



## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ПЛАТЕЖЕЙ в 2009 г.**

### **Нормативное правовое регулирование в области ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду**

Отношения в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в основном регулируются следующими федеральными законами:

- «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ;
- «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 98-ФЗ;
- «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ;
- «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.01 № 128-ФЗ;
- «Об охране окружающей среды» от 10.01.02 № 7-ФЗ.

Исполнение требований указанных федеральных законов в области ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду регулируют следующие основные нормативные правовые акты:

✧ установление нормативов допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ, получение разрешений на выбросы и сбросы загрязняющих веществ:

✧ постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

✧ постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.07 № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»;

✧ приказ Минприроды России от 31.10.08 № 288 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду» (вступил в действие с 19.12.08);

✧ установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение:

- ✧ постановление Правительства Российской Федерации от 16.06.2000 № 461 «О правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- ✧ приказ Ростехнадзора от 19.10.07 № 703 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- ✧ приказ Ростехнадзора от 20.09.07 № 643 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по установлению лимитов на размещение отходов»;
- ✧ лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV классов опасности:
  - ✧ постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.06 № 524 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV классов опасности»;
  - ✧ приказ Ростехнадзора от 10.12.07 № 848 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов»;
- ✧ организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня:
  - ✧ постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.96 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы»;
  - ✧ приказ Минприроды России от 30.10.08 № 283 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня»;
- ✧ получение разрешений на трансграничное перемещение отходов:
  - ✧ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
  - ✧ постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.03 № 442 «О трансграничном перемещении отходов»;
  - ✧ приказ Минприроды России от 31.10.08 № 292 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов»;



- ✧ получение разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции:
  - ✧ Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
  - ✧ постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.96 № 563 «О регулировании ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции»;
  - ✧ постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.99 № 1368 «Об усилении мер государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции»;
  - ✧ приказ Минприроды России от 31.10.08 № 287 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции»;
- ✧ получение разрешений на ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ:
  - ✧ Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
  - ✧ постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.96 № 278 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ»;
  - ✧ приказ Ростехнадзора от 22.12.04 № 324 «Об утверждении положения об организации выдачи Ростехнадзором разрешений на ввоз в Российскую Федерацию ядовитых веществ»;
- ✧ паспортизация отходов I–IV классов опасности:
  - ✧ постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2000 № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов»;
  - ✧ приказ Минприроды России от 15.06.01 № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды»;
  - ✧ приказ Минприроды России от 02.12.02 № 785 «Об утверждении формы паспорта опасного отхода»;
  - ✧ приказ Ростехнадзора от 15.08.07 № 570 «Об организации работы по паспортизации опасных отходов»;
- ✧ плата за негативное воздействие на окружающую среду:

- ❖ постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.92 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»;
- ❖ постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.03 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»;
- ❖ Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды, утверждённые Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации 26 января 1993 г. (зарегистрированы Минюстом России 24 марта 1993 г., регистрационный № 190);
- ❖ Методические указания по расчёту платы за неорганизованный сброс загрязняющих веществ в водные объекты (утверждены Госкомэкологии России 29 декабря 1998 г.);
- ❖ приказ Ростехнадзора от 05.04.07 № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
- ❖ приказ Ростехнадзора от 08.06.06 № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
- ❖ представление отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (в уведомительном порядке) субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы:
- ❖ приказ Минприроды России от 16.02.10 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)».

С 30 июня 2009 г. вступили в силу некоторые статьи Федерального закона Российской Федерации от 30.12.08 № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внёсшие изменения в законодательные акты Российской Федерации, в том числе в области регулирования обращения с отходами производства и потребления.

Так, с 30.06.09 не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I–V классов опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению



отходов V класса опасности. Изменения коснулись также порядка лицензирования. С 30.06.09 юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие на территории двух и более субъектов Российской Федерации один и тот же вид хозяйственной или иной деятельности, в случае необходимости получить в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I–IV классов опасности получает в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в области обращения с отходами, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области обращения с отходами, лицензию на право её осуществления на территории всех указанных в этой лицензии субъектов Российской Федерации. Выданная лицензия подлежит регистрации в территориальных органах федерального органа исполнительной власти в области обращения с отходами по месту осуществления деятельности. Эти органы контролируют соблюдение лицензиатом соответствующих лицензионных требований и условий при осуществлении указанной деятельности.

Вступили в силу изменения в части нормирования в области обращения с отходами. Так, из числа индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы и которые обязаны разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, исключены субъекты малого и среднего предпринимательства. С 30.06.09 субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в соответствии с их компетенцией) отчёты об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов в уведомительном порядке. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов (за исключением статистической отчётности) устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами.

В связи с перечисленными изменениями внесены изменения в два постановления Правительства Российской Федерации: от 26.01.06 № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и от 26.08.06 № 524 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов»; изданы приказ Минприроды России от 25.02.10 № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и приказ Минприроды России от 16.02.10 № 30 «Об утверждении Порядка представления и конт-

роля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчётности)».

В соответствии с письмом Минприроды России от 27.04.10 № 03-13-44/5801 до вступления в силу нормативных правовых актов, регламентирующих порядок выдачи разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ (радионуклидов) в окружающую среду, Ростехнадзору рекомендовано выдавать соответствующие разрешения, а также продлевать ранее выданные разрешения на основании ранее утверждённых документов.

## **Полномочия Ростехнадзора в области ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в том числе в сфере охраны окружающей среды (в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия).

В данной сфере Ростехнадзор совместно со своими территориальными органами уполномочен:

- ✧ выдавать разрешения:
  - ✧ на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду;
  - ✧ на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;
  - ✧ на ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;
  - ✧ на создание объектов размещения отходов в пределах своей компетенции;
- ✧ утверждать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- ✧ организовывать приём и рассмотрение отчётов об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемых в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы;
- ✧ вести:
  - ✧ государственный учёт объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;



- ❖ государственный кадастр отходов и государственного учёта в области обращения с отходами;
- ❖ работу по паспортизации отходов I–IV классов опасности;
- ❖ осуществлять иные полномочия в установленной сфере деятельности, предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, в частности:
  - ❖ лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV классов опасности;
  - ❖ администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду;
  - ❖ организацию и контроль за подготовкой и аттестацией в области обеспечения экологической безопасности.

### **Деятельность Ростехнадзора по ограничению негативного техногенного воздействия на окружающую среду в 2009 г.**

Обеспечение экологической безопасности осуществляется, в первую очередь, через государственное ограничение негативного техногенного воздействия на окружающую среду. Эта деятельность реализуется, в частности, путём установления нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, утверждения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение; выдачи разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, разрешений на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, ввоз в Российскую Федерацию и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ.

В 2009 г. число установленных территориальными органами Ростехнадзора лимитов на размещение отходов составило 78 924 – в 1,1 раза меньше, чем в 2008 г. (87 523)<sup>1</sup>.

