проведении взрывных работ произошла деформация



крепи кровли выработки и вывал горной породы в месте нахождения взрывника, который получил смертельную травму.

Причина – взрывник производил взрыв, находясь в пределах опасной зоны.

Привлечение к работам с ВМ персонала, не прошедшего обучение в установленном порядке и не получившего соответствующий допуск

02.07.10 02.07.10 В ЗАО «Хмелинецкий карьер» (Верхне-Донское Управление Ростехнадзора) при перевозке взрывчатого вещества «Селипор С-350» в количестве 142 80 кг на автомобиле КраЗ от железнодорожной станции на склад ВМ произошло возгорание груза. В результате водитель получил сильный ожог и от полученных травм скончался. Суммарный ущерб от аварии составил 1,29 млн. руб.

Причина аварии – для перевозки применялось транспортное средство, не предназначенное для этих целей – самосвал, оборудованный подогревом кузова. Водитель не имел допуска к перевозке взрывчатых материалов.

Привлечение к охране опасной зоны персонала без ознакомления с инструкцией привело к несчастному случаю в Горно-Шорском филиале ОАО «Евразруда» (рассмотрен выше).

Как и в предыдущие годы, в 2010 г. подавляющее число (более 80 %) аварий и несчастных случаев произошло по организационным причинам.

Сохранность взрывчатых материалов

В 2010 г. возросло число выявленных утрат ВМ. Выявлено 14 утрат, в том числе 9 хищений (в 2009 г. – 10 утрат и 6 хищений). Общее количество похищенных ВМ составило 14,3 кг ВВ и 42 электродетонатора.

Распределение общего количества утрат и хищений ВМ за 1995–2010 гг. представлено на рис. 3.

Распределение случаев хищения и разбрасывания ВМ по отраслям промышленности в последние два года приведено в таблице 8.

Таблица 8

Распределение случаев утрат взрывчатых материалов по отраслям промышленности

Отрасли промышленности	Всего по годам		Из них					
			хищения*		разбрасывания		потери	
	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009
Предприятия угольной промышленности	4	4	3	3	–	1	1	–
Предприятия по добыче золота и алмазов	1	1	1	1	–	–	–	–

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Отрасли промышленности	Всего по годам		Из них					
			хищения*		разбрасывания		потери	
	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009
Добыча руд цветных металлов	1	-	-	-	-	1	-	-
Добыча строительных материалов	-	1	-	-	-	-	1	-
Рудники и карьеры черной металлургии	3	1	3	1	-	-	-	-
Геологические предприятия	1	-	-	-	1	-	-	-
Организации, специализированные на выполнении взрывных работ	-	1	-	-	-	-	-	1
Добыча горнохимического сырья	-	-	-	-	-	-	-	-
Нефтегазодобывающие предприятия	2	-	2	-	-	-	-	-
Прочие предприятия, в том числе неустановленные при расследованиях	2	2	-	1	-	-	2	1
Итого:	14	10	9	6	1	2	4	2

* Все случаи добровольной сдачи ВМ включены в графу «хищения».

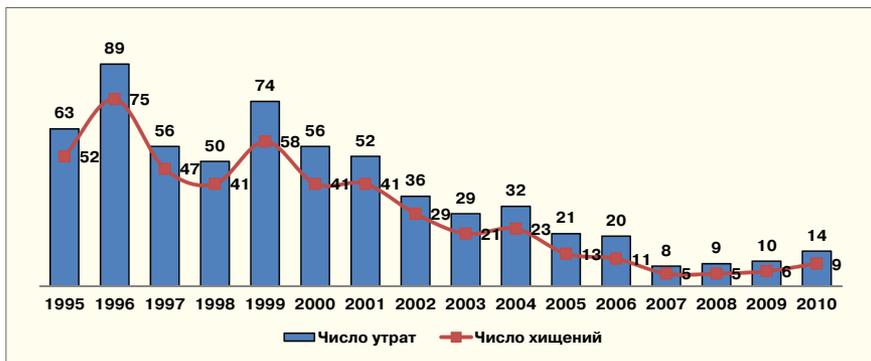


Рис. 3. Утраты и хищения ВМ

Таблица 9

Статистические данные, характеризующие лиц, выявивших утраты взрывчатых материалов в 2009–2010 гг.

Профессии (специальности)	Всего по годам		из них:					
			хищения*		разбрасывания		потери	
	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009
Работники органов внутренних дел и службы безопасности	10	6	9	5	1	1	-	-
Рабочие предприятий и специалисты	3	2	-	1	-	1	3	1

Профессии (специальности)	Всего по годам		из них:					
			хищения*		разбрасывания		потери	
	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009
Работники территориальных органов по технологическому и экологическому надзору	-	1	-	-	-	-	-	1
Члены семей и посторонние лица	1	-	-	-	1	-	-	-
Итого:	14	10	9	6	2	2	3	2

* Все случаи добровольной сдачи взрывчатых материалов включены в графу «хищения», как выявленные работниками органов внутренних дел.

