



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ в 2008 г.

Нормативное правовое регулирование в области ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду

Отношения в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в основном регулируются следующими федеральными законами:

- «Об охране окружающей среды» от 10.01.02 № 7-ФЗ;
- «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ;
- «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 98-ФЗ;
- «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ.

Исполнение требований названных федеральных законов в области ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду регулируют следующие основные подзаконные акты:

❖ установление нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ, получение разрешений на выбросы и сбросы:

- ❖ постановление Правительства Российской Федерации «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» от 02.03.2000 № 183;
- ❖ постановление Правительства Российской Федерации «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» от 23.07.07 № 469;
- ❖ приказ Минприроды России «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду» от 31.10.08 № 288 (вступил в действие с 19.12.08);

❖ установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение:

- ❖ постановление Правительства Российской Федерации «О правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» от 16.06.2000 № 461;
- ❖ приказ Ростехнадзора «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» от 19.10.07 № 703;
- ❖ приказ Ростехнадзора «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по установлению лимитов на размещение отходов» от 20.09.07 № 643;
- ❖ **лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов:**
 - ❖ Федеральный закон Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.01 № 128-ФЗ (далее – ФЗ № 128);
 - ❖ постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов» от 26.08.06 № 524;
 - ❖ приказ Ростехнадзора «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов» от 10.12.07 № 848;
- ❖ **проведение государственной экологической экспертизы:**
 - ❖ постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» от 11.06.96 № 698;
 - ❖ приказ Минприроды России «Об утверждении административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня» от 30.10.08 № 283;
- ❖ **получение разрешений на трансграничное перемещение отходов:**
 - ❖ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
 - ❖ постановление Правительства Российской Федерации «О трансграничном перемещении отходов» от 17.07.03 № 442;
 - ❖ приказ Минприроды России «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной



функции по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов» от 31.10.08 № 292 (в силу пока не вступил);

❖ **получение разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции:**

❖ Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;

❖ постановление Правительства Российской Федерации «О регулировании ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции» от 08.05.96 № 563;

❖ постановление Правительства Российской Федерации «Об усилении мер государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции» от 09.12.99 № 1368;

❖ приказ Минприроды России «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции» от 31.10.08 № 287;

❖ **получение разрешений на ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ:**

❖ Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

❖ постановление Правительства Российской Федерации «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ» от 16.03.96 № 278;

❖ приказ Ростехнадзора «Об утверждении положения об организации выдачи Ростехнадзором разрешений на ввоз в Российскую Федерацию ядовитых веществ» от 22.12.04 № 324;

❖ **паспортизация опасных отходов:**

❖ постановление Правительства Российской Федерации «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» от 26.10.2000 № 818;

❖ приказ МПР России «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды» от 15.06.01 № 511;

❖ приказ МПР России «Об утверждении формы паспорта опасного отхода» от 02.12.02 № 785;

❖ приказ Ростехнадзора «Об организации работы по паспортизации опасных отходов» от 15.08.07 № 570;

❖ внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду:

- ❖ постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» от 28.08.92 № 632;
- ❖ постановление Правительства Российской Федерации «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» от 12.06.03 № 344;
- ❖ приказ Ростехнадзора «Об утверждении формы расчёта платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы Расчёта платы за негативное воздействие на окружающую среду» от 05.04.07 № 204 (в редакции приказа Ростехнадзора от 27.03.08 № 182).

В 2009 г. в связи с принятием Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.08 № 309-ФЗ (далее – ФЗ № 309), внесено несколько существенных изменений в законодательные акты Российской Федерации в области регулирования обращения с отходами производства и потребления.

Так, в соответствии со статьей 1 ФЗ № 309 порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, предусмотренный ст. 16 Федерального закона № 7-ФЗ, устанавливается не законодательством, а Правительством Российской Федерации.

В соответствии с изменениями, внесёнными статьей 16 в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ, из перечня объектов государственной экологической экспертизы среди материалов обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.01 № 128-ФЗ (далее – ФЗ № 128), исключены материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов. Таким образом, с 10.01.09 при лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов не требуется положительное заключение государственной экологической экспертизы материалов обоснования лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению



опасных отходов. Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов, процедура проведения которой начата до дня вступления в силу ФЗ № 309, проводится до её завершения в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Кроме того, перечень объектов ГЭЭ федерального уровня, предусмотренный статьей 11 ФЗ № 174, дополнен материалами обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти, а также проектной документацией объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I–V класса опасности. К объектам, которые связаны с размещением и обезвреживанием отходов и введены в эксплуатацию, или разрешение на строительство которых выдано до дня вступления в силу ФЗ № 309, данное требование не применяется.

Среди изменений, внесенных статьёй 33 в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ (далее – ФЗ № 89), конкретизированы некоторые основные понятия, используемые в сфере обращения с отходами: «обращение с отходами», «сбор отходов», «транспортирование отходов», «накопление отходов», исключено понятие «опасные отходы». Из сферы регулирования ФЗ № 89 исключены отношения в области обращения с биологическими отходами и с отходами лечебно-профилактических учреждений.

Существенные изменения внесены в области лицензирования деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов, осуществляемой в соответствии с ФЗ № 128. Так, статьёй 43 ФЗ № 309, вступающей в силу с 01.07.09, в ФЗ № 128 определение лицензируемого вида деятельности как «деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов» заменено на «деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I–IV класса опасности». Таким образом, с 01.07.09 не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I–V класса опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов V класса опасности.

Изменения также коснулись порядка лицензирования. С 01.07.09 юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие на территориях двух и более субъектов Российской Федерации один и тот же вид хозяйственной или иной деятельности, в случае необходимости получения (в соответствии с законодательством Российской Федерации) лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию,

обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I–IV класса опасности получает в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в области обращения с отходами, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области обращения с отходами, лицензию на право её осуществления на территории всех указанных в этой лицензии субъектов Российской Федерации. При этом данная лицензия подлежит регистрации в территориальных органах федерального органа исполнительной власти в области обращения с отходами по месту осуществления деятельности, которые контролируют соблюдение лицензиатом при осуществлении этой деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Внесены изменения в части нормирования в области обращения с отходами. Так, из числа индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, обязанных разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, исключены субъекты малого и среднего предпринимательства. С 01.07.09 субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчётность об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов в уведомительном порядке. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов (за исключением статистической отчётности) устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами.

Статьей 44 ФЗ № 309 пересмотрены меры административной ответственности за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, предусмотренные статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). С 10.01.09 данное нарушение влечёт за собой наложение административного штрафа на граждан в размере 1–2 тыс. руб.; на должностных лиц – 10–30 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 30–50 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц – 100–250 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.



Полномочия Ростехнадзора

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённому постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401 (в редакции постановления Правительства от 29.05.08 № 404), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в том числе в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия. В этой сфере Ростехнадзор совместно со своими территориальными органами осуществляет:

- ✧ организацию и проведение ГЭЭ федерального уровня;
- ✧ контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области ГЭЭ с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- ✧ лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов;
- ✧ выдачу разрешений:
 - ✧ на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;
 - ✧ на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ (ОРВ) и содержащей их продукции;
 - ✧ на ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;
- ✧ утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- ✧ ведение государственного учёта объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;
- ✧ ведение государственного кадастра отходов и государственный учёт в области обращения с отходами, а также паспортизацию опасных отходов;
- ✧ администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- ✧ иные полномочия в установленной сфере деятельности, если таковые предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента или Правительства Российской Федерации, в частности организацию и контроль за подготовкой и аттестацией в области обеспечения экологической безопасности.

