



**ОТДЕЛ ПО НАДЗОРУ ЗА ОБЪЕКТАМИ МАГИСТРАЛЬНОГО
ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА И ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ
ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ**

СОСТОЯНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ТРАНСПОРТИРОВАНИИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ

По данным территориальных органов Ростехнадзора, общее число поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности по вопросам транспортирования опасных веществ, составило в 2008 г. 6540 (в 2007 г. – 6355), из которых 6305 (в 2007 г. – 6161) организаций эксплуатировали опасные производственные объекты, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов в качестве «участков транспортирования опасных веществ», в количестве 8517.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ, в общем оценивается удовлетворительно: аварий в 2007 и 2008 гг. не зарегистрировано.



Проводимая государственными инспекторами в поднадзорных организациях работа по контролю за организацией и осуществлением производственного контроля за обучением специалистов и работников, непосредственно связанных с транспортированием опасных веществ, за выполнением организационно-технических мероприятий для улучшения состояния промышленной безопасности, а также за обеспечением мер, направленных на повышение антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов, позволила обеспечить безопасное состояние объектов почти на прежнем уровне: число зарегистрированных инцидентов в 2008 г. – 293 (в 2007 г. – 274), при этом в организациях, поднадзорных МТУ по СФО и МТУ по ЦФО, их количество сократилось с 42 до 24 и с 96 до 57 соответственно, а в организациях, поднадзорных МТУ по ПФО, увеличилось со 128 до 207.

Наибольшее число нарушений при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом вызвано неудовлетворительным техническим состоянием железнодорожных подъездных путей и стрелочных переводов, особенно верхнего строения пути (отсутствие креплений рельсов, гнилость шпал и др.), а также нарушением установленных сроков проверки рельсов и стрелочных переводов средствами дефектоскопии. В большинстве случаев допущенные при транспортировании опасных веществ нарушения – следствие нарушения действующих в подконтрольных организациях положений о производственном контроле, а также инструкций по организации движения на опасном производственном объекте.

В организациях, где допущены грубые нарушения требований промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, государственные инспекторы Ростехнадзора проводили расследования их причин. В результате разработаны меры, направленные на предупреждение инцидентов в дальнейшем, внесены изменения в инструкции по организации движения поездов, в Положение о производственном контроле. Недостатки организационного характера и нарушения, не требующие капитальных затрат, устраняются в основном в сроки, указанные в выданных предписаниях.

Вместе с тем есть отдельные трудности в повышении эффективности производственного контроля на подконтрольных опасных производственных объектах.

Следует отметить, что в организациях, где объём работ по транспортированию опасных веществ невелик, зачастую производственный контроль осуществляется неэффективно или вообще отсутствует. Руководители организаций с небольшой численностью персонала возлагают производственный контроль на работников организации в качестве дополнительной нагрузки, что существенно уменьшает его эффективность. По этой причине снижается количество и качество проводимых проверок в рамках производственного контроля, низка их результативность.



При проверках в поднадзорных организациях государственные инспекторы Ростехнадзора выборочно проверяли техническое состояние и текущее содержание железнодорожных путей необщего пользования. В целом техническое состояние подъездных железнодорожных путей необщего пользования удовлетворительное и соответствует требованиям и нормам, предъявляемым к железнодорожным путям, предназначенным для транспортирования опасных веществ. Текущее поддержание путей (дорог) в рабочем состоянии, а также ремонтные работы осуществляются в основном специализированными организациями по разовым или долгосрочным договорам.

В соответствии с ранее выданными инспекторами территориальных управлений Ростехнадзора предписаниями в отдельных организациях выполнены работы по капитальному ремонту и техническому перевооружению железнодорожного хозяйства, в частности:

✧ ОАО «Аммофос» и ОАО «Северсталь» (УТЭН по Вологодской области) затратили на ремонт, приобретение новых вагонов и перевооружение железнодорожного хозяйства 24 и 60 млн. руб. соответственно;

✧ ОАО «Бийское погрузочно-транспортное управление», Федеральное казенное предприятие «Бийский олеумный завод» (Межрегиональное УТЭН по Алтайскому краю) освоили при капитальном ремонте железнодорожных путей необщего пользования соответственно – 25 и 77,3 млн. руб.

За отчётный период специалисты по надзору за безопасным транспортированием опасных веществ проверили защищенность и выполнение подконтрольными организациями антитеррористической деятельности на опасных производственных объектах. В целях обеспечения защищенности опасных производственных объектов от возможных террористических актов в поднадзорных организациях изданы приказы, регламентирующие порядок проверок защищенности опасных производственных объектов, взаимодействия с органами исполнительной власти (МВД, ФСБ, МЧС). Разработаны паспорта безопасности объектов и мероприятия по противодействию террористическим актам.

При заключении договоров с профессиональными аварийно-спасательными формированиями для ликвидации и локализации последствий аварий определенные трудности возникают в небольших предприятиях, удаленных от районных центров. В таких случаях договоры заключаются в основном с пожарными частями, а в подконтрольных организациях создаются нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников организаций.