01.02.10 Милиция изъяла у проходчика ООО «Шахта Зенковская» 2 электродетонатора. Инспекторы ТО и специалисты шахты обследовали горные выработки шахты и обнаружили 3,3 кг аммонита ПЖВ-20 и 6 электродетонаторов.

Данный случай произошёл из-за ненадлежащего руководства взрывными работами в смене, вследствие чего взрывники подтвердили фиктивный расход ВМ в наряд-путёвках, а также из-за нарушения инструкции по охране труда раздатчиком, выдавшим взрывнику немаркированные ЭД. По результатам проведённого расследования виновные в хищении лица привлечены к ответственности.

В дополнение к указанным нарушениям 22.11.10. при осмотре квартиры горнорабочего ООО «Шахта Зенковская» изъято 5 ЭД и 1 патрон ПЖВ-20 массой 0,3 кг. Эти ВМ из отказавших зарядов были похищены горнорабочим на конвейерной линии при транспортировке горной массы.

Хищение стало возможным из-за неудовлетворительной подготовки и организации взрывных работ со стороны специалистов при проведении осмотра забоя после взрывных работ на наличие отказов.

Аналогичный случай допущен в Беломорском управлении Ростехнадзора. В 2010 г. выявлено 3 утраты ВМ, в том числе 2 хищения на руднике «Каула-Котсельваара» ОАО «Кольская ГМК».

26.04.10 В административном бытовом корпусе рудника «Каула-Котсельваара» сотрудник охраны обнаружил электродетонатор. Хищение стало возможным ввиду того, что взрывперсонал получал немаркированные детонаторы; отсутствовал надлежащий контроль со стороны специалистов за маркировкой детонаторов и выдачей их взрывникам.

Однако комиссия, проводившая расследование, не выявила конкретных лиц, ответственных за утрату ВМ, и не предусмотрела меры взыскания в отношении ответственных лиц, допустивших выдачу немаркированных электродетонаторов.

Это спровоцировало новое хищение ВМ в той же организации. Так 24.08.10 сотрудники ОВД Печенгского р-на задержали работника рудни-

по экологическому, технологическому и атомному надзору

ка «Каула-Котсельваара» при попытке продажи 12 пентолитовых шашек ПДП-300 общей массой 3,6 кг и трёх электродетонаторов ЭД-1-3-Т.

В Южно-Сибирском и Верхне-Донском управлениях ослаблен надзор и контроль безопасности транспортирования ВМ. В 2010 г. зарегистрировано 2 случая утраты ВМ при перевозке.

02.07.10 В ЗАО «Хмелинецкий карьер» (Верхне-Донское управление) во время перевозки взрывчатого вещества «Селипор С-350» в количестве 14 280 кг от железнодорожной станции на склад предприятия на автомобиле, принадлежащем фабрике по выпуску щебня и не предназначенном для перевозки взрывчатых материалов, произошло возгорание груза. Водитель автомобиля погиб.

Этот случай утраты взрывчатых материалов не был расследован Управлением в установленном порядке, расследованы только авария и несчастный случай.

Как показывают результаты проведённых расследований, типичными организационно-техническими причинами утрат являются:

- ✦ неверное составление паспорта БВР, несоответствие его фактическим горнотехническим условиям;
- ✦ неудовлетворительная организация подготовки и проведения взрывных работ;
- ✦ нарушение порядка доставки ВВ от склада до мест проведения взрывных работ;
- ✦ нарушение установленного порядка производства работ на ОПО;
- ✦ выдача взрывникам немаркированных электродетонаторов;
- ✦ отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц за выполнением установленных правил хранения, размещения, учёта и выдачи маркированных средств инициирования;
- ✦ отсутствие надлежащего контроля за обеспечением сохранности ВМ на местах ведения взрывных работ со стороны лиц технического надзора;
- ✦ низкий уровень персональной ответственности руководителей и исполнителей работ при обращении с ВМ;
- ✦ неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля.

Основные меры, принимаемые для усиления надзора за безопасностью взрывных работ и сохранностью ВМ

В течение 2010 г. Ростехнадзор совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти принимал участие в подготовке проектов федеральных законов «О государственном контроле за оборотом взрывчатых веществ и изделий, их содержащих» и «О государственном контроле за оборотом пиротехнических изделий». Пред-



ставители Ростехнадзора входили в состав межведомственной рабочей группы по разработке этих законопроектов.

Проводилась работа с Федеральной службой по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) по совершенствованию нормативно-правовой базы, определяющей порядок ввоза в Российскую Федерацию взрывчатых материалов.