Ограничение негативного техногенного воздействия на окружающую среду

Разрешительная деятельность

В 2008 г. территориальные органы Ростехнадзора установили 87 523 лимита на размещение отходов, что в 1,4 раза больше по сравнению с 2007 г. (было установлено 64 549 лимитов). Масса размещаемых отходов в пределах утвержденных лимитов на размещение отходов в 2008 г. составила 2 607 371 690 т/год (в 2007 г. – 607 324 099,21 т/год), что в 4,3 раза больше по сравнению с 2007 г. Масса фактически размещённых отходов в пределах утверждённых лимитов в 2008 г. составила 2 713 291 035 т/год. Масса фактически размещённых отходов сверх утверждённых лимитов в 2008 г. составила 18 188 096,4 т/год (в 2007 г. – 72 444 131,72 т/год), что в 4 раза меньше, чем в 2007 г.

В рамках паспортизации опасных отходов в соответствии с требованиями приказа Ростехнадзора «Об организации работы по паспортизации опасных отходов» от 15.08.07 № 570 в 2008 г. в территориальные органы Ростехнадзора поступило 5 567 материалов по обоснованию классов опасности отходов для окружающей природной среды, рассмотрено 750 материалов (заявлено более 5 тыс. видов отходов), по которым подготовлено 297 положительных решений об установлении классов опасности отходов и 448 заключений об отсутствии достаточного обоснования по заявленным классам опасности отходов.

В 2008 г. число выданных территориальными органами Ростехнадзора разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух составило 49 498. Масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в пределах нормативов предельно допустимых выбросов по выданным разрешениям – 22 632 738,9 т/год; в пределах лимитов на выбросы – 12 871 566,2 т/год. Фактическая масса выбросов в целом по Российской Федерации, по предварительным данным, составила, т/год: в пределах нормативов предельно допустимых выбросов – 19 566 961 (86 % разрешенных); сверхнормативных выбросов в 2008 г. – 925 391,9; сверхлимитных выбросов – 602 623,46 (на 17 170,6 т меньше по сравнению с выбросами, произведёнными в 2007 г.).

В соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды территориальными органами Ростехнадзора осуществляется деятельность по выдаче разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду. Так, в целом по России в 2008 г. выдано 18 124 разрешения на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду. Масса сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду в пределах нормативов допустимых сбросов по выданным разрешениям составила, т/год: 18 580 718,8; в пределах лимитов на сбросы – 12 792 368,8; фактическая масса сбросов в целом по Российской Федерации: в пределах нормативов допустимых сбросов – 11 463 035 (62 % разрешенных); сверхнормативные сбросы в 2008 г. – 1 199 834, сверхлимитные сбросы – 897 292 (меньше по сравнению со сбросами, произведёнными в 2007 г. на 282 154 т).



Показатели деятельности Ростехнадзора в сфере ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду по федеральным округам за 2008 г.

Показатели	Всего по России	ДФО	СФО	УФО	ПФО	ЮФО	СЗФО	ЦФО
Число объектов, подлежащих федеральному ГЭК ¹	70 495	3 964	4 961	5 081	8 223	23 948	4 488	19 830
Число выданных разрешений на выбросы ЗВ ² в атмосферный воздух	49 498	1 740	2 689	2 620	15 844	9 291	4 926	12 388
Масса выбросов ЗВ в атмосферный воздух в пределах установленных нормативов допустимых выбросов (по выданным разрешениям), т/год	22 632 738,9	392 994	3 102 127	2 945 384,11	9 936 689,71	1 062 780	2 908 881	2 283 883,017
Масса выбросов ЗВ в атмосферный воздух в пределах установленных лимитов на выбросы (по выданным разрешениям), т/год	12 871 566,2	120 296	4 743 211	1 548 016,79	3 320 745,05	362 437	1 853 195	923 666,2527
Фактическая масса выбросов ЗВ в атмосферный воздух в пределах установленных нормативов допустимых выбросов, т/год	14 079 195,7	727 506	2 830 857	3 443 994,35	2 264 426,59	708 033	2 177 924	1 926 454,597
Фактическая масса выбросов ЗВ в атмосферный воздух в пределах установленных лимитов на выбросы, т/год	4 743 679,55	229 170	2 471 630	582 737,52	240 989,02	9 231	674 001	535 920,284
Число выданных разрешений на сбросы ЗВ	18 124	2 282	583	588	2 248	2 039	557	9 827

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Показатели	Всего по России	ДФО	СФО	УФО	ПФО	ЮФО	СЗФО	ЦФО
Масса сбросов ЗВ в пределах установленных нормативов допустимых сбросов (по выданным разрешениям), т/год	18 580 718,8	268 700	2 720 320	471 657,12	6 665 619,28	2 070 371	3 439 077	2 944 974,729
Масса сбросов ЗВ в пределах установленных лимитов на сбросы (по выданным разрешениям), т/год	12 792 368,8	277 833	1 447 151	446 199,77	1 461 070,46	2 430 450	3 726 725	3 002 940,551
Фактическая масса сбросов ЗВ в пределах установленных нормативов допустимых сбросов (по выданным разрешениям), т/год	11 463 035,7	253 896	1 573 109	896 860,89	2 970 723,05	808 464	3 186 063	1 773 919,866
Фактическая масса сбросов ЗВ в пределах установленных лимитов на сбросы (по выданным разрешениям), т/год	1 970 151,46	145 240	294 148	53 152,27	266 368,65	139 241	678 607	393 394,6283
Число установленных лимитов на размещение отходов	87 523	3 206	3 145	5 834	13 053	19 143	15 435	27 707
Масса размещаемых отходов в пределах утвержденных лимитов на размещение отходов, т/год	2 607 371 690	1 878 576	1 801 346 441	164 792 867,57	114 319 352,12	10 184 700	172 816 465	156 053 287,8
Масса фактически размещенных отходов в пределах утвержденных лимитов, т/год	2 713 291 035	270 097 083	1 736 461 197	149 686 863,06	69 415 627,69	7327 275	2 869 56014	193 346 974,9
Масса фактически размещенных отходов сверх утвержденных лимитов, т/год	18 188 096,4	2 193 816	2 684 281	4 308 440,81	5 075 032,33	1 685 546	1 377 444	663 535,945

1 ГЭК – государственный экологический контроль.

2 ЗВ – загрязняющие вещества.



За 2008 г. Ростехнадзором выдано 10 разрешений на ввоз отходов (в соответствии с выданными разрешениями планируется ввезти в Российскую Федерацию 500 500 т отходов, преимущественно гранулированных шлаков, образовавшихся при производстве чугуна и стали, и алюминиевых шлаков для их повторного использования). На вывоз отходов выдано 19 разрешений (в соответствии с этими разрешениями планируется вывезти из Российской Федерации 5 719 202 т отходов, преимущественно следующих видов: ванадиевый шлак; свинецсодержащие отходы в виде пыли и отработанных свинцовых аккумуляторов; легкая фракция золы уноса и золошлаковые отходы (зола от сжигания угля на энергоустановках); резинотехнические отходы, агрохимикаты с просроченным сроком действия). Экспорт осуществлялся в целях дальнейшего использования отходов для производства продукции. Агрохимикаты вывозили в целях обезвреживания на специализированных установках компании «Экокем» в Финляндии. В 2008 г. дано 137 разъяснений по вопросу трансграничного перемещения отходов, не подпадающих под действие постановления Правительства Российской Федерации «О трансграничном перемещении отходов» от 17.07.03 № 442, и продукции, не относящейся к предмету регулирования данного постановления.

При получении разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ (ОРВ) и содержащей их продукции в 2008 г. участники внешней экономической деятельности преимущественно обращались в Ростехнадзор за получением разрешений на ввоз ОРВ списка С (ОРВ, наиболее часто используемые в производстве промышленного холодильного оборудования, систем кондиционирования, а также пеноматериалов). Отмечается незначительное количество обращений о ввозе в Российскую Федерацию продукции списка Д, содержащей ОРВ списка А (средства пожаротушения), ввозе рециклизованных ОРВ списка А (преимущественно галогены, собранные из средств пожаротушения для дальнейшей регенерации), ОРВ списка А, применяемые в качестве сырья (преимущественно для производства фторорганических продуктов). В части трансграничных перемещений продукции, не содержащей ОРВ, участники внешней экономической деятельности обращаются за получением соответствующих заключений преимущественно на ввоз в Российскую Федерацию холодильно-морозильного оборудования, систем кондиционирования, аэрозольной косметической продукции.

