



ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Состояние промышленной безопасности ОПО непосредственно зависит от экономического и социального состояния государства.

Приоритетным направлением предупреждения аварий и травматизма является надзор за эффективностью производственного контроля соблюдения требований промышленной безопасности на ОПО.

Проверки систем производственного контроля на ОПО показывают, что вопросам обеспечения промышленной безопасности на предприятиях не уделяется должного внимания. Совершенствование деятельности в этой области связано с созданием систем управления промышленной безопасностью.

ЛИЦЕНЗИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Лицензирование отдельных видов деятельности на объектах газоснабжения осуществляется в соответствии с действующим законодательством по эксплуатации взрывоопасных производств и газовых сетей. В 2002 г. рассмотрено, оформлено и выдано совместно с территориальными органами около 2200 лицензий, в том числе по экспертизе промышленной безопасности объектов газоснабжения. Материалы по лицензированию рассматривались при положительном отзыве округа.

В 2002 г. впервые имелись случаи проверки выполнения условий действия лицензий совместно с представителями прокуратуры. В частности, такая проверка проведена на Качканарской тепловой электростанции в Свердловской области. При невыполнении условий действие лицензии приостанавливается. Например, по обращению Управления Западно-Сибирского округа решением арбитражного суда Новосибирской области лицензия, выданная ранее институту ФГУП «ЗапСибНИПИАгропром», была аннулирована.

ПРОЦЕДУРЫ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ УСТРОЙСТВ ТРЕБОВАНИЯМ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В области сертификации технических устройств налажено тесное сотрудничество Госгортехнадзора России с федеральным центром сертификации продукции – Всероссийским научно-исследовательским институтом стандартизации и сертификации в машиностроении (ВНИИНМАШ), испытательными центрами и лабораториями.

Технические устройства применяются на ОПО газоснабжения в соответствии с действующими правилами. Подтверждение соответствия технических устройств требованиям промышленной безопасности и разрешение применять их на ОПО газоснабжения выдаются на основании независимой экспертизы промышленной безопасности при наличии сертификата соответствия.

Отделом газового надзора в 2002 г. выдано 194 разрешения на применение оборудования (технических устройств).

Во всех федеральных округах имеются аккредитованные экспертные организации, осуществляющие диагностирование газопроводов и газового оборудования, экспертизу промышленной безопасности на ОПО газоснабжения. Всего аккредитовано 149 экспертных организаций.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Экспертиза промышленной безопасности осуществляется независимыми аккредитованными экспертными организациями на основании правил проведения экспертизы на объектах газоснабжения.

Организована подготовка и аттестация экспертов в области аккредитации по проектированию и эксплуатации ОПО газоснабжения. В рамках создания системы экспертизы промышленной безопасности совместно с НТЦ «Промышленная безопасность» продолжалась работа по аккредитации экспертных организаций. Всего аккредитованы 21 территориальный орган, уполномоченный в системе экспертизы промышленной безопасности, и 149 экспертных организаций, в том числе лабораторий неразрушающего контроля. Продолжается работа по аттестации экспертов систем газоснабжения в семи независимых органах по аттестации экспертов.

В 2002 г. проверено качество оформления экспертиз экспертными центрами, созданными на территории Северо-Западного федерального округа.

Оказана помощь ГУ «Российский Морской регистр судоходства» (г. Санкт-Петербург) в вопросах проведения экспертизы на ОПО газоснабжения с учетом их особенностей.



Одна из проблем проведения экспертизы промышленной безопасности – большой объем камеральной работы в ходе их рассмотрения и утверждения.

Из поступивших на утверждение в Ростовское управление 710 заключений отказано в утверждении 31 из них. В то же время утвержденные экспертные заключения, выполненные по 337 проектам газоснабжения, позволили выявить и устранить 1732 отступления от норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности.

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В 2002 г. Отделом газового надзора Госгортехнадзора России рассмотрены и утверждены одна декларация промышленной безопасности и одно заключение экспертизы. Остальные декларации с экспертными заключениями рассматривались территориальными органами.

Из ГНС, подлежащих декларированию (81), разработаны декларации промышленной безопасности 80 газонаполнительных станций и проведена их экспертиза.

На 14 кустовых базах сжиженных углеводородных газов лицензирование завершено.

Разработка декларации промышленной безопасности Махачкалинской ГНС в Южном федеральном округе находится в стадии завершения.

Материалы по декларированию переданы в ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность». Всего на объектах газоснабжения оформлено 125 деклараций.

ПОДГОТОВКА И АТТЕСТАЦИЯ РАБОТНИКОВ ОПО ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

Предаттестационная подготовка руководителей и специалистов организаций в области проектирования, строительства и эксплуатации ОПО осуществляется в аккредитованных государственных общеобразовательных организациях, учебно-курсовых комбинатах и пунктах, негосударственных образовательных организациях профессионального образования и других организациях.

Аттестация работников ОПО газового хозяйства проводится в центральной и территориальных аттестационных комиссиях.

Совместно с головными региональными аттестационными центрами Национального комитета по сварочному производству начата аттестация сварщиков и специалистов сварочного производства в соответствии с новыми правилами.

Для подготовки и аттестации сварщиков полиэтиленовых газопроводов разработан и утвержден Технологический регламент.

В головных аттестационных центрах федеральных округов аттестованы специалисты сварочного производства: Южного – 487 (I–II уровни), Центрального – 92 (II–IV уровни) и 384 сварщика, Приволжского – 124 (II–IV уровни) и 107 сварщиков.

Аналогичная работа проводится и в других регионах.

Отдел газового надзора принимал участие в подготовке и аттестации специалистов на курсах, организованных НТЦ «Промышленная безопасность».

В 2002 г. аттестовано в территориальных аттестационных комиссиях, а также проведена проверка знаний норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности, с участием представителей органов Госгортехнадзора России более 213 тыс. работников в области проектирования, строительства и эксплуатации ОПО газоснабжения.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Научно-исследовательские работы в области промышленной безопасности газоснабжения в последние годы проводятся в рамках НИР ОАО «Росгазификация».

В отрасли газораспределения разработана Концепция научно-технического прогресса в газовом хозяйстве Российской Федерации до 2005 года, которая включает в себя анализ состояния и перспективы развития отрасли.

Основные направления научно-исследовательской работы – совершенствование нормативно-технической базы, разработка более совершенных технологий реконструкции газопроводов, автоматизация технологических процессов, работы в области энергосбережения, развитие производства полиэтиленовых труб из полиэтилена нового поколения – ПЭ 80 и ПЭ 100, автоматизированной сварочной техники и средств неразрушающего контроля.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОТДЕЛА ГАЗОВОГО НАДЗОРА С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ

В рамках соответствующих соглашений происходит тесное сотрудничество отдела с Госстроем России и Минэнерго России в связи с разработкой нормативных актов по газоснабжению.



В соответствии с Соглашением о взаимодействии Госстандарта России и Госгортехнадзора России в области сертификации продукции (работ, услуг) и аттестации производств Отдел газового надзора принимал участие в совместных работах по проведению сертификационных испытаний газового оборудования, аккредитации органов по сертификации и испытательных центров.

Для повышения эффективности контрольной работы в регионах налажено деловое сотрудничество с администрациями областей, руководителями местных органов власти в городах и районах.

Принято участие (с докладом) в конференции «Нефть и газ юга России», организованной администрацией Ростовской области.

Совместно с Министерством труда и занятости Республики Татарстан проведен зональный семинар-совещание по вопросам охраны труда и промышленной безопасности.