Подписан Межведомственный комплексный план (ФСТЭК России, МВД России, Ростехнадзор) по проведению совместных мероприятий, направленных на предотвращение незаконного оборота ввезённых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения.

Подписано Соглашение об информационном обмене между Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении контроля целевого использования ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения.

В 2010 г. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору продолжала участвовать в мероприятиях по обеспечению физической защиты и антитеррористической устойчивости ОПО, на которых производятся, перерабатываются, хранятся и применяются взрывчатые материалы промышленного назначения. На предприятиях, эксплуатирующих такие ОПО, изданы приказы о защите от возможных террористических актов, назначены руководители, ответственные за организацию и проведение проверок защищённости ОПО, разработаны планы мероприятий по противодействию терроризму, в том числе планы совместных действий с органами МВД России и ФСБ России при возникновении чрезвычайных ситуаций. В соответствии с утверждёнными графиками проводились учебные тренировки и тревоги с привлечением специализированных служб с целью определения готовности персонала к действиям во внестатных условиях.

Поднадзорными организациями разработаны, согласованы с территориальными органами по технологическому и экологическому надзору и правоохранительными органами и введены в действие мероприятия, направленные на обеспечение сохранности взрывчатых материалов в местах их хранения и производства взрывных работ. В крупных организациях созданы и обеспечены транспортом и средствами связи специальные оперативные группы для действий в условиях возможных террористических проявлений и при аварийных ситуациях. Порядок взаимодействия этих групп с органами исполнительной власти, ФСБ России, МВД России и МЧС России определён специальными приказами. Организовано систематическое обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

В 2010 г. в Ростехнадзоре продолжалась работа для сокращения объёмов перевозок промышленных взрывчатых веществ за счёт увеличения их

по экологическому, технологическому и атомному надзору

производства из невзрывчатых компонентов вблизи мест ведения взрывных работ. По состоянию на 1 января 2011 г. 85 % (997,35 тыс. т) общего количества потребляемых взрывчатых веществ изготовлено непосредственно в горнодобывающих организациях. При этом увеличилась доля производства и применения наиболее эффективных и безопасных ВВ (611,27 тыс. т), приобретающих детонационные свойства только после заряжания в скважины (61 % общего количества ВВ, изготовленных в местах работ и 52 % общего объёма потребления). Для сравнения, в 2009 г. на местах было изготовлено 770,772 тыс. т взрывчатых веществ (77 % общего объёма), в том числе 469,84 тыс. т эмульсионных ВВ (около 61 % от количества изготовленных на местах работ и 47 % общего объёма потребления).

О состоянии государственного надзора и контроля в области взрывчатых материалов промышленного назначения в 2010 г.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

Основные показатели надзорной деятельности в 2006–2010 гг. в области ВМ приведены в таблице 10.

Таблица 10

Показатели	Число по годам				
	2006	2007	2008	2009	2010
Проведённые проверки	5406	4941	4871	3843	2651
Выявленные нарушения	27 772	25457	23629	17631	11489
Привлечённые к дисциплинарной и административной ответственности	1895	1014	1140	888	826
в том числе:					
число материалов переданных в прокуратуру	32	26	17	12	9
число подвергнутых штрафным санкциям	887	995	1122	845	819
Сумма штрафа, тыс. руб.	3706	2687,9	5359,1	3860,6	4829,5

Как и в прежние годы, надзор за взрывными работами осуществляется в основном в рамках горного надзора. Общее число инспекторов, осуществляющих надзор и контроль в области ВМ, – 217, из них 198 инспекторов совмещают данный вид надзора с другими (горный и т.д.) и 23 человека осуществляют технологический надзор на заводах-изготовителях.



Из таблицы видно, что в последние годы число нарушений, допущенных на объектах, связанных с оборотом ВМ промышленного назначения, постепенно снижается.

В 2010 г. было проведено 2651 обследование поднадзорных организаций, в том числе 53 комплексных обследования, 651 целевое и 1619 оперативных обследований. При этом выявлено и предписано к устранению 11 489 (в 2009 г. – 17 631) нарушений требований промышленной безопасности. В ходе обследований проверено 5363 требования по ранее выданным предписаниям, в 39 случаях давались указания (предписания) о выводе людей с рабочих мест в связи с угрозой их жизни и здоровью. На допущенные нарушения оформлено 2 протокола о временном запрете деятельности (направлены в суды), а в 3 случаях производилось административное приостановление деятельности. В течение 2010 г. за нарушения требований безопасности назначено 826 административных наказаний, в том числе 819 штрафов. При этом общая сумма взысканных штрафов составила 4,83 млн. руб. (в 2009 г. – 3,86 млн. руб.). На 9 должностных лиц переданы материалы в следственные органы (в 2009 г. – на 12).