Масса отходов в 2009 г.:

- ❖ размещаемых в пределах утверждённых лимитов на размещение отходов – 840 154 003,06 т, что в 3,1 раза меньше, чем в 2008 г. (2 607 371 690 т);
- ❖ фактически размещённых в пределах утверждённых лимитов – 608 271 845,66 т, что в 4,5 раза меньше, чем в 2008 г. (2 713 291 035 т);
- ❖ фактически размещённых сверх утверждённых лимитов – 33 379 292,13 т, что в 1,8 раза больше по сравнению с 2008 г. (18 188 096,4 т);

<sup>1</sup> Ниже приведены данные за 2009 г. в сравнении с 2008 г.

❖ фактически размещённых в пределах и сверх утверждённых лимитов на их размещение – 641 651 137,79 т, – в 4,3 раза меньше, чем в 2008 г. (2 731 479 131,4 т).

Число выданных в 2009 г. территориальными органами Ростехнадзора разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух составило 27 831, что в 1,8 раза меньше по сравнению с 2008 г. (49 498).

Масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в пределах нормативов предельно допустимых выбросов по выданным разрешениям составила в 2009 г. 16 571 663,38 т, что в 1,4 раза меньше по сравнению с 2008 г. (22 632 738,9 т); в пределах лимитов на выбросы – 2 620 757,87 т, что в 5 раз меньше по сравнению с 2008 г. (12 871 566,2 т).

Фактическая масса выбросов в 2009 г. в целом по Российской Федерации, по предварительным данным, составила в пределах нормативов предельно допустимых выбросов 8 128 055,14 т, что в 1,7 раз меньше по сравнению с 2008 г. (14 079 195,7 т).

Фактическая масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в пределах установленных лимитов – 1 191 490,85 т – в 4 раза меньше, чем в 2008 г. (4 743 679,55 т).

В соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды территориальные органы выдавали разрешения на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

Так, в целом по России в 2009 г. выдано 15 298 разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, что в 1,2 раза меньше, чем в 2008 г. (18 124).

Масса сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду в пределах нормативов допустимых сбросов по выданным разрешениям – 86 829 148,20 т, что в 4,6 раз больше, чем в 2008 г. (18 580 718,8); в пределах лимитов на сбросы – 2 492 140,09 т, что в 5 раз меньше, чем в 2008 г. (12 792 368,8 т).

Фактическая масса сбросов в целом по Российской Федерации, по предварительным данным, составила в 2009 г. в пределах нормативов допустимых сбросов 5 721 905,88 т, что в 2 раза меньше по сравнению с 2008 г. (11 463 035,7 т).

Фактическая масса сбросов загрязняющих веществ в пределах установленных лимитов – 392 367,28 т, в 5 раз меньше, чем в 2008 г. (1 970 151,46 т).

В соответствии с полномочиями, возложенными на Ростехнадзор постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401, Ростехнадзор в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.03 № 442 «О трансграничном перемещении отходов», и в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утверждённым





приказом Минприроды России от 31.10.08 № 292, выдает разрешения на трансграничное перемещение отходов.

В 2009 г. Ростехнадзором выдано 13 разрешений на трансграничное перемещение отходов; направлено 5 писем о некомплектности; в одном случае в выдаче разрешения отказано в связи с тем, что планируемый к перемещению отход запрещён к ввозу в Российскую Федерацию.

В основной массе отходы, на трансграничное перемещение которых выданы разрешения, относятся к малоопасным, за исключением отходов меланжей – кислотных растворов, основная составляющая которых, – азотная кислота.

На ввоз в Российскую Федерацию отходов выдано 5 разрешений (государства экспорта: Украина и Республика Беларусь).

В соответствии с выданными разрешениями планируется ввезти в Российскую Федерацию 215 968,5 т отходов, из которых 212 200 т – гранулированные шлаки, образовавшиеся при производстве чугуна и стали (ввозятся для использования в производстве цемента); 600 т – алюминиевые шлаки; 3168,49 т – отходы кислотных растворов (меланжей), которые используются для производства нитробензола.

На вывоз отходов выдано 8 разрешений (государства импорта: КНР, Республика Казахстан, Украина, ФРГ). Планируется вывезти 287 696,5 т отходов и 2368 (шт.) шин, бывших в употреблении.

Вывозятся отходы следующих видов: ванадиевый шлак – 30 тыс. т; содержащий свинец отходы в виде изгари, съёма, шлама, крошки – 3422,5 т; лёгкая фракция золы уноса (летучая зола от сжигания угля на энергоустановках) – 2 тыс. т; золошлаки от сжигания углей на энергоустановках – 2 832 209 т; шины, бывшие в употреблении, – 9331 т и 2368 шт.

В течение 2009 г. дано 175 заключений о том, что планируемые к трансграничному перемещению товары не относятся к категории отходов, регулируемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.03 № 442 «О трансграничном перемещении отходов».

Участники внешней экономической деятельности в 2009 г. преимущественно обращались в Ростехнадзор за получением разрешений на ввоз озоноразрушающих веществ (ОРВ) списка С (ОРВ, наиболее часто используемые в производстве промышленного холодильного оборудования, систем кондиционирования, а также традиционно используемые при производстве пеноматериалов).

Отмечено незначительное число обращений о ввозе в Российскую Федерацию продукции списка Д, содержащей ОРВ списка А (средства пожаротушения), ввозе рециклированных ОРВ списка А (преимущественно галоны, собранные из средств пожаротушения в целях дальнейшей регенерации), ОРВ списка А, используемые в качестве сырья (в основном для производства фторорганических продуктов).

За 2009 г. в Ростехнадзор поступило 89 заявлений о выдаче разрешений на трансграничное перемещение ОРВ, в результате рассмотрения ко-

торых выдано 61 разрешение; в выдаче разрешений по 25 заявлениям от-  
казано.

В части трансграничных перемещений продукции, не содержащей  
ОРВ, участники внешней экономической деятельности обращаются за по-  
лучением заключений преимущественно на ввоз в Российскую Федера-  
цию холодильно-морозильного оборудования, систем кондиционирова-  
ния, аэрозольной косметической продукции. Выдано 1683 заключения о  
том, что продукция не содержит ОРВ; по 450 заявлениям в выдаче заклю-  
чений отказано.

В рамках функций, предусмотренных постановлением Правительства  
Российской Федерации от 30.07.04 № 401, и во исполнение постановления  
Правительства Российской Федерации от 16.03.96 № 278, Ростехнадзор  
выдаёт разрешения на ввоз в Российскую Федерацию ядовитых веществ  
и транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации.

В 2009 г. в Ростехнадзор поступило 55 заявлений о выдаче разрешений  
на трансграничное перемещение ядовитых веществ, по результатам рас-  
смотрения которых выдано 38 разрешений и оформлено 22 отказа.

В 2009 г. преимущественно выдавались разрешения на транзит и  
трансграничные перемещения цианистого натрия и жёлтого фосфора.