В рамках функций, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401, и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18.08.07 № 527 Ростехнадзор выдаёт разрешения на трансграничные перемещения через территорию Российской Федерации ядовитых веществ (в 2008 г. – преимущественно на транзит цианистого натрия и желтого фосфора).

Показатели разрешительной деятельности Ростехнадзора по регулированию трансграничного перемещения опасных отходов, ввоза (вывоза) в (из) Российскую Федерацию ОРВ и содержащей их продукции, ввоза (транзита) в (через) Российскую Федерацию ядовитых веществ

Показатели	Число			
	поступивших заявок	выданных разрешений	отказов в выдаче разрешений	данных заключений
Трансграничное перемещение опасных отходов	38	29	9	–
В том числе:				
ввоз опасных отходов в РФ	15	10	5	–
вывоз опасных отходов из РФ	21	19	2	–
транзит опасных отходов через территорию РФ	2	–	2	–
Ввоз (вывоз) в (из) РФ ОРВ и содержащей их продукции	95	84	11	–
В том числе:				
ввоз ОРВ и содержащей их продукции в РФ	73	68	5	–
вывоз ОРВ и содержащей их продукции из РФ	22	16	6	–
Ввоз (транзит) ядовитых веществ в (из) РФ	59	57	2	–
В том числе:				
ввоз ядовитых веществ в РФ	–	–	–	–
транзит ядовитых веществ через территорию РФ	59	57	2	–
Трансграничное перемещение продукции, не содержащей ОРВ	1869	–	99	1770

Государственный экологический контроль

По вступившему в силу указу Президента Российской Федерации от 29.05.08 № 724 функции государственного экологического контроля (ГЭК) осуществлялись Ростехнадзором до 08.06.08. Всего за этот период проведено 10 577 проверок, в том числе 6 055 плановых. Наибольшее число плановых проверок проведено в Южном и Приволжском федеральных округах (1 682 и 1 248 соответственно). В 2007 г. наибольшее количество проверок было проведено в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Основные виды нарушения требований природоохранного законодательства, выявленные в ходе проверок, – нарушения, предусмотренные следующими статьями КоАП Российской Федерации:



8.1 – несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений, иных объектов;

8.2 – несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;

8.4, ч. 1–3 – нарушение законодательства об экологической экспертизе;

8.21, ч. 1–3 – нарушение правил охраны атмосферного воздуха;

8.41 – неуплата в установленные сроки за негативное воздействие на окружающую среду.

Как и в предыдущие периоды, подавляющее число штрафов (в целом по России 41,4 %) в 1-й половине 2008 г. налагалось и взыскивалось по ст. 8.2 (несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами).

Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов

По итогам 2008 г. в территориальные органы Ростехнадзора поступило 8 611 заявлений о предоставлении лицензий на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов, по которым выдано 7 226 лицензий. Отказано в предоставлении лицензии в 1 137 случаях. За переоформлением лицензии обратились в территориальные органы Ростехнадзора 156 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Наибольшее число обращений о предоставлении лицензий поступило в территориальные органы Ростехнадзора в Приволжском (3 377), Центральном (1 946) и Сибирском (1 112) федеральных округах. Наибольшее число отказов в предоставлении лицензии отмечено в Приволжском федеральном округе (841).

При проверке возможности выполнения соискателями лицензии лицензионных требований и условий (5 874) установлено, что в основном соискатели выполняют их. Основные нарушения, выявленные в ходе проверок, по результатам которых было отказано в предоставлении лицензии (ст. 15 ФЗ № 89 «Об отходах производства и потребления», п. 4 (а, б, в) Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.06 № 524):

✧ отсутствие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании производственных помещений, объектов размещения опасных отходов;

❖ отсутствие у лиц, допущенных к деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами, подтвержденной соответствующими свидетельствами (сертификатами).

В ходе проведения проверок (1 554) за соблюдением требований лицензиатами лицензионных требований и условий установлено, что в основном лицензионные требования и условия ими выполняются. Наиболее серьезные нарушения, приведшие к обращению в суд по вопросу приостановления деятельности лицензиатов или аннулированию лицензии территориальными органами Ростехнадзора, выявлены в Центральном федеральном округе (Московское МТУ Ростехнадзора – 1, УТЭН Ростехнадзора по Белгородской области – 1); в Приволжском федеральном округе (Пермское МУТЭН Ростехнадзора – 1); в Уральском федеральном округе (МТУ Ростехнадзора по УФО – 1, УТЭН Ростехнадзора по Челябинской области – 1); в Сибирском федеральном округе (МТУ Ростехнадзора по СФО – 1); в Дальневосточном федеральном округе (УТЭН Ростехнадзора по Республике Саха – 1). Наиболее серьезные нарушения лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензии с последующим её аннулированием, выявлены в отношении ООО «Векторика» (МТУ Ростехнадзора по СФО), ООО «Геоид» (УТЭН Ростехнадзора по Республике Саха (Якутия), ОГУП «Валуйский ветсанутилизавод» (УТЭН Ростехнадзора по Белгородской области).

При этом следует отметить, что в некоторых регионах, например, в Чукотском автономном округе, проблемы с профессиональной подготовкой специалистов на право работы с опасными отходами вызваны нехваткой обучающих организаций, имеющих лицензии на образовательную деятельность.

Сведения о деятельности Ростехнадзора в области лицензирования деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов за 2008 г.

Код абонента	Территориальный орган	Число						
		материалов, поступивших на лицензирование	выданных лицензий	переоформленных лицензий	отказов	проведенных проверок соблюдения лицензионных требований и условий	проведенных проверок соблюдения лицензионных требований и условий соискателями лицензий	выявленных нарушений, которые привели к приостановке действия лицензии
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Т00	Центральный аппарат							



1	2	3	4	5	6	7	8	9
Центральный федеральный округ								
T01	Московское МТУ	152	141	1	10	16	129	1
T02	МТУ по ЦФО	106	103	3	–	–	119	–
	УТЭН							
T03	по Рязанской области	50	49	1	–	7	47	–
T04	по Смоленской области	133	131	2	–	–	106	–
T05	по Тверской области	362	315	1	46	6	362	–
T06	по Белгородской области	71	71	–	–	6	58	1
T07	по Курской области	176	174	4	–	99	168	–
T08	по Брянской области	76	66	7	3	19	69	–
T09	по Калужской области	45	44	–	1	4	45	–
T10	по Орловской области	56	56	–	–	–	56	–
T11	по Тульской области	33	32	–	1	5	33	–
T12	по Воронежской области	83	81	–	2	6	110	–
T13	по Липецкой области	61	60	1	–	33	60	–
T14	по Тамбовской области	56	56	–	–	5	59	–
T15	по Владимирской области	35	33	1	1	–	33	–
T16	по Ивановской области	80	75	2	3	–	81	–
T17	по Костромской области	81	80	–	1	20	81	–
T18	по Ярославской области	290	280	–	10	–	265	–
	Всего	1946	1847	23	78	226	1881	2
Северо-Западный федеральный округ								
T19	МТУ по СЗФО	109	79	1	19	99	98	–
	УТЭН							
T20	по Калининградской области	102	77	1	15	–	93	–
T21	по Новгородской области	61	57	–	–	7	58	–
T22	по Псковской области	25	24	1	–	2	24	–
T23	по Республике Карелия	38	38	–	–	1	38	–
T24	Печорское межрегиональное	44	44	–	8	448	44	–
T25	по Мурманской области	24	24	–	–	15	24	–
T26	по Архангельской области	68	38	2	4	24	42	–
T27	по Вологодской области	88	82	–	3	1	81	–
	Всего	559	463	5	49	597	502	–
Южный федеральный округ								
T28	МТУ по ЮФО	264	218	4	35	12	284	–
	УТЭН							