Анализ проведённых в 2010 г. территориальными органами и центральным аппаратом Ростехнадзора проверок показывает, что на поднадзорных предприятиях и в организациях, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов, в целом соблюдаются установленные законодательством Российской Федерации процедуры регулирования промышленной безопасности. Соответствующие ОПО зарегистрированы в государственном реестре, соблюдается порядок декларирования ОПО, экспертизы и страхования.

Крупные предприятия имеют специальные службы производственного контроля. Во всех организациях разработаны положения о производственном контроле. Территориальные органы и инспекторский состав Ростехнадзора участвуют в разработке этих положений, добиваясь отражения в них решений, направленных на совершенствование систем профилактической работы, конкретизацию ответственности должностных лиц, устранения отступлений от требований правил и инструкций по безопасности взрывного дела, обеспечение сохранности взрывчатых материалов.

Работа территориальных управлений по государственному регулированию и надзору в сфере оборота ВМ промышленного назначения осуществляется во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, прежде всего с МВД и ФСБ России.

На все поверхностные склады ВМ ёмкостью более 50 т разработаны декларации промышленной безопасности. Осуществляется контроль своевременного страхования эксплуатирующихся ОПО подконтрольных предприятий. Предприятия, ведущие взрывные работы, имеют страховые

по экологическому, технологическому и атомному надзору

полисы ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

На подконтрольных предприятиях согласовываются организационно-технические мероприятия по усилению устойчивости ОПО от террористических проявлений.

Разрешительная деятельность Ростехнадзора в области взрывчатых материалов. Лицензионная деятельность

В 2010 г. в Ростехнадзоре продолжалась техническая политика, направленная на совершенствование взрывного дела в Российской Федерации, создание и ускорение внедрения более безопасных и эффективных взрывчатых веществ и средств инициирования, при активной поддержке поднадзорных организаций в решении вопросов замены устаревшей техники и технологии взрывных работ.

Принимались меры для замены смесительно-зарядных машин и лабораторий перфораторных станций, выезжающих на дороги общего пользования, более совершенными, соответствующими требованиям «Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов» (ДОПОГ, ООН),

Велись и другие работы для создания новых, более надёжных взрывчатых материалов и прострелочно-взрывных аппаратов для нефтяных и газовых скважин.

В целом за 2010 г. рассмотрено 142 комплекта документов по вопросам оформления разрешений Ростехнадзора на применение новых взрывчатых материалов и технических устройств. По результатам рассмотрения выдано 91 разрешение на применение новых технических устройств, в 8 случаях организациям было отказано в выдаче разрешений. Выдано 38 разрешений на применение взрывчатых материалов.

В 2010 г. территориальными органами Ростехнадзора проведено 284 проверки соблюдения поднадзорными организациями лицензионных требований и условий, при этом было выявлено 347 нарушений. В Центральном аппарате Ростехнадзора рассмотрены документы для получения лицензий от 146 организаций, выдана 121 лицензия на производство, хранение, применение и деятельность по распространению взрывчатых материалов; переоформлено и продлено 106 лицензий. По 8 заявлениям было отказано в предоставлении лицензии.

Задачи на 2011 год

До настоящего времени в Российской Федерации отсутствуют законодательные основы государственного контроля и надзора за оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения. Законодательно не закреплены некоторые исполняемые Ростехнадзором функции в указанной сфере деятельности, в том числе выдача территориальными органа-



ми Ростехнадзора разрешительной документации на приобретение ВМ и эксплуатацию мест хранения их. Единственный документ, регулирующий порядок исполнения данных функций, – «Инструкция о порядке хранения, использования и учёта взрывчатых материалов» (утверждена приказом Госгортехнадзора СССР и МВД СССР от 24.09.1984 № 125/203; приложение к «Единым правилам безопасности при взрывных работах» ПБ 13-01-92, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 24.03.1992 № 6). В предыдущие годы Минюст России отказал Госгортехнадзору России в государственной регистрации указанного документа по причине отсутствия у Госгортехнадзора России и МВД России соответствующих правоустанавливающих полномочий.

В связи с этим в 2011 г. будет продолжена начатая ранее работа по подготовке проекта федерального закона о государственном контроле за оборотом взрывчатых материалов.

Остаётся актуальной задача повышения безопасности производства подземных взрывных работ, замены пневмозаряжания гранулированными ВВ другими видами механизированного заряжания (эмульсионными, гелевыми ВВ), при которых исключается возможность образования в рабочей зоне взрывоопасной пылевоздушной смеси и зарядов статического электричества. Предлагается активизировать работу с руководителями предприятий для принятия соответствующих мер к переходу на новые, более безопасные технологии.

Остаётся актуальным вопрос разработки и внедрения на угольных шахтах, опасных по газу и пыли, новых безопасных и эффективных предохранительных взрывчатых веществ (в том числе невыгорающих эмульсионных) и средств механизированного заряжания, исключающих возможность возникновения вспышек и взрывов метановоздушной смеси и угольной пыли.