## Государственная экологическая экспертиза

В соответствии с законодательством Российской Федерации госу-  
дарственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) проводится в целях установ-  
ления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих  
намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы  
хозяйственную и иную деятельность экологическим требованиям, уста-  
новленным техническими регламентами и законодательством в области  
охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воз-  
действия такой деятельности на окружающую среду.

К объектам ГЭЭ федерального уровня относятся:

✧ проекты нормативно-технических и инструктивно-методических  
документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органи-  
мами государственной власти Российской Федерации;

✧ проекты федеральных целевых программ, в которых предусматри-  
ваются строительство и эксплуатация объектов хозяйственной деятель-  
ности, воздействующих на окружающую среду, в части размещения их с  
учётом режима охраны природных объектов;

✧ проекты соглашений о разделе продукции;

✧ материалы обоснования лицензий на отдельные виды деятельнос-  
ти, негативно воздействующие на окружающую среду, лицензирование  
которых осуществляется федеральными органами исполнительной влас-  
ти в соответствии с Федеральным законом от 08.08.01 № 128-ФЗ «О ли-  
цензировании отдельных видов деятельности» (за исключением матери-  
алов обоснования лицензий на деятельность по сбору, использованию,



обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов) и законодательством в области использования атомной энергии;

✧ проекты технической документации на новые технику и технологию, использование которых может привести к воздействию на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

✧ материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

✧ объекты ГЭЭ, указанные в федеральных законах от 30.11.95 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», от 17.12.98 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и от 31.07.98 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;

✧ проектная документация объектов, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательствами субъектов Российской Федерации;

✧ проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I–V классов опасности.

Особенности организации и проведения ГЭЭ проектной документации объектов, включённых в Программу строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.07 № 991, закреплены Федеральным законом от 01.12.07 № 310-ФЗ «Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.09 № 824 «Об утверждении Положения об особенностях проведения государственной экологической экспертизы проектной документации олимпийских объектов, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения».

Особенности организации и проведения ГЭЭ проектной документации, разработанной в рамках подпрограммы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», закреплены Федеральным законом от 08.05.09 № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Структура подразделений Ростехнадзора, организующих и проводящих ГЭЭ, включает:

в центральном аппарате – Управление государственной экологической экспертизы и администрирования платежей;

в территориальных органах – экспертные подразделения в территориальных органах Ростехнадзора по технологическому и экологическому надзору.

Фактическая общая численность специалистов, осуществляющих организацию и проведение ГЭЭ в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, составляет 229 человек, включая 6 сотрудников центрального аппарата.

Число материалов, поступивших на ГЭЭ, включая принятые, отклонённые, находящиеся в процессе и на рассмотрении по процедуре ГЭЭ, организованной и проведённой центральным аппаратом Ростехнадзора:

- ✧ общее поступивших на ГЭЭ – 361;
- ✧ принятых на ГЭЭ – 215, в том числе:
  - ✧ утверждённых – 182 заключения ГЭЭ (176 – положительные; 5 – отрицательные; 1 – завершена без результата);
  - ✧ находящихся в процессе (имеется приказ об организации ГЭЭ) – 33;
- ✧ не начатых ГЭЭ – 110, в том числе:
  - ✧ отказано в проведении ГЭЭ – 99;
  - ✧ находится на рассмотрении (отсутствует приказ об организации ГЭЭ) – 47 материалов.

Число материалов, поступивших на ГЭЭ, включая принятые, отклонённые, находящиеся в процессе и на рассмотрении по процедуре ГЭЭ, организованной и проведённой территориальными органами Ростехнадзора:

- ✧ всего поступивших на ГЭЭ – 2577;
- ✧ принятых на ГЭЭ – 1835, в том числе:
  - ✧ утверждённых заключений ГЭЭ, всего – 1766 (положительных – 1644, отрицательных – 108, ГЭЭ завершена без результата – 14);
  - ✧ находящихся в процессе (имеется приказ об организации ГЭЭ) – 69;



- ✦ не начата ГЭЭ 742 материалов, в том числе:
  - ✦ отказано в проведении ГЭЭ – 613;
  - ✦ находится на рассмотрении (отсутствует приказ об организации ГЭЭ) – 129.

Число материалов, представленных на ГЭЭ в Ростехнадзор в течение 2009 г., сократилось по сравнению с 2008 г. в 4 раза, что обусловлено вступлением в силу 10 января 2009 г. Федерального закона от 30.12.08 № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», исключившего из числа объектов ГЭЭ материалы обоснования лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, являвшиеся основным объектом экспертизы.

В то же время проектную документацию объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I–V классов опасности, включённую в число объектов ГЭЭ указанным выше Федеральным законом № 309-ФЗ, разработанную и согласованную в течение 2009 г., только недавно начали представлять на ГЭЭ.

Анализ деятельности Управления государственной экологической экспертизы и администрирования платежей свидетельствует о тенденции увеличения доли указанной документации. Так, в течение I и II кв. 2009 г. на ГЭЭ был представлен 1 такой проект, в III – 7, а в IV кв. – 21 проект. Эта тенденция подтверждается и анализом обращений территориальных органов по экологическому и технологическому надзору Ростехнадзора. Таким образом, можно утверждать, что число материалов, планируемых к представлению на ГЭЭ в 2010 г., будет сопоставимо с числом материалов, представленных на ГЭЭ в 2008 г.

Соотношение утверждённых положительных и отрицательных заключений ГЭЭ, несмотря на 4-кратное снижение объёма представляемых на экспертизу материалов, изменений не претерпело.

В 2008 г. в Ростехнадзоре прогнозировалось поступление денежных средств за ГЭЭ в объёме 200 млн. руб. (50 млн. руб. – в центральный аппарат, 150 млн. руб. – в территориальные органы).

Фактически за 12 мес. 2009 г. к оплате за организацию и проведение ГЭЭ было выставлено счетов на сумму 55,307 млн. руб., оплачено – на сумму 56,002 млн. руб.

Невыполнение прогнозных значений на 2009 г. в объёме 200 млн. руб. обусловлено двумя обстоятельствами: 4-кратным сокращением общего числа представляемых на ГЭЭ материалов в связи с вступлением в силу Федерального закона № 309-ФЗ и уменьшением стоимости каждой ГЭЭ, обусловленным снижением планового процента накладных расходов на её организацию и проведение с 209 до 104.

Необходимость изменить нормативы накладных расходов на обеспечение организации и проведения ГЭЭ определена п. 9 приказа Ростех-

надзора от 02.12.08 № 940 «О принятии мер по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и государственной собственности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и её финансово-хозяйственной деятельности за период с 2006 по 2007 г. и 1-е полугодие 2008 г.», подготовленного во исполнение представления Счётной палаты Российской Федерации от 05.11.08 № ПР-10-168/10-04 по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и государственной собственности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и её финансово-хозяйственной деятельности за период с 2006 по 2007 г. и 1-е полугодие 2008 г.», в целях устранения нарушений, установленных при проведении контрольного мероприятия.