по экологическому, технологическому и атомному надзору

1	2	3	4	5	6	7	8	9
T29	Северо-Кавказское межрегиональное	94	56	-	38	77	94	-
T30	по Республике Ингушетия	-	16	-	-	-	-	-
T31	по Республике Дагестан	14	14	-	-	-	20	-
T32	по Чеченской Республике	8	8	-	-	-	20	-
T33	по Кабардино-Балкарской Республике	28	28	-	-	12	28	-
T34	по Ставропольскому краю	39	25	-	6	-	31	-
T35	по Карачаево-Черкесской Республике	21	10	11	-	13	10	-
T36	по Республике Северная Осетия – Алания	42	41	-	-	-	41	-
T37	по Астраханской области	69	69	-	-	9	69	-
T38	Нижне-Волжское межрегиональное	238	168	-	17	33	185	-
Всего		817	653	15	96	156	782	-
Приволжский федеральный округ								
T39	МТУ по Приволжскому ФО	51	44	3	4	18	51	-
	УТЭН							
T40	по Республике Башкортостан	200	189	4	7	12	211	-
T41	по Республике Марий Эл	24	18	1	5	9	26	-
T42	по Республике Татарстан (Татарстан)	2469	1684	-	786	117	68	-
T43	по Чувашской Республике – Чувашия	78	59	10	9	21	73	-
T44	по Республике Мордовия	53	50	3	-	5	48	-
T45	по Удмуртской Республике	174	152	4	18	11	170	-
T46	по Кировской области	59	42	17	-	1	23	-
T47	Пермское межрегиональное	174	160	10	4	8	164	1
T48	по Оренбургской области	54	46	6	4	-	58	-
T49	по Пензенской области	41	39	-	4	4	43	-
T50	по Саратовской области	136	113	12	11	16	126	-
T51	по Ульяновской области	72	36	3	1	13	37	-
T52	по Самарской области	110	96	7	14	7	103	-
Всего		3377	2483	58	841	206	935	1
Уральский федеральный округ								
T53	МТУ по УФО	118	100	6	12	122	112	1
	УТЭН							



1	2	3	4	5	6	7	8	9
T54	по Курганской области	48	46	1	2	55	47	-
T55	по Челябинской области	57	57	-	-	7	62	1
T56	по Тюменской области	87	82	2	5	16	89	-
T57	по Ханты-Мансийскому АО – Югра	88	79	4	9	-	61	-
T58	по Ямало-Ненецкому АО	65	56	1	8	-	-	-
Всего		463	420	14	36	200	371	2
Сибирский федеральный округ								
T59	МТУ по СФО	74	71	-	3	14	75	1
	УТЭН							
T60	по Омской области	15	15	2	-	14	17	-
T61	по Томской области	174	163	8	3	3	166	-
T62	Алтайское межрегиональное	460	454	1	6	-	454	-
T63	по Республике Бурятия	30	30	-	-	5	31	-
T64	по Республике Хакасия	33	33	-	-	5	35	-
T65	Енисейское межрегиональное	78	39	16	3	59	49	-
T66	Иркутское межрегиональное	25	24	1	-	-	25	-
T67	по Кемеровской области	188	177	-	11	2	177	-
T68	по Забайкальскому краю	35	35	-	-	-	35	-
Всего		1112	1041	28	26	102	1064	1
Дальневосточный федеральный округ								
T70	МТУ по ДФО	145	145	6	-	10	160	-
	УТЭН							
T71	по Амурской области	23	19	1	4	11	23	-
T72	по Республике Саха (Якутия)	33	32	-	1	16	33	1
T73	по Приморскому краю	46	43	3	-	1	46	-
T74	Камчатское межрегиональное	52	52	1	-	19	52	-
T75	по Магаданской области	17	9	-	6	10	9	-
T76	по Сахалинской области	17	15	2	-	-	12	-
T77	по Чукотскому АО	4	4	-	-	-	4	-
Всего		337	319	13	11	67	339	1
Всего по территориальным органам Ростехнадзора		8611	7226	156	1137	1554	5874	38

Контроль за деятельностью территориальных органов

В рамках комплексных проверок территориальных органов Ростехнадзора в Северо-Западном и Дальневосточном федеральных округах, а также целевых проверок деятельности территориальных органов Ростехнадзора выявлены следующие нарушения при исполнении территориальными органами Ростехнадзора государственных функций в сфере ограничения техногенного воздействия на окружающую среду:

- ✧ превышение установленных сроков исполнения административных процедур при исполнении государственных функций в сфере ограничения техногенного воздействия на окружающую среду;

- ✧ подписание разрешительных документов (разрешений на выбросы, сбросы, лимитов на размещение отходов) лицами, не имеющими права подписи данных документов;

- ✧ выдача лимитов на размещение отходов (документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение) при отсутствии лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов;

- ✧ выдача разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросы загрязняющих веществ в водные объекты при отсутствии санитарно-эпидемиологических заключений Роспотребнадзора;

- ✧ установление временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух/сбросов загрязняющих веществ в водные объекты при отсутствии или несоблюдении планов мероприятий по снижению выбросов и сбросов.

При лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов выявлены следующие нарушения в деятельности отдельных территориальных органов Ростехнадзора:

- ✧ не проводятся проверки соблюдения соискателями лицензий лицензионных требований и условий;

- ✧ проверки соблюдения соискателями лицензий/лицензиатами лицензионных требований проводятся с нарушениями требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 08.08.01 № 134-ФЗ;

- ✧ формирование лицензионных дел лицензиатов осуществляется с нарушением требований Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.01 № 128-ФЗ;

- ✧ не соблюдаются сроки рассмотрения лицензионных материалов соискателей лицензии, превышаются установленные сроки рассмотрения лицензионных материалов лицензиатов, представленных на переоформление, продление лицензий;



- ✧ не проводятся сверки данных, представленных соискателями лицензий, с данными, содержащимися в ЕГРЮЛ и ЕГРИП;
- ✧ формирование бланков лицензий и их приложений с отступлениями от требований Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.06 № 524 и Административного регламента по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, утверждённого приказом Ростехнадзора от 10.12.07 № 848.

Государственная экологическая экспертиза

Структура подразделений Ростехнадзора, осуществляющих организацию и проведение государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ), включает:

в центральном аппарате – Управление государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности;

в территориальных органах – экспертные подразделения в территориальных органах Ростехнадзора по технологическому и экологическому надзору.

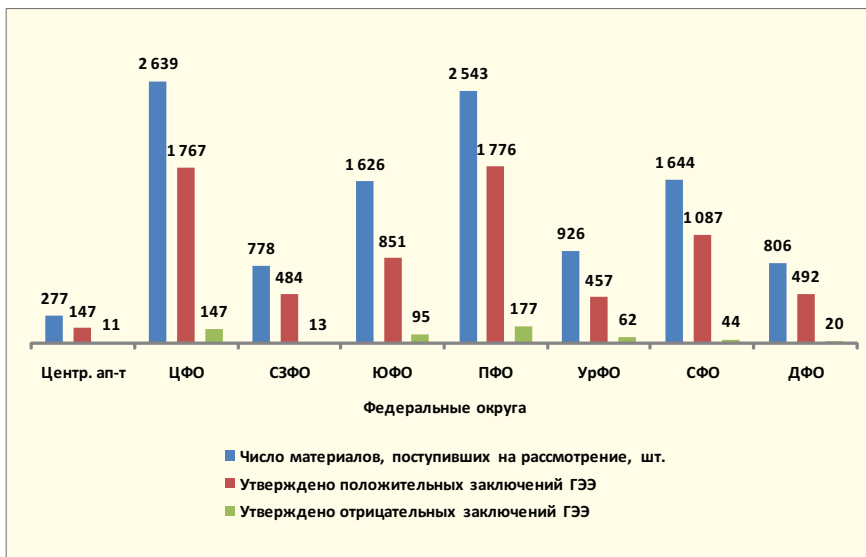
Фактическая общая численность специалистов, организующих и проводящих ГЭЭ в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, – 327 чел., включая центральный аппарат (8 чел.).