Вместе с тем установлено, что в некоторых организациях, осуществляющих транспортирование опасных веществ, тренировочные занятия по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций проводятся не в полном объёме, рабочие места неполностью укомплектованы средствами индивидуальной и коллективной защиты. Руководителям таких пред-

приятий указано на нарушения и необходимость их устранения в установленные сроки.

С целью оценить состояние эксплуатируемых промышленными предприятиями железнодорожных вагонов, предназначенных для транспортирования химически опасных веществ, проводилась целевая проверка соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации указанных железнодорожных вагонов.

Инспекторский состав территориальных управлений ведёт работу по выявлению автомобильных транспортных средств, предназначенных для транспортирования опасных веществ, на которые отсутствуют соответствующие документы (паспорта заводов-изготовителей, сертификаты соответствия и др.) и которые не прошли своевременно техническое диагностирование.

Анализ контрольной и надзорной деятельности показывает, что в 2008 г. проведено 4494 обследования по соблюдению требований промышленной безопасности, что несколько меньше по сравнению с 2007 г. (4608 обследований). При этом увеличилось число обследований в МТУ по ДФО, ЦФО, УФО, сократилось – в МТУ по ПФО и СФО.

В 2008 г. число назначенных административных взысканий возросло и составило 1286 случаев (в 2007 г. – 1035), при этом в МТУ по ЦФО оно увеличилось соответственно со 170 до 260, в МТУ по ЮФО – с 88 до 147. Сумма взысканных штрафов возросла с 3715,2 тыс. руб. в 2007 г. до 5057,7 тыс. руб. в 2008 г. Наиболее значительно этот показатель увеличился в МТУ по ДФО (с 37 до 208 тыс. руб.) и в МТУ по ЦФО (с 682 до 1069 тыс. руб.).

В 2008 г. при проведении обследований инспекторы Ростехнадзора выявили 1520 случаев нарушения лицензионных требований и условий (в 2007 г. – 2023). Основные нарушения лицензионных требований и условий: несоблюдение правил организации и осуществления производственного контроля, подготовки и аттестации работников, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности; несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности подъездных путей; отсутствие производственного контроля на участках транспортирования опасных веществ. По результатам проверок оформлены акты-предписания установленной формы с указанием нарушений, допущенных лицензиатом.

В процессе проводимых обследований в 19 случаях государственные инспекторы Ростехнадзора принимали меры к выводу людей с мест производства на железнодорожных путях маневровых работ с опасными грузами. Причины принятия таких решений – грубейшие нарушения требований правил технической эксплуатации в части содержания путевого хозяйства, угрожающие безопасному транспортированию опасных веществ.



В 2008 г. зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом, происшедших при аналогичных обстоятельствах во время обработки вагонов-цистерн на промышленных предприятиях.

На предприятии ОАО «Среднеуральский медеплавильный завод» (Свердловская обл., г. Ревда, МТУ по УФО) при проведении работ по удалению остатков соды с поверхности котла вагона-цистерны с верхней обслуживающей площадки упал аппаратчик цеха разложения двойного суперфосфата, скончавшийся в больнице от полученных травм.

На предприятии ООО «Депо-ЕвроХим» (Ставропольский край, г. Невинномысск, УТЭН Ростехнадзора по Ставропольскому краю) после завершения работ по промывке и пропарке железнодорожных вагонов-цистерн изпод химических продуктов пропарщик упал с верхней площадки цистерны и скончался на месте.

Причины несчастных случаев:

- ✧ неудовлетворительная организация работ на высоте в цехе ремонта подвижного состава;
- ✧ неприменение работником средств индивидуальной защиты (предохранительного пояса) при выполнении работ на верхней обслуживающей площадке;
- ✧ отсутствие контроля со стороны ответственных специалистов (в частности, мастера участка) за применением дежурных средств индивидуальной защиты при выполнении работ по выгрузке вагонов-цистерн;
- ✧ отсутствие надлежащего контроля и учета за выдачей работникам средств индивидуальной защиты.

По результатам расследований принято решение направить на внеочередную аттестацию в ЦАК работников, ответственных за соблюдение безопасности при проведении работ на высоте, несоблюдение которой привело к несчастным случаям со смертельным исходом.

Все работники предприятий ознакомлены с обстоятельствами происшедшего с записью в личных книжках по безопасности труда.

Государственные инспекторы МТУ по УФО и УТЭН Ростехнадзора по Ставропольскому краю провели целевые проверки соблюдения требований промышленной безопасности и применения средств индивидуальной защиты в организациях, осуществляющих работы по очистке и пропарке вагонов-цистерн. При этом в обязательном порядке проверялись своевременность проведения инструктажей и правильность использования средств индивидуальной защиты. Грубые нарушения, подобные происшедшим несчастным случаям, были выявлены и предписаны к устранению в 5 организациях; наложено одно административное взыскание.