Согласно п. 3 ст. 1 Федерального закона от 28.04.09 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» средства, уплачиваемые в установленном порядке заказчиками документации, подлежащей ГЭЭ объектов ГЭЭ, организация которой осуществляется Ростехнадзором и его территориальными органами, подлежат перечислению в федеральный бюджет.

## Участие Ростехнадзора в реализации Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта

Государственная экологическая экспертиза объектов, включенных в Программу строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.07 № 991, организуется и проводится Управлением государственной экологической экспертизы и администрирования платежей и Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора.

Исполнение государственной функции по организации и проведению ГЭЭ объектов Программы центральным аппаратом и Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора в течение 2009 г. характеризуется следующими показателями:

общее число материалов, поступивших на ГЭЭ .....	183;
утверждённых заключений ГЭЭ (всего) .....	87;
положительных .....	83;
отрицательных .....	4;
возвращённых без результата по ходатайству заказчика ГЭЭ .....	21;
число объектов, по которым отказано в проведении ГЭЭ .....	39.



## Участие Ростехнадзора в реализации подпрограммы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»

Исполнение государственной функции по организации и проведению ГЭЭ объектов подпрограммы центральным аппаратом Ростехнадзора в течение 2009 г. характеризуется следующими показателями:

- ❖ общее число материалов, поступивших на ГЭЭ ..... 6;
- ❖ утверждено заключений ГЭЭ ..... 3 (положительные),
- ❖ возвращено материалов по причине некомплекта ..... 2.

### Предложения по совершенствованию деятельности в области государственной экологической экспертизы

Анализ исполнения государственной функции по организации и проведению ГЭЭ федерального уровня территориальными органами Ростехнадзора свидетельствует о наличии со стороны последних избыточных требований к составу материалов, представляемых на ГЭЭ.

В целях устранения административных барьеров необходимо исключить использование отсылочных норм, допускающих неоднозначное толкование (например, положительные заключения и (или) документы согласований органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления, получаемые в установленном законодательством Российской Федерации порядке; заключения федеральных органов исполнительной власти по объекту ГЭЭ в случае его рассмотрения названными органами).

Целесообразно указать исчерпывающие требования к составу отдельных категорий объектов ГЭЭ.

Ростехнадзор считает избыточным требование о представлении материалов обсуждения объекта ГЭЭ с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованного органами местного самоуправления в отношении проектов технической документации на новые технику и технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду; технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду; объектов экологической экспертизы, указанных в федеральных законах «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», за исключением

проектной документации, обосновывающей создание и использование искусственных островов, установок и сооружений во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации.

В Ростехнадзоре считают, что норма Федерального закона от 16.05.08 № 75-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и статьи 49 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации», наделившая исключительным правом представлять на ГЭЭ проектную документацию, указанную в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», федеральный орган исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации, формирует дополнительный административный барьер. Министерство регионального развития Российской Федерации регулярно нарушает сроки направления проектной документации на ГЭЭ в Ростехнадзор, определённые Правилами представления проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, для проведения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.08 № 822. Целесообразно в отношении указанной проектной документации установить порядок представления её на ГЭЭ, аналогичный тому, который закреплён в отношении иных объектов ГЭЭ пунктом 1 ст. 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе». Настоящее предложение очевидно также в силу того, что нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере организации и проведения ГЭЭ, до настоящего времени не определены правовые последствия нарушения порядка представления указанной документации на ГЭЭ.

Согласно Федеральному закону «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», срок проведения ГЭЭ проектной документации олимпийских объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, не может превышать 45 дней со дня представления заказчиком материалов, необходимых для проведения указанной экспертизы.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.09 № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок





проведения ГЭЭ экспертизы проектной документации необходимых для проведения саммита объектов не может превышать 45 дней после её предварительной оплаты заказчиком этой проектной документации в полном объёме. Продление сроков проведения ГЭЭ проектной документации по указанным объектам не предусмотрено. Таким образом, заказчики ГЭЭ практически лишены возможности устранять замечания экспертов в рамках работы экспертных комиссий, что, в свою очередь, может способствовать повторному представлению материалов на экспертизу. В целях своевременной реализации мероприятий, предусмотренных программой строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горно-климатического курорта, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.07 № 991, и программой экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г., утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.96 № 480, предлагается включить в нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере ГЭЭ, положения, допускающие продление срока проведения ГЭЭ в отношении рассматриваемых категорий объектов до 3-х мес. на основании соответствующих ходатайств заказчиков ГЭЭ, для доработки проектных материалов по замечаниям экспертных комиссий.

### Сведения о платежах за негативное воздействие на окружающую среду

В соответствии с законодательством Российской Федерации негативное воздействие на окружающую среду является платным. По данным Ростехнадзора, поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в федеральный бюджет спрогнозировано на уровне 3,392 млрд. руб. (в консолидированный бюджет Российской Федерации – 16,958 млрд. руб.). Фактическое поступление в федеральный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2009 г., по данным Федерального казначейства, составило 3,736 млрд. руб. (в консолидированный бюджет Российской Федерации – 18,681 млрд. руб.) или 110 % спрогнозированного объема поступлений.

#### Сведения о поступившей в 2009 г. плате за негативное воздействие на окружающую среду

Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Сумма платежа, тыс. руб.
<b>Центральный</b>	
Белгородская область	174 499,553
Брянская область	98 921,915
Владимирская область	63 511,118
Воронежская область	156 903,672

## по экологическому, технологическому и атомному надзору

Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Сумма платежа, тыс. руб.
Ивановская область	85 891,456
Тверская область	90 404,122
Калужская область	75 870,082
Костромская область	28 337,770
Курская область	96 234,285
Липецкая область	116 564,461
Московская область	1 546 788,254
Орловская область	34 704,549
Рязанская область	100 363,769
Смоленская область	102 825,470
Тамбовская область	69 901,661
Тульская область	111 301,064
Ярославская область	132 262,231
Москва	530 672,050
<b>Всего:</b>	<b>3 615 957</b>
<b>Северо-Западный</b>	
Республика Карелия	213 545,385
Республика Коми, НАО	272 671,386
Архангельская область	342 521,147
Вологодская область	154 376,791
Калининградская область	77 100,530
Санкт-Петербург, Ленинградская обл.	1 053 061,088
Мурманская область	329 587,761
Новгородская область	51 402,123
Псковская область	47 503,497
<b>Всего:</b>	<b>2 541 770</b>
<b>Южный</b>	
Республика Дагестан	26 802,798
Кабардино-Балкарская Республика	20 244,434
Республика Калмыкия, Волгоградская область	268 214,248
Республика Северная Осетия (Алания)	30 430,233
Республика Ингушетия	1514,327
Краснодарский край, Республика Адыгея	695 535,847
Ставропольский край	121 092,986
Астраханская область	79 237,317
Ростовская область	390 982,544



Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Сумма платежа, тыс. руб.
Карачаево-Черкесская Республика	29 388,389
Чеченская республика	6928,829
<b>Всего:</b>	<b>1 670 372</b>
<b>Приволжский</b>	
Республика Башкортостан	378 388,045
Республика Марий Эл	35 479,485
Республика Мордовия	48 155,399
Республика Татарстан (Татарстан)	690 657,900
Удмуртская Республика	159 645,304
Чувашская Республика (Чувашия)	102 702,948
Нижегородская область	441 260,802
Кировская область	90 490,855
Самарская область	466 817,981
Оренбургская область	404 511,892
Пензенская область	112 946,586
Пермский край	249 375,137
Саратовская область	147 158,368
Ульяновская область	124 979,218
<b>Всего:</b>	<b>3 452 570</b>
<b>Уральский</b>	
Курганская область	48 381,868
Свердловская область	669 631,066
Тюменская область	126 695,592
Челябинская область	419 725,678
Ханты-Мансийский автономный округ (Югра)	982 595,163
Ямало-Ненецкий автономный округ	586 726,182
<b>Всего:</b>	<b>2 833 756</b>
<b>Сибирский</b>	
Республика Бурятия	80 720,634
Алтайский край, Республика Алтай	96 098,184
Красноярский Край, Республика Тыва	725 792,173
Иркутская область	644 965,879
Кемеровская область	824 352,681
Новосибирская область	198 060,794
Омская область	121 647,816
Томская область	362 922,402

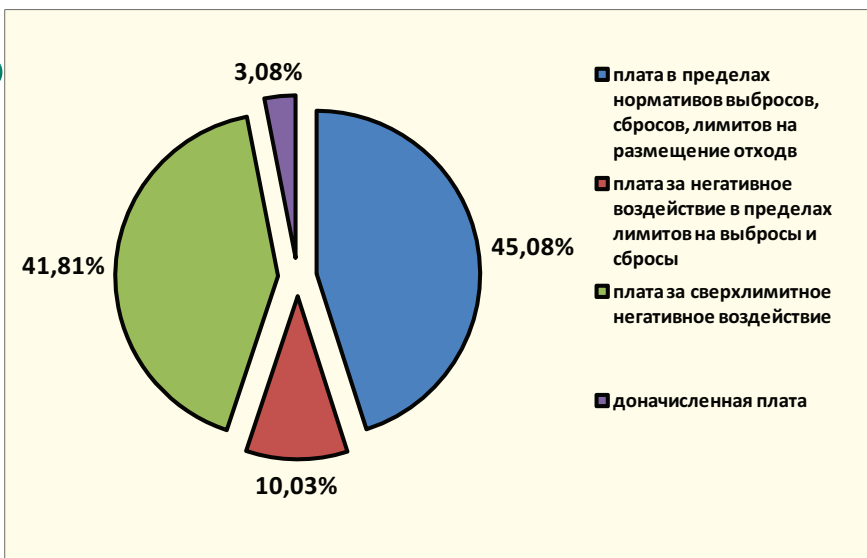
Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Сумма платежа, тыс. руб.
Республика Хакасия	61 111,938
Забайкальский край	186765,168
<b>Всего:</b>	<b>3 302 438</b>
<b>Дальневосточный</b>	
Республика Саха (Якутия)	191 621,057
Приморский край	470 362,949
Хабаровский край и ЕАО	242 115,720
Амурская область	79 229,770
Камчатский край	82 254,357
Магаданская область	42 124,915
Сахалинская область	89 433,161
Чукотский автономный округ	67 092,069
<b>Всего:</b>	<b>1 264 234</b>
<b>Всего по Российской Федерации:</b>	<b>18 681 096</b>

В 2009 г. платежи значительно уменьшились по сравнению с 2008 г. на территориях следующих областей: Челябинская и Ивановская (на 33 %), Костромская (на 32 %), Ярославская (на 30 %), Иркутская (на 26 %), Свердловская (на 25 %), а также в Ханты-Мансийском (на 34 %) и Ямало-Ненецком (на 40 %) автономных округах и Камчатском крае (на 27 %).

В то же время поступления увеличились по сравнению с 2008 г. в Псковской области (на 49 %), республиках Дагестан (на 41 %), Мордовия (на 32 %), Бурятия (на 25 %), и особенно в Чукотском автономном округе (на 75 %).

Общая сумма начислений платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2008 г. составила 18,113 млрд. руб.

Структура начислений платы по отношению к нормативам выбросов (сбросов), лимитам на выбросы и сбросы, лимитам на размещение отходов и доначислениям, правильность исчисления которых контролируют территориальные органы Ростехнадзора, показана на диаграмме.



В 2009 г. из-за приостановки и/или снижения производства в результате неблагоприятных экономических тенденций поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду несколько уменьшилось по сравнению с 2007 и 2008 гг.

#### Сведения о начислениях платы в 2007–2009 гг. (без учёта доначислений)

Показатели:	Сумма начислений, млрд. руб. (%) по годам		
	2007	2008*	2009*
Общая сумма начисленной платы	17,1	17,0	15,0
В том числе:			
- за разрешённое негативное воздействие	9,3 (54,0)	9,5 (55,6)	8,5 (56,6)
- за неразрешённое негативное воздействие	7,8 (46,0)	7,5 (44,4)	6,5 (43,4)
По видам воздействия:			
- выбросы в атмосферу	4,5 (26,4)	4,2 (24,7)	3,6 (24,0)
- сбросы в составе сточных вод	4 (23,4)	3,5 (20,6)	3,1 (20,7)
- размещение отходов	8,6 (50,2)	9,3 (54,7)	8,3 (55,3)
* Для обеспечения сравнимости показателей суммы начислений приведены к уровню инфляции 2007 г.			

Более 50 % платы за негативное воздействие на окружающую среду поступило от организаций, расположенных в городах федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), Иркутской, Кемеровской, Ленинградской, Московской, Самарской, Свердловской областях, Красноярском,

Краснодарском и Приморском краях, Республике Татарстан, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах.

## Образование отходов и обращение с ними

В 2009 г. в Российской Федерации образовано 3505,0 млн. т отходов производства и потребления (на 312,7 млн. т меньше, чем в 2008 г.). Количество (здесь и далее – млн. т) отходов, имевшихся к началу 2009 г., составляло 30 591, в течение 2009 г. использовано 1640,4, обезврежено 20,9, передано субъектами хозяйственной и иной деятельности другим организациям 139,4, из них для использования – 85,1, обезвреживания – 3,6, хранения – 30,8, захоронения – 19,9; размещено на собственных объектах, предназначенных для отходов, 2334,1; из них 1650,6 – для хранения, 683,5 – для захоронения.

По сравнению с 2008 г. использование отходов уменьшилось на 303,6, а их обезвреживание – на 4,3. При этом доля использования и обезвреживания отходов составила 47,4 % образовавшихся в 2009 г. отходов, что меньше по сравнению с 2008 г. на 3,1 %.