Число материалов, поступивших на ГЭЭ (включая принятые, отклонённые, находящиеся в процессе и на рассмотрении по процедуре ГЭЭ, организованной и проведенной центральным аппаратом Ростехнадзора):

- ✧ общее – 277;
- ✧ принятых на ГЭЭ – 206, в том числе:
 - ✧ утверждено заключений ГЭЭ, всего – 158, из них: положительных – 147, отрицательных – 11;
- ✧ находящихся в процессе (имеется приказ об организации ГЭЭ) – 48;
- ✧ не начатых ГЭЭ – 71, в том числе: отказано в проведении ГЭЭ – 23, находящихся на рассмотрении (отсутствует приказ об организации ГЭЭ) – 48.

Число материалов, поступивших на ГЭЭ, включая принятые, отклонённые, находящиеся в процессе и на рассмотрении по процедуре ГЭЭ, организованной и проведённой территориальными органами Ростехнадзора:

- ✧ общее – 10 962;
- ✧ принятых на ГЭЭ – 8 237, в том числе:
 - ✧ утверждено заключений ГЭЭ, всего – 7 474, из них утверждено: положительных заключений ГЭЭ – 6 914; отрицательных – 558;



Сведения о поступлении материалов на ГЭЭ в центральный аппарат и территориальные органы Ростехнадзора и утверждении их ГЭЭ в 2008 г.



Динамика поступления в Ростехнадзор материалов на ГЭЭ и утверждения их ГЭЭ в 2006–2008 гг.



- ✧ находящихся в процессе (имеется приказ об организации ГЭЭ) – 765;
- ✧ не начатых – 2 725, в том числе отказано в проведении ГЭЭ – 1 759, число материалов, находящихся на рассмотрении (отсутствует приказ об организации ГЭЭ) – 966.

Основные недостатки материалов, представляемых на ГЭЭ

- ✧ Отсутствие необходимых согласований контрольных и надзорных органов.
- ✧ Отсутствие материалов, отражающих общественное мнение по вопросам намечаемой деятельности.
- ✧ Низкое качество представленных материалов.
- ✧ Недостаточная проработка вопросов в части оценки воздействия на окружающую среду и разработки мероприятий по минимизации воздействия объектов хозяйственной деятельности на окружающую среду.
- ✧ Представление искажённой информации.
- ✧ Незнание заказчиками ГЭЭ положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере лицензирования рассматриваемого вида деятельности.

В реестр ГЭЭ Ростехнадзора в 2008 г. включено 7816 объектов. Реестр экспертов, привлекаемых центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора в состав экспертных комиссий ГЭЭ, включает 5164 специалистов.

В течение 2008 г. за организацию и проведение ГЭЭ к оплате представлено счетов на сумму 286,37 млн. руб., оплачено – на сумму 264,63 млн. руб.

Наибольшее число материалов поступило на ГЭЭ из УТЭН по Республике Татарстан (915), МТУ по Южному федеральному округу (493), УТЭН по Ярославской области (405), Московского МТУ (245); наименьшее – из УТЭН по Чукотскому автономному округу (11), по Карачаево-Черкесской Республике (15), по Республике Марий Эл (20) и по Республике Ингушетия (21).

Наибольшее количество отрицательных заключений (% общего числа утверждённых) дано в Московском МТУ – 53 (22 %), УТЭН по Владимирской области – 43 (33 %), Нижне-Волжском межрегиональном УТЭН – 25 (8 %), МТУ по Уральскому Федеральному округу – 44 (16 %).

Наибольшее число отказов в проведении ГЭЭ – в УТЭН по Тверской области – 143 (39 %), УТЭН по Архангельской области – 57 (40 %), МТУ по Южному федеральному округу – 144 (29 %), в Северо-Кавказском межрегиональном УТЭН – 191 (49 %).

Показатели деятельности центрального аппарата Ростехнадзора по организации и проведению ГЭЭ в 2006–2008 гг.

Показатели	Число по годам		
	2006	2007	2008
Специалисты в экспертном подразделении (фактически)	10	9	8
Материалы, поступившие на ГЭЭ	490	209	277
Утвержденные заключения ГЭЭ	294	133	158
В том числе:			
положительные	266	121	147
отрицательные	28	12	11
отказы в проведении ГЭЭ	79	41	23
Эксперты, внесённые в реестр	170	285	264
Объекты ГЭЭ, внесённые в реестр	411	1686	170
Сумма, представленная к оплате за проведение ГЭЭ, млн. руб.	24	7,82	26,5
оплаченная за проведение ГЭЭ, млн. руб.	24,5	6,93	22,7

Показатели деятельности территориальных органов Ростехнадзора по организации и проведению ГЭЭ в 2006–2008 гг.

Показатели	Число по годам		
	2006	2007	2008
Специалисты в экспертных подразделениях (фактически)	389	311	319
Материалы, поступившие на ГЭЭ	71 632	14 979	10 962
Утверждено заключений ГЭЭ всего	51 979	10293	7472
В том числе:		(68,7 % принятых)	(68,1 % принятых)
положительные заключения	49 399	9485	6914
		(92,1 % утвержд.)	(92,5 % утвержд.)
отрицательные заключения	2 580	808	558
		(7,8 % утвержд.)	(7,4 % утвержд.)
отказы в проведении ГЭЭ	10 512	2700	1759
		(18 % поступивших)	(23,5 % поступивших)
Эксперты, внесённые в реестр	6 926	5739	4900
Объекты ГЭЭ, внесённые в реестр	40 623	9627	7646
Представлено к оплате за проведение ГЭЭ, млн. руб.	1 032,9	197,59	259,87
Оплачено за проведение ГЭЭ, млн. руб.	967,3	180,35	241,93



Участие Ростехнадзора в реализации Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта

Государственная экологическая экспертиза на объектах ГЭЭ федерального уровня, включённых в Программу строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта, утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.07 № 991, организуется и проводится центральным аппаратом Ростехнадзора и Северо-Кавказским межрегиональным УТЭН Ростехнадзора в соответствии с приказом Ростехнадзора от 18.07.08 № 505 «О распределении полномочий между центральным аппаратом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Северо-Кавказским межрегиональным управлением по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению государственного строительного надзора и по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов, включённых в Программу строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта».

Число материалов, включённых в Программу строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта, поступивших на ГЭЭ в центральный аппарат Ростехнадзора и Северо-Кавказское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора:

- ✧ общее – 21;
- ✧ принятых на ГЭЭ – 20, в том числе:
 - ✧ утверждено заключений ГЭЭ – 14;
 - ✧ находится в процессе (есть приказ об организации ГЭЭ) – 5;
 - ✧ ГЭЭ не начата – 1 (по причине отказа в проведении ГЭЭ).

Наименования объектов ГЭЭ, заказчики	Дата и номер приказа об организации и проведении ГЭЭ	Дата и номер приказа об утверждении ГЭЭ
Проектная документация на строительство объекта «Участок дороги от финишной зоны горнолыжного курорта «Роза Хутор» до биатлонного комплекса, 14,7 км (включая проектно-изыскательские работы), «ГК «ОЛИМПСТРОЙ» (№ 19 Программы)	05.08.08 № 568, 04.09.08 № 683 (о продлении срока проведения)	25.09.08 № 735 (о прекращении ГЭЭ и завершении без результата на основании письма «ГК «ОЛИМПСТРОЙ»)
Проектная документация на строительство объекта «Участок дороги от финишной зоны горнолыжного курорта «Роза Хутор» до биатлонного комплекса 14,7 км (включая проектно-изыскательские работы), «ГК «ОЛИМПСТРОЙ» (№ 19 Программы)	26.11.08 № 932	приказ от 26.12.08 № 1028 (о прекращении ГЭЭ и завершении без результата на основании письма «ГК «ОЛИМПСТРОЙ»)

