



## Контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведения государственного реестра указанных организаций

*М.А. Луняков, канд. экон. наук, зам. начальника Управления энергетического и строительного надзора,*

*И.А. Сидоров, зам. начальника отдела государственного пожарного и санитарно-эпидемиологического надзора,*

*А.С. Шишов, советник отдела государственного строительного надзора,*

*А.М. Гажу, советник отдела государственного строительного надзора  
(Ростехнадзор)*

В рамках реализации института саморегулируемых организаций и в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» внесены изменения, касающиеся введения института саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства.

Эти нововведения обусловлены потребностью обеспечить механизмы регулирования строительного рынка в условиях отмены лицензирования проектирования, строительства и инженерных изысканий для строительства зданий и сооружений.

Введение института саморегулируемых организаций в указанной области необходимо и в связи с нарастанием опасности техногенных катастроф, обусловленных ухудшающимся качеством строительства и эксплуатации зданий и сооружений, отсутствием действенных механизмов ответственности участников строительного рынка за выполнение своих обязательств перед потребителями их услуг. Введение саморегулируемых организаций (СРО) в строительной области при частичном сохранении государственного регулирования позволит во многом решить названные проблемы и не допускать на строительный рынок недобросовестных участников, что будет способствовать обеспечению безопасности строительства, а также позволит реализовать эффективную модель сочетания государственного регулирования с саморегулированием субъектов в области строительства.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.08 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.11.08 № 864 на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору возложена государственная функция контроля (надзора) за деятельностью СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции,

капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведения государственного реестра указанных организаций.

Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Саморегулирование осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в СРО.

Саморегулируемой организацией признаётся некоммерческая организация, созданная в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 1.01.96 № 7-ФЗ, при условии её соответствия следующим требованиям:

- ✓ объединение в составе саморегулируемой организации в качестве её членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности определённого вида, если федеральными законами в отношении СРО, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное;
- ✓ наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;
- ✓ обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого её члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами в соответствии со статьей 13 настоящего федерального закона.

Для осуществления деятельности в качестве СРО некоммерческая организация должна создать специализированные органы, контролирующие соблюдение членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и рассматривающие дела о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренные внутренними документами.

Предмет саморегулирования – предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединённых в СРО.

Саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности, под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми её членами.

Стандарты и правила СРО должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам. Стандартами и правилами СРО могут устанавливаться дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности определённого вида.

Источниками формирования имущества СРО являются:

- ✓ регулярные и единовременные поступления от членов саморегулируемой организации (вступительные, членские и целевые взносы);
- ✓ добровольные имущественные взносы и пожертвования;



- ✓ средства, полученные:
  - ✓ от оказания услуг по предоставлению информации, раскрытие которой может осуществляться на платной основе;
  - ✓ от оказания образовательных услуг, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов саморегулируемой организации;
  - ✓ от продажи информационных материалов, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов саморегулируемой организации;
- ✓ доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских депозитах;
- ✓ другие не запрещённые законом источники.

Порядок регулярных и единовременных поступлений от членов саморегулируемой организации определяется внутренними её документами, утверждёнными общим собранием членов саморегулируемой организации, если иное не предусмотрено федеральным законом или уставом некоммерческой организации.

Для обеспечения имущественной ответственности своих членов перед потребителями произведённых ими товаров (работ, услуг) и иными лицами саморегулируемая организация вправе применять следующие способы:

- ✓ создавать системы личного и (или) коллективного страхования;
- ✓ формировать компенсационный фонд.

Важно отметить, что СРО не вправе:

- ✓ заниматься предпринимательской деятельностью;
- ✓ учреждать хозяйственные товарищества и общества, осуществляющие предпринимательскую деятельность, являющуюся предметом саморегулирования для этой саморегулируемой организации, и становиться участником таких хозяйственных товариществ и обществ;
- ✓ осуществлять следующие действия и совершать следующие сделки, если иное не предусмотрено федеральными законами:

- ✓ предоставлять принадлежащее ей имущество в залог в обеспечение исполнения обязательств иных лиц;
- ✓ выдавать поручительства за иных лиц, за исключением своих работников;
- ✓ приобретать акции, облигации и иные ценные бумаги, выпущенные её членами, за исключением случаев, если такие ценные бумаги обращаются на торгах фондовых бирж и (или) у иных организаторов торгов на рынке ценных бумаг;
- ✓ обеспечивать исполнение своих обязательств залогом имущества своих членов, данными ими гарантиями и поручительствами;
- ✓ выступать посредником (комиссионером, агентом) при реализации произведённых членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг);
- ✓ совершать иные сделки в случаях, предусмотренных другими федеральными законами.

Саморегулируемая организация должна установить меры дисциплинарного воздействия в отношении её членов за нарушение требований стандартов и правил саморегулируемой организа-

ции, а также обеспечить информационную открытость деятельности её членов, затрагивающей права и законные интересы любых лиц.

Саморегулируемая организация контролирует осуществление её членами предпринимательской или профессиональной деятельности путём проведения плановых и внеплановых проверок. Предмет плановой проверки – соблюдение членами СРО требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в ней. Плановая проверка проводится не реже 1 раза в 3 года и не чаще 1 раза в год.

Основанием для проведения саморегулируемой организацией внеплановой проверки может служить поступившая жалоба на нарушение её членом требований стандартов и правил саморегулируемой организации. В случае выявления такого нарушения, а также нарушения условий членства в саморегулируемой организации материалы проверки передаются в орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, который вправе принять решение о применении следующих мер:

- ✓ вынесение предписания, обязывающего члена саморегулируемой организации устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;
- ✓ вынесение предупреждения;
- ✓ наложение штрафа;
- ✓ рекомендация об исключении лица из членов саморегулируемой организации, подлежащая рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления этой организации;
- ✓ иные установленные внутренними документами саморегулируемой организации меры.

Государственный реестр СРО ведётся на бумажных и электронных носителях. При несоответствии записей на них приоритет имеют записи на бумажных носителях. Ведение государственного реестра СРО на электронных носителях осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этого реестра с иными федеральными информационными системами и сетями.

Сведения, содержащиеся в государственном реестре СРО, являются открытыми и общедоступными.

Перечень документов, необходимых для приобретения статуса СРО и её регистрации в государственном реестре, изложен в Правилах ведения государственного реестра саморегулируемых организаций, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации № 724.

Документы, прилагаемые к заявлению о включении саморегулируемой организации в государственный реестр, должны соответствовать требованиям главы 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федеральному закону «О саморегулируемых организациях» от 01.12.07 № 315-ФЗ.

Ростехнадзор в течение 7 рабочих дней со дня представления всех документов вносит сведения о некоммерческой организации в государственный реестр СРО или принимает решение об отказе во внесении сведений о некоммерческой организации в указанный реестр.