### Динамика образования, использования, обезвреживания, размещения отходов в Российской Федерации в 2004–2009 гг.

Годы	Количество отходов, млн. т			
	образовавшихся	использованных	обезвреженных	размещённых на собственных объектах
2004	2 645,0	1 126,4	14,6	2 316,0
2005	3 036,4	1 255,3	10,6	2 077,3
2006	3 521,9	1 389,1	7,6	2 732,5
2007	3 901,8	2 241,2	17,5	2 782,8
2008	3 876,9	1 944,0	16,7	2 517,3
2009	3 505,0	1 640,4	21,0	2 334,2

Основная часть образовавшихся в 2009 г. отходов – отходы V класса опасности. Их количество составило 3364,0 млн. т (96 % общего количества), 3,7 % – отходы IV класса; отходы I, II, III классов опасности составили менее 1 %.

По сравнению с 2008 г. в 2009 г. сократилось образование отходов I класса опасности (примерно в 2 раза), II класса опасности – на 0,2 млн. т, V класса опасности – на 332 млн. т; увеличилось образование отходов III класса опасности – на 10,4 млн. т и IV класса опасности – на 18 млн. т. При этом доля использования и обезвреживания отходов I и V классов опасности снизилась, а отходов II, III и IV – увеличилась.



## Динамика образования, использования и обезвреживания отходов по классам опасности в 2004–2009 гг.

Годы	Количество отходов,	
	образовавшихся, млн. т	использованных и обезвреженных, % образовавшихся
<b>Отходы всех классов опасности</b>		
2004	2 644,30	43,1
2005	3 035,51	41,7
2006	3 519,43	39,7
2007	3 899,28	57,9
2008	3 876,94	50,6
2009	3 505,01	47,4
<b>Отходы I класса опасности</b>		
2004	0,34	15,7
2005	0,15	35,5
2006	0,10	80,7
2007	0,18	51,5
2008	0,24	65,8
2009	0,15	42,7
<b>Отходы II класса опасности</b>		
2004	1,60	82,3
2005	1,47	61,1
2006	0,98	80,4
2007	1,31	66,5
2008	0,97	58,6
2009	0,68	65,6
<b>Отходы III класса опасности</b>		
2004	7,48	73,7
2005	12,87	51,6
2006	11,09	69,2
2007	11,05	84,1
2008	9,74	78,2
2009	11,36	80,3
<b>Отходы IV класса опасности</b>		
2004	133,34	51,5
2005	128,01	50,3
2006	127,84	68,4
2007	275,11	34,6
2008	111,93	72,1
2009	128,84	72,4

Годы	Количество отходов,	
	образовавшихся, млн. т	использованных и обезвреженных, % образовавшихся
Отходы V класса опасности		
2004	2 501,54	42,6
2005	2 893,01	41,3
2006	3 379,42	38,5
2007	3 611,63	59,6
2008	3 754,06	49,9
2009	3 363,99	46,3

Наибольшее количество отходов (здесь и далее – млн. т) в 2009 г. образовалось при добыче угля и горючих сланцев (1 871,1) и при добыче рудных полезных ископаемых (676,7). При проведении землеройных работ образовалось 216,7 грунта, не загрязнённого опасными веществами. Прочие отходы добывающей промышленности составили 191,6, отходы при добыче нерудных полезных ископаемых – 135,4, отходы добывающей промышленности в целом – 94,7, прочие твёрдые минеральные отходы – 48,6, металлургические шлаки, съёмы и пыли – 24,5, золошлаки от сжигания углей – 19,0, минеральные шламы – 16,2 млн. т.

В конце 2009 г. на территории Российской Федерации находилось более 31 759 отходов: больше всего – при добыче угля и горючих сланцев (10 466,6); прочих отходов добывающей промышленности – 6402, при добыче рудных полезных ископаемых – 5436,9, при добыче нерудных полезных ископаемых – 2451,1, отходы при добыче нерудных полезных ископаемых – 1 874,4, отходы добывающей промышленности в целом – 1394,4, золошлаки от сжигания углей (Башкирский бурый, Ирша-Бородинский, Назаровский) – 863,7, золошлаки от сжигания углей – 773,3, металлургические шлаки, съёмы и пыль – 452,7, минеральные шламы – 347,2 млн. т.

Наибольшее количество отходов в результате экономической деятельности в 2009 г. образовалось при добыче топливно-энергетических полезных ископаемых – 1984,8 (56,6 % общего количества отходов). Второе место по количеству отходов занимает добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, – 1081,6 отходов (30,9 % общего количества); в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий образовалось 174,6 (5 %) отходов, сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве – 77,4 (2,2 %), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 65,3 (2,0 %), производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 25,1 млн. т (0,7 %).

#### Сведения об отходах по видам экономической деятельности за 2009 г.

Виды экономической деятельности	Наличие отходов в начале года, млн. т	Образование отходов за год, млн. т
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,0	77,4





Виды экономической деятельности	Наличие отходов в начале года, млн. т	Образование отходов за год, млн. т
Рыболовство, рыбоводство	0,002	0,089
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	11,9	1 984,8
Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	13 609,7	1 081,6
Производство пищевых продуктов (включая напитки) и табака	1,9	25,1
Текстильное и швейное производство	4,3	0,232
Производство кожи и изделий из неё, в том числе обуви	0,003	0,059
Обработка древесины и производство изделий из дерева	0,077	5,0
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	7,2	5,3
Производство, в том числе:		
кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	2,7	1,9
химическое	573,4	20,6
резиновых и пластмассовых изделий	0,012	0,136
прочих неметаллических минеральных продуктов	42,5	12,1
металлургическое и готовых металлических изделий	1 925,9	174,6
машин и оборудования	12,1	1,8
электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,051	0,584
транспортных средств и оборудования	1,7	1,9
Прочие производства	15,7	2,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2 398,3	65,3
Строительство	1,1	24,7
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	3,3	2,3
Гостиницы и рестораны	1,4	0,094
Транспорт и связь	7,7	5,3
Финансовая деятельность	0,00005	0,043
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3,5	4,4
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	0,276	0,710
Образование	0,002	0,159
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,006	0,504
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	35,6	5,4
Всего:	30 591,0	3 505,0

Количество отходов, их виды, деятельность в области отходов в федеральных округах Российской Федерации обусловлены преобладанием тех или иных видов экономической деятельности. Так, наибольшее количество отходов в 2009 г. образовано в Сибирском федеральном округе. Этот же федеральный округ – лидер по использованию отходов (56 %). Больше всего отходов (20 % образованных) обезврежено в Южном федеральном округе. По количеству отходов, размещённых на собственных объектах (89 %), первое место занимает Северо-Западный федеральный округ.