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Наименования объектов ГЭЭ, заказчики	Дата и номер приказа об организации и проведении ГЭЭ	Дата и номер приказа об утверждении ГЭЭ
Проектная документация на строительство объекта «Автомобильная дорога от пос. Эсто-Садок к спортивно-туристическому комплексу «Горная Карусель» (Олимпийская медиадеревня), северный склон хребта Аибга (включая проектно-изыскательские работы), «ГК «ОЛИМПСТРОЙ» (№ 37 Программы)	05.08.08 № 567, 04.09.08 № 682 (о продлении срока проведения)	от 26.09.08 № 739 (положительное)
Проектная документация «Строительство грузового района порта Сочи в устье р. Мзымта с последующим перепрофилированием в инфраструктуру яхтинга», ООО «Морстройтехнология» (№ 56 Программы)	06.08.08 № 578	05.09.08 № 698 (положительное)
Проектная документация на строительство объекта «Малая ледовая арена для хоккея с шайбой (7 тыс. мест), Имеретинская низменность (включая проектно-изыскательские работы и внутриплощадочные сети) «ГК «ОЛИМПСТРОЙ» (№ 5 Программы)	05.08.08 № 571	03.09.08 № 679 (положительное)
Проектная документация на строительство объекта «Ледовый дворец спорта» (12 тыс. мест) с ледовой ареной 60×30 м и тренировочным катком для фигурного катания и соревнований по шорт-треку с ледовой ареной 60×30 м, Имеретинская низменность (включая проектно-изыскательские работы) «ГК «ОЛИМПСТРОЙ» (№ 6 Программы)	05.08.08 № 574	03.09.08 № 680 (положительное)
Проектная документация на строительство объекта «Большая ледовая арена для хоккея с шайбой» (12 тыс. мест), Адлерский район (включая проектно-изыскательские работы и внутриплощадочные сети) «ГК «ОЛИМПСТРОЙ» (№ 8 Программы)	05.08.08 № 572	03.09.08 № 677 (положительное)
Проектная документация на строительство объекта «Крытый конькобежный центр» (8 тыс. мест), Имеретинская низменность (включая проектно-изыскательские работы и внутриплощадочные сети) «ГК «ОЛИМПСТРОЙ» (№ 7 Программы)	05.08.08 № 573	03.09.08 № 678 (положительное)
Проектная документация на строительство объекта «Здание центрального стадиона (40 тыс. мест) и внутриплощадочных сетей» (включая проектно-изыскательские работы) «ГК «ОЛИМПСТРОЙ» (№ 9 Программы)	31.07.08 № 559	25.08.08 № 648 (положительное)
Проектная документация на строительство объекта «Ледовая арена для керлинга (3 тыс. мест) и внутриплощадочных сетей (включая проектно-изыскательские работы), Имеретинская низменность» «ГК ОЛИМПСТРОЙ» (№ 10 Программы)	31.07.08 № 558	25.08.08 № 646 (положительное)



Наименования объектов ГЭЭ, заказчики	Дата и номер приказа об организации и проведении ГЭЭ	Дата и номер приказа об утверждении ГЭЭ
Проект «Строительство газопровода Джубга-Лазаревское-Сочи» (морской вариант) в рамках увеличения производительности» ООО «ПитерГаз» (№ 150 Программы)	18.07.08 № 514	15.08.08 № 624 (положительное)
Рабочий проект «Строительство транспортной развязки «Адлерское кольцо» на разных уровнях (включая проектно-изыскательские работы «ГК ОЛИМПСТРОЙ» (№ 67 Программы)	08.09.08 № ЭК-01/31	03.10.08 № ЭК-01/48 (положительное)
Рабочий проект «Лесохозяйственная и противопожарная автомобильная дорога «Подъезд к водопаду «Шапсуг» Лыготского лесничества» ОАО «Севкав-гипроводхоз» (№ 155 Программы)	11.09.08 № ЭК-01/38	26.09.08 № ЭК-01/45 (положительное)
Рабочий проект «Лесохозяйственная и противопожарная автомобильная дорога «Подъезд к рекреационному объекту «33 водопада» Головинского лесничества» ОАО «Севкав-гипроводхоз» (№ 155 Программы)	11.09.08 № ЭК-01/37	от 26.09.08 № ЭК-01/44 (положительное)
Проектная документация объекта «Строительство участка дороги от Сулимовского ручья до подъездной дороги к биатлонному комплексу (включая проектно-изыскательские работы) «ГК ОЛИМПСТРОЙ» (№ 24 Программы)	11.11.08 № ЭК-01/57 от 02.12.08 № ЭК-01/70 о продлении ГЭЭ 24.12.08 № ЭК-01/82 о продлении ГЭЭ	-
Проектная документация «Строительство канализационной сети от спортивно-туристического комплекса «Горная карусель» (Олимпийская медиадеревня) до магистрального коллектора, Краснополянский поселковый округ (включая проектно-изыскательские работы) Заказчик ОАО «Институт «Нефтегазпроект» (№ 119 Программы)	от 15.12.08 № ЭК-01/73	-
Проектная документация на строительство объекта «Транспортная развязка на пересечении Курортного просп. и ул. Дивногогорской (км 185, «Быхта») на автомобильной дороге М-27 Джубга – Сочи до границы с Грузией (на Тбилиси, Баку), Краснодарский край» ОАО «Трансмост» (№ 46 Программы)	25.12.08 № 1020	-
Проектная документация «Инженерная защита территории Имеретинской низменности (включая проектно-изыскательские работы)» ООО «ПромстройНИИпроект» (№ 104 Программы)	30.12.08 № 1045	На основании письма ООО «ПромстройНИИпроект» подготовлен проект приказа о прекращении ГЭЭ ввиду необходимости доработки материалов и внесения изменений

Наименования объектов ГЭЭ, заказчики	Дата и номер приказа об организации и проведении ГЭЭ	Дата и номер приказа об утверждении ГЭЭ
Проект «Строительство транспортной развязки в двух уровнях на федеральной автомобильной дороге М-27 Джубга – Сочи до границы с Грузией в микрорайоне Голубые Дали, Адлерский р-н, г. Сочи» ООО «КОРПОРАЦИЯ ИНЖТРАНССТРОЙ» (№ 53 Программы)	22.12.08 № 994	-

Участие Ростехнадзора в реализации подпрограммы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г.»

В 2008 г. в центральный аппарат Ростехнадзора для организации и проведения государственной экологической экспертизы было представлено ТЭО (Проект) «Грузовой терминал для обеспечения строительства объектов саммита АТЭС-2012 на о. Русский (мыс Поспелова)». По результатам рассмотрения представленных материалов было подготовлено положительное заключение экспертной комиссии ГЭЭ, утверждённое приказом Ростехнадзора от 24.12.08 № 1011.

Контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области ГЭЭ

В соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» Федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий. В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.08 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» за Ростехнадзором закреплены полномочия по проведению вышеуказанных проверок, однако до настоящего времени отсутствуют нормативные правовые документы, определяющие порядок их проведения.



Осуществление Ростехнадзором полномочий по проведению данных проверок субъектов Российской Федерации без единых установленных унифицированных требований, зарегистрированных в Минюсте России, может привести к конфликту интересов между Ростехнадзором и субъектами Российской Федерации, а также оспариванию действий Ростехнадзора при проведении данных проверок.

Предложения по совершенствованию деятельности в области государственной экологической экспертизы

01.01.07 вступили в силу отдельные положения Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.12.06 № 232-ФЗ, направленные на устранение административных барьеров в целях увеличения объёмов жилищного строительства и устанавливающие внесение изменений в законодательство Российской Федерации в области обеспечения экологической и иной безопасности, в частности ликвидации процедуры ГЭЭ предпроектной и проектной документации для строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, в том числе особо опасных и технически сложных объектов, реализация которых может оказывать значительное негативное воздействие на окружающую среду.

Фактически указанный закон ликвидировал один из главных инструментов предупредительного ГЭК – государственную экологическую экспертизу, а также сам экологический контроль при строительстве экологически опасных объектов. В результате оказались упрощёнными процедуры экологической оценки при получении разрешений на осуществление градостроительной деятельности, в том числе такой экологически опасной, как строительство атомных электростанций, масштабных гидротехнических сооружений, нефтепроводов, химических и металлургических предприятий. При этом отдельные проекты, реализация которых не предполагает создания объектов капитального строительства, в том числе в сфере природопользования, а также проекты рекультивации земель, проекты консервации и ликвидации особо опасных и технически сложных объектов в настоящее время вообще не подлежат проверке на соответствие природоохранным требованиям. Преодоление избыточных административных барьеров, ограничивающих или препятствующих инвестиционной деятельности, не должно негативно отражаться на состоянии окружающей среды.

В соответствии со статьей 3 и пунктом 1 статьи 32 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.02 № 7-ФЗ оценка воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, обязательно. Поэтому

в состав документов, необходимых для проведения государственной экспертизы проектной документации, должны быть включены и материалы оценки воздействия на окружающую среду.

В Ростехнадзоре считают необходимым восстановить процедуру ГЭЭ применительно к особо опасным и технически сложным объектам хозяйственной и иной деятельности, а также включить требования о разработке материалов оценки воздействия на окружающую среду в состав проектной документации для указанных объектов.

До 01.01.07 Ростехнадзор организовывал и проводил ГЭЭ предпроектной, проектной и иной документации применительно к особо опасным и технически сложным объектам. Возобновление этой процедуры позволит обеспечить соблюдение российских и международных принципов в области охраны окружающей среды и усилить комплексный подход к оценке воздействия на окружающую среду деятельности по строительству особо опасных и технически сложных объектов до принятия решения о начале реализации этих проектов.

Государственная экспертиза, проводимая по Градостроительному кодексу Российской Федерации, имеет ограниченную задачу – оценку соответствия проектной документации требованиям технических регламентов. При этом в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» не предполагается охватывать техническими регламентами все виды хозяйственной деятельности, к которым относятся проекты строительства. В силу сложности и многогранности взаимосвязей в природной среде все варианты природоохранных условий, ограничений и нормативов для разнородных объектов экспертизы в технических регламентах предусмотреть невозможно.

Десятилетний опыт организации и проведения ГЭЭ показал жизнеспособность и эффективность данного механизма как правового инструмента превентивного контроля намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Применение закона позволяло комплексно оценивать намечаемую хозяйственную и иную деятельность, выявлять факторы негативного антропогенного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и выработать меры для их устранения или минимизации. Данная процедура позволяет реализовывать на практике конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду, получать достоверную информацию о её состоянии, осуществлять права граждан и общественных объединений на участие в принятии экологически значимых решений.

Согласно экологической доктрине Российской Федерации, принятой распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.02 № 1225-р, устойчивое развитие Российской Федерации, обеспечение высокого качества жизни и здоровья её населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии совершенствования механизма и усиления роли государственной и общественной эко-



логической экспертизы, включая экспертизу проектов, технологий и государственных программ.

Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.07 № 145, установлено, что государственная экспертиза проектной документации проводится государственным учреждением, подведомственным Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерством обороны Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными указами Президента Российской Федерации, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями. Привлечение Ростехнадзора или его территориальных органов к проведению или к проверке проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе в части учета экологических требований, нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено. Таким образом, Ростехнадзор не имеет механизмов для осуществления мониторинга учета экологических требований при проведении государственной экспертизы проектной документации, так как его участие в ней не предусмотрено.

В Ростехнадзоре обеспокоены возможными негативными последствиями реализации проектов градостроительной деятельности, решения об осуществлении которых принимались по упрощенной процедуре экологической оценки, включающей в себя только проверку проектной документации на соответствие требованиям экологических регламентов. Одновременно следует отметить, что отрицательные последствия строительства таких опасных объектов, как, например, атомные и гидроэлектростанции, нефтепроводы, химические и нефтехимические предприятия, при недооценке экологических факторов проявятся в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Изменения, происходящие в социально-экономическом развитии Российской Федерации, требуют особого внимания к вопросам обеспечения экологической безопасности.

В связи с этим необходимо уточнить роль ГЭЭ в системе принятия экологически значимых решений, особенно в отношении намечаемой экологически опасной хозяйственной и иной деятельности путем внесения изменений в действующее законодательство.

Сведения о платежах за негативное воздействие на окружающую среду

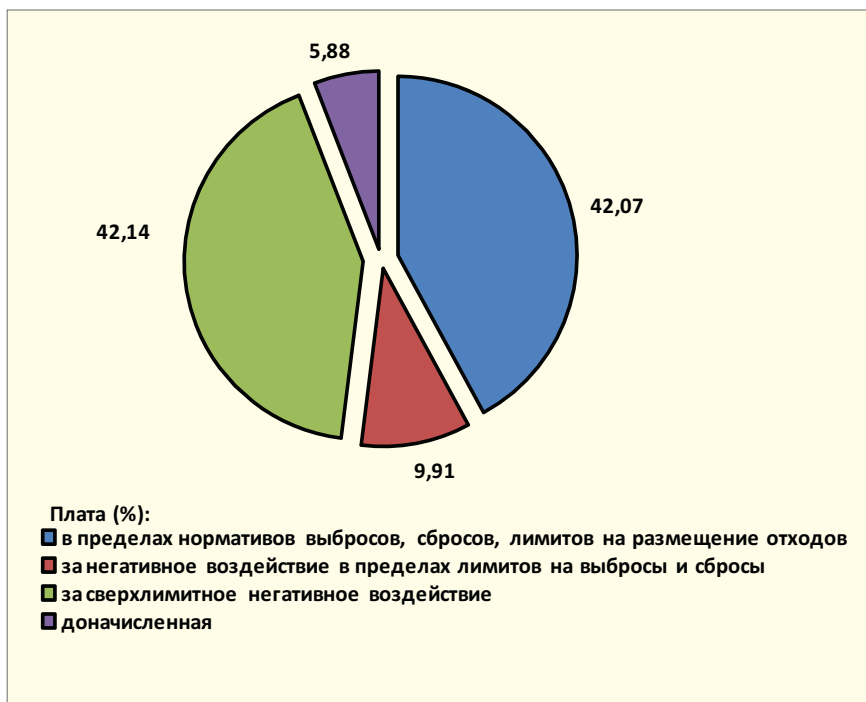
Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 г. и на плановый период 2009 и 2010 гг.» от 24.07.07 № 198-ФЗ на Ростехнадзор возложены полномочия главного администратора доходов федерального бюджета от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Плата за негативное воздействие на окружающую среду, поступающая в феде-

ральный бюджет, по прогнозу, должна составить 2,781 млрд. руб. (в консолидированный бюджет Российской Федерации – 13,907 млрд. руб.).

Фактическое поступление в федеральный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2008 г., по данным федерального казначейства, составило 3,819 млрд. руб. (в консолидированный бюджет Российской Федерации – 19,102 млрд. руб.) или 137,36 % спрогнозированного объема поступлений.

Прогнозные показатели и фактические данные о поступлениях платы по федеральным округам

Федеральные округа	План на 2008 г., млрд. руб.	Фактическое поступление в консолидированный бюджет Российской Федерации, млрд. руб.	% выполнения плана
Центральный	2,508	3,375	134,57
Северо-Западный	1,795	2,354	131,14
Южный	1,218	1,659	136,21
Приволжский	2,664	3,454	129,65
Уральский	2,765	3,787	136,96



Структура начисления платы за негативное воздействие на окружающую среду



Сибирский	2,010	3,245	161,44
Дальневосточный	0,947	1,220	128,83

В наибольшей степени поступления фактические поступления превысили прогнозные показатели на территориях, поднадзорных следующим УТЭН (%): по Кемеровской области (205,91), по Ямало-Ненецкому автономному округу (212,31), по Ивановской области (215,74), МТУ по СФО (216,56), Камчатскому МУТЭН (228,93). Наименьшие показатели (% прогнозных) – в территориальных органах по Курганской (83,41), Омской (101,66), Липецкой (101,87), Магаданской (104,22), Орловской (104,25) областям и Пермскому краю (103,45).

Более половины поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду обеспечено за счёт организаций, оказывающих негативное воздействие на территориях городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга, а также Иркутской, Кемеровской, Ленинградской, Московской, Свердловской, Челябинской областей, Красноярского и Краснодарского краёв, Республики Татарстан, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Структура начислений платы по отношению к нормативам выбросов (сбросов), лимитам на выбросы и сбросы, лимитам на размещение отходов и доначислениям в результате исполнения территориальными органами Ростехнадзора функции контроля за правильностью исчисления показана на диаграмме.