**Сведения о наличии, образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов по федеральным округам Российской Федерации в 2009 г.**

Количество отходов, млн. т					
Наличие в начале года	Образование	Использование	Обезвреживание	Размещение на собственных объектах за год	Наличие в организации на конец года
Дальневосточный федеральный округ					
2 995,8	346,4	140,7	0,6	294,0	3 112,7
Приволжский федеральный округ					
2 757,2	141,5	28,7	3,2	121,2	2 840,2
Северо-Западный федеральный округ					
281,3	288,8	37,1	1,4	256,8	288,7
Сибирский федеральный округ					
13 041,9	2 293,2	1 289,9	7,8	1 337,9	13 866,4
Уральский федеральный округ					
11 154,5	209,8	84,6	1,5	167,6	11 288,9
Центральный федеральный округ					
142,9	205,8	50,9	2,6	148,5	143,5
Южный федеральный округ					
217,3	19,5	8,4	3,9	8,2	218,8
Всего:					
30 591,0	3 505,0	1 640,4	20,9	2 334,1	31 759,2

Образование отходов в городах Российской Федерации также в первую очередь связано с осуществляемой экономической деятельностью. Ниже перечислены города с наибольшими показателями образования, использования, обезвреживания и размещения отходов в 2009 г.

**Города, лидировавшие по образованию отходов в 2009 г.**

Города Российской Федерации	Субъекты Российской Федерации	Количество образованных отходов, млн. т
Кемерово	Кемеровская область	891,0
Междуреченск	Кемеровская область	263,4

Города Российской Федерации	Субъекты Российской Федерации	Количество образованных отходов, млн. т
Киселёвск	Кемеровская область	158,0
Березовский	Кемеровская область	128,5
Красноярск	Красноярский край	112,2
Кировск	Мурманская область	96,4
Новокузнецк	Кемеровская область	86,9
Костомукша	Республика Карелия	70,8
Губкин	Белгородская область	61,3
Прокопьевск	Кемеровская область	47,4
Железногорск	Курская область	46,8
Ленинск-Кузнецкий	Кемеровская область	46,6
Белово	Кемеровская область	45,4
Асбест	Свердловская область	43,6
Качканар	Свердловская область	43,2
Магнитогорск	Челябинская область	43,1
Ковдор	Мурманская область	39,4
Оленегорск	Мурманская область	37,7
Норильск	Красноярский край	33,1
Нерюнгри	Республика Саха (Якутия)	32,3

### Города, лидировавшие по использованию отходов в 2009 г.

Города РФ	Субъекты РФ	Количество использованных отходов, т
Кемерово	Кемеровская область	422 524 633,498
Междуреченск	Кемеровская область	157 806 002,451
Киселёвск	Кемеровская область	145 649 578,903
Красноярск	Красноярский край	111 564 858,816
Березовский	Кемеровская область	97 162 090,280
Новокузнецк	Кемеровская область	42 355 177,460
Прокопьевск	Кемеровская область	29 709 551,536
Ленинск-Кузнецкий	Кемеровская область	29 458 711,915
Чита	Забайкальский край	22 539 969,744
Асбест	Свердловская область	20 034 334,668
Норильск	Красноярский край	17 122 052,884
Губкин	Белгородская область	16 745 054,917
Краснокаменск	Забайкальский край	15 732 474,479
Хабаровск	Хабаровский край	12 651 376,032
Нижний Тагил	Свердловская область	11 930 683,429

## по экологическому, технологическому и атомному надзору

Города РФ	Субъекты РФ	Количество использованных отходов, т
Черногорск	Республика Хакасия	11 695 168,373
Магнитогорск	Челябинская область	11 196 845,658
Череповец	Вологодская область	9 836 055,631
Бодайбо	Иркутская область	8 175 182,705
Лиски	Воронежская область	7 754 180,295

**Города, лидировавшие по количеству обезвреживания  
отходов в 2009 г.**

Города РФ	Субъекты РФ	Количество обезвреженных отходов, т
Кызыл	Республика Тыва	7 074 000,000
Ключ	Краснодарский край	999 699,000
Усть-Лабинск	Краснодарский край	859 961,063
Магнитогорск	Челябинская область	839 684,650
Москва	Москва	813 286,331
Самара	Самарская область	545 583,077
Новокуйбышевск	Самарская область	445 042,015
Санкт-Петербург	Санкт-Петербург	406 578,589
Тольятти	Самарская область	398 794,680
Саратов	Саратовская область	222 584,361
Череповец	Вологодская область	149 905,049
Ульяновск	Ульяновская область	145 647,173
Мариинск	Кемеровская область	115 290,099
Киров	Кировская область	110 069,844
Бугульма	Республика Татарстан (Татарстан)	109 029,573
Волгодонск	Ростовская область	96 443,234
Улан-Удэ	Республика Бурятия	94 414,628
Пятигорск	Ставропольский край	90 614,564
Кирово-Чепецк	Кировская область	89 444,964
Мурманск	Мурманская область	88 420,952

**Города, лидировавшие по количеству размещённых  
отходов в 2009 г.**

Города РФ	Субъекты РФ	Количество размещённых отходов на собственных объектах за отчётный год, т
Кемерово	Кемеровская область	584 105 121,251
Сорск	Республика Хакасия	224 080 263,548
Междуреченск	Кемеровская область	105 498 005,823

Города РФ	Субъекты РФ	Количество размещённых отходов на собственных объектах за отчётный год, т
Кировск	Мурманская область	91 288 363,692
Костомукша	Республика Карелия	68 157 301,506
Железногорск	Курская область	44 813 768,056
Губкин	Белгородская область	43 982 398,071
Новокузнецк	Кемеровская область	42 692 377,026
Белово	Кемеровская область	40 729 329,660
Качканар	Свердловская область	36 734 392,962
Ковдор	Мурманская область	34 689 940,648
Оленегорск	Мурманская область	34 389 595,409
Первоуральск	Свердловская область	31 405 120,435
Магнитогорск	Челябинская область	31 025 353,288
Железногорск-Илимский	Иркутская область	24 201 895,410
Мирный	Республика Саха (Якутия)	23 974 889,619
Гурьевск	Кемеровская область	23 673 960,770
Асбест	Свердловская область	23 504 487,326
Нерюнгри	Республика Саха (Якутия)	23 196 344,173
Сибай	Республика Башкортостан	21 858 302,936

## Научно-исследовательские работы в области ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду

В 2009 г. по заказу Ростехнадзора выполнялись следующие научно-исследовательские работы (НИР) в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности:

✦ в рамках подпрограммы «Освоение и использование Арктики» Федеральной целевой программы «Мировой океан»:

по темам:

✦ «Разработка научного обоснования мер по снижению отрицательного влияния прогнозируемого климатического изменения в Арктике на объекты инфраструктуры и состояние её природной среды»;

✦ «Оценка накопленного экологического ущерба в арктическом регионе России и обеспечение программы мероприятий по его ликвидации и снижению угроз окружающей среде, вызываемых расширением хозяйственной деятельности в Арктике, в том числе на континентальном шельфе» (этап I), «Оценка накопленного экологического ущерба и инвентаризация источников загрязнения в арктическом регионе России»;

- ❖ «Кодификация отходов на основании анализа сведений об их происхождении, составе, опасных свойствах в целях формирования Федерального классификационного каталога отходов (ФККО) в составе государственного кадастра отходов»: «Анализ сведений о часто встречаемых видах отходов», «Идентификация и присвоение кодов новым видам отходов в соответствии с ФККО», «Разработка проекта приказа об утверждении дополнений в ФККО».