Общая сумма начислений платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2008 г. составила 19,547 млрд. руб.

При этом начисления на 48,02 % (9,387 млрд. руб.) сформированы из доначислений за прошлые периоды и платы за сверхлимитное негативное воздействие на окружающую среду, практически не поддающихся прогнозированию.

Доля начисленной платы за негативное воздействие в пределах нормативов допустимых выбросов (сбросов) и лимитов на размещение отходов составила 42,07 % (8,223 млрд. руб.), за негативное воздействие в пределах установленных лимитов на выбросы (сбросы) – 9,91 % (1,937 млрд. руб.).

В 2008 г. наблюдалась положительная тенденция усиления территориальными органами претензионно-исковой работы в отношении неплательщиков.

Произошли изменения нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок составления и представления в территориальные органы Ростехнадзора отчетности по плате. Принят приказ Ростехнадзора от 27.03.08 № 182 «О внесении изменений и дополнений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.04.07 № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду»,

упростивший процедуру представления расчета платы для плательщиков с расчетной суммой платы менее 50 тыс. руб. в квартал, а также уточнивший отдельные положения, связанные с порядком отражения облагаемых платой объемов негативного воздействия на окружающую среду в формах расчёта, и порядком предоставления расчета.

За 2008 г. проведено 7 выездных проверок территориальных органов в части правильности и полноты реализации функций администраторов платы за негативное воздействие на окружающую среду (УТЭН по Амурской, Магаданской, Вологодской, Калининградской областям и Республике Татарстан, УТЭН по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, МТУ по Северо-Западному Федеральному округу).

При этом выделены следующие типичные ошибки:

- ✧ недостаточность контроля за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью её уплаты (все территориальные органы);
- ✧ недостаточность претензионно-исковой работы по плате (МТУ по Северо-Западному федеральному округу, УТЭН по Амурской области);
- ✧ невыполнение приказов Ростехнадзора в части отмены обязанности по согласованию расчетов платы (МТУ по Северо-Западному федеральному округу, УТЭН по Амурской области);
- ✧ недостаточность мер по выявлению новых плательщиков (МТУ по Северо-Западному федеральному округу, УТЭН по Калининградской, Амурской и Магаданской областям);
- ✧ нарушения в части взаимодействия с ФГУ «ЦЛАТИ» (УТЭН по Вологодской и Калининградской областям, УТЭН по Республике Татарстан).

Научно-исследовательские работы в области ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду

В 2008 г. Ростехнадзор принимал участие в реализации ряда федеральных целевых программ в части выполнения научно-исследовательских работ по вопросам негативного воздействия на окружающую среду, в частности, с ФГУ «ГосНИИЭНП» (ФГУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии»), велась работа в рамках Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». В соответствии с действующим уставом и комплексом выполняемых работ ФГУ «ГосНИИЭНП» является головной организацией Ростехнадзора по обеспечению государственного контроля и мониторинга особо опасных производственных объектов, в том числе объектов по хранению и уничтожению химического оружия (объекты УХО).

Создание системы экологической безопасности объектов по хранению и уничтожению химического оружия (объектов УХО) – один из ключевых моментов в решении проблемы безопасного уничтожения химического



оружия в Российской Федерации. Обязательным условием обеспечения требуемого уровня безопасности объекта и реализации системы защитных мероприятий является создание надёжной системы ГЭК и мониторинга (СГЭКиМ) за безопасным функционированием этих объектов.

В 2008 г. ФГУ «ГосНИИЭНП» выполнен комплекс работ по обеспечению эксплуатации и развитию региональных центров названной системы (далее – РЦ СГЭКиМ) объектов УХО в г. Камбарке Удмуртской Республики, пос. Горный Саратовской обл., пос. Марадыковский Кировской обл., пос. Щучье Курганской обл., пос. Леонидовка Пензенской обл., г. Почеп Брянской обл.

Созданная система государственного контроля и мониторинга обеспечивает контроль безопасности объектов УХО со стороны специально уполномоченных органов государственной исполнительной власти: Ростехнадзора, Росприроднадзора, Росгидромета, администраций регионов и других органов, в чьём ведении находятся вопросы безопасного уничтожения химического оружия. В ФГУ «ГосНИИЭНП» созданы современные, не имеющие аналогов лабораторные комплексы, построены не уступающие зарубежным образцам лаборатории, подобраны и обучены специалисты, исследовано фоновое состояние объектов окружающей среды в районах расположения объектов для хранения и строящихся объектов для уничтожения химического оружия. Созданная система контроля и мониторинга имеет характерную структуру, которая ранее не применялась. В составе центров созданы не только химико-аналитические лаборатории, но и биолaborатории, в которых проводится прямой анализ токсичности природных объектов. Совмещение химического анализа объектов природной среды с токсикологическими испытаниями обеспечивает максимально достоверную оценку работы объектов УХО. Помимо этих задач, на региональные центры возложена задача обеспечения системы экологического нормирования деятельности объектов, т.е. фактически управления качеством их работы.

Для обеспечения деятельности, в том числе Ростехнадзора, в ФГУ «ГосНИИЭНП» в 2008 г. разработана нормативная документация (порядок проведения контроля и мониторинга), регламентирующая функционирование систем государственного экологического контроля и мониторинга объектов УХО. Указанный порядок устанавливает требования к проведению ГЭК на объектах УХО и мониторинга состояния окружающей среды в санитарно-защитных зонах и зонах защитных мероприятий (требования к периодичности пробоотбора, организации химико-аналитических (эко-аналитических) измерений, реализации системы наблюдений и применению соответствующих оценочных процедур).

На основании Соглашения о взаимодействии по реализации федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» в части реализации государственной системы мер по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопас-

ности при проведении работ по хранению и уничтожению химического оружия от 21.06.06 № 1, заключённого между Роспромом и Ростехнадзором, территориальные органы Ростехнадзора управляют деятельностью центров в части обеспечения полномочий по государственному надзору и контролю за экологически безопасным уничтожением химического оружия. Организована система информационного обеспечения территориальных органов Ростехнадзора и Росгидромета, где установлены компьютерные терминалы федерального информационного центра по обеспечению ГЭК и мониторинга объектов для уничтожения химического оружия, на которые по согласованным формам поступает текущая и оперативная информация о результатах контроля и мониторинга. Информация передается также в виде справок и отчётов о состоянии окружающей среды на объектах УХО, а также в их СЗЗ и ЗЗМ. В центральный аппарат Ростехнадзора регулярно (ежеквартально) передается информация в виде обобщенных отчетов и справок по результатам экологического контроля за деятельностью объектов УХО. В Ростехнадзоре установлены Центральный терминал и рабочие терминалы федерального информационного центра, куда поступает систематизированная информация о результатах функционирования СГЭКим.

Для координации деятельности образовательных учреждений по обучению в области экологической безопасности в 2008 г. в соответствии с приказом Ростехнадзора от 20.11.07 № 793 «О подготовке и аттестации руководителей и специалистов организаций в области обеспечения экологической безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 21.01.08, регистрационный номер 10963, вступил в силу 28.03.08) сотрудники Ростехнадзора осуществляли организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей и специалистов в области обеспечения экологической безопасности, рассматривали дополнительные профессиональные образовательные программы для этой подготовки, разрабатываемые образовательными учреждениями.

За отчётный период в Ростехнадзоре рассмотрено 336 программ, из них согласовано 258. В реестр образовательных учреждений, реализующих программы подготовки руководителей и специалистов в области обеспечения экологической безопасности, размещаемый на официальном сайте Службы (www.gosnadzor.ru), включено 70 образовательных учреждений, большая часть которых – образовательные учреждения высшего профессионального образования.

Приказ Ростехнадзора № 793 издан в соответствии со статьями 71-73 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.02 № 7-ФЗ), статьей 15 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации» от 16.05.05 № 303.