НИР по теме «Разработка научного обоснования мер по снижению отрицательного влияния прогнозируемого климатического изменения в Арктике на объекты инфраструктуры и состояние её природной среды» проводилась в целях выработки стратегии адаптации хозяйства и населения к природно-климатическим изменениям в Арктике и перечня мер по охране окружающей природной среды с учётом перспектив освоения ресурсов труднодоступных районов и связанных с ним рисков для природных экосистем в условиях развития негативных природно-техногенных процессов в связи с изменением климата. Метод исследования: комплексный анализ влияния природных условий и изменений климата на хозяйство, население и природную среду Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ).

В результате исследования подготовлены:

- ❖ аналитический доклад о влиянии климатических изменений в Арктике на объекты инфраструктуры, население и окружающую природную среду;
- ❖ предложения:
  - ❖ о развитии системы комплексного мониторинга состояния объектов инфраструктуры, природных территорий и условий жизнедеятельности населения при изменении природно-климатических условий;
  - ❖ о составе превентивных мер безопасности, направленных на снижение отрицательного влияния климатических изменений в Арктике на объекты инфраструктуры и состояние её природной среды;
  - ❖ о стратегии адаптации хозяйства и населения к природно-климатическим изменениям в Арктике, включая перечень мер по охране окружающей природной среды.

Разработанные аналитический доклад, предложения по стратегии адаптации хозяйства и населения АЗРФ к природно-климатическим изменениям, предложения по развитию системы безопасности и мониторинга, охране окружающей среды в АЗРФ рекомендовано использовать в деятельности Минприроды России и Минэкомразвития России при разработке государственной программы изучения и освоения континентального шельфа Российской Федерации; Минрегиона России – при формировании стратегии социально-экономического развития АЗРФ; хозяйствующих субъектов и недропользователей – для формирования планов создания крупных добычных центров углеводородов в Арктике.



НИР по теме «Оценка накопленного экологического ущерба в арктическом регионе России и обеспечение программы мероприятий по его ликвидации и снижению угроз окружающей среде, вызываемых расширением хозяйственной деятельности в Арктике, в том числе на континентальном шельфе» (этап I) «Оценка накопленного экологического ущерба и инвентаризация источников загрязнения в арктическом регионе России» проводились с целью разработать методическое обеспечение по оценке накопленного экологического ущерба в арктическом регионе России, выделить основные типы источников загрязнения с описанием масштабов, характера и рисков негативного воздействия, а также правовых аспектов решения проблемы устранения накопленного экологического ущерба. Метод исследования: комплексный анализ антропогенных факторов и накопленного экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью в АЗРФ.

В результате исследования подготовлены Методические рекомендации по оценке накопленного экологического ущерба с результатами диагностического анализа наиболее проблемных территорий (объектов) с учётом статистических данных, характеризующих экологические изменения в Арктике, включая:

- ✧ оценку возможных последствий загрязнения территорий (объектов) для окружающей среды и условий жизнедеятельности населения;
- ✧ систему показателей оценки риска, связанного с загрязнением, нарушением эколого-экономических функций природных территорий (объектов) в результате прошлой хозяйственной деятельности;
- ✧ оценку состояния работ по устранению накопленного экологического ущерба;
- ✧ описание табличных форм и методик расчёта накопленного экологического ущерба;
- ✧ предложения по процедуре учёта данных о накопленном экологическом ущербе в государственном фонде информации по природным ресурсам и охране окружающей среды;
- ✧ проект формы учёта источников загрязнения (на примере природного объекта);
- ✧ перечень основных типов источников загрязнения окружающей среды в АЗРФ с описанием масштабов и характера негативного воздействия для основных источников загрязнения и оценкой динамики увеличения риска негативного воздействия на окружающую среду в случае принятия мер к их ликвидации (локализации), включая:
  - ✧ перечень основных типов источников загрязнения окружающей среды в АЗРФ;
  - ✧ классификатор источников загрязнения окружающей среды с точки зрения масштабов и характера негативного воздействия;

- ✧ методические подходы к оценке динамики увеличения риска негативного воздействия на окружающую среду источников загрязнения в случае непринятия мер к их ликвидации (локализации);
- ✧ предложения по определению правового содержания понятия «накопленный экологический ущерб», основных принципов и методов регулирования ответственности за ущерб, нанесённый окружающей среде прошлой экономической деятельностью.

Полученные в 2009 г. результаты предусматривается использовать:

- ✧ при планировании дальнейших работ в рамках реализации п. 8 Перечня мероприятий подпрограммы «Освоение и использование Арктики» федеральной целевой программы «Мировой океан»;
- ✧ в деятельности Ростехнадзора, Минприроды России и их подведомственных организаций по решению проблем устранения накопленного экологического ущерба;
- ✧ при обосновании инвестиций в приоритетные экологические проекты, реализуемые в АЗРФ, включая выбор оптимальных технических решений, схем финансирования, мер к снижению рисков, связанных с реализацией проектов.

В НИР по теме «Кодификация отходов на основании анализа сведений об их происхождении, составе, опасных свойствах в целях формирования Федерального классификационного каталога отходов в составе государственного кадастра отходов» объектом исследования являлись представленные материалы обоснования отнесения отходов к классам опасности для окружающей среды от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе деятельности которых образуются отходы. Цели 1-го этапа работы «Анализ сведений о часто встречаемых видах отходов» – анализ сведений о видах отходов, не зарегистрированных в Федеральном классификационном каталоге отходов (ФККО), и первичная систематизация их по происхождению и составу. В процессе работы исследованы новые виды отходов в целях их систематизации по происхождению и компонентному составу. В результате 744 новых отхода выделено в 4 группы в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов. Целью 2-го этапа работы «Идентификация и присвоение кодов новым видам отходов в соответствии с ФККО» являлись идентификация и присвоение кодов новым видам отходов в соответствии с ФККО на основе анализа сведений о видах отходов, не зарегистрированных в ФККО, и их первичная систематизация по происхождению и составу. В процессе работы отходы систематизированы по происхождению, компонентному составу, агрегатному состоянию, физической форме и опасным свойствам. В результате работы присвоены коды 125 новым видам отходов в соответствии с ФККО. В результате 3-го этапа работы подготовлен проект приказа «О внесении дополнений в Федеральный классификационный каталог отходов».





## Документы по вопросам ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду в 2009–2010 гг.

✧ Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.08 № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

✧ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.09 № 486 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу лицензирования деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов I–IV классов опасности»;

✧ Приказ Минприроды России от 31.10.08 № 292 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов»;

✧ Приказ Минприроды России от 25.02.10 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (документ вступает в силу со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16.06.2000 № 461);

✧ Приказ Минприроды России от 16.02.10 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчётности)»;

✧ Приказ Минприроды России от 30.06.09 № 197 «О признании не подлежащим применению Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.11.07 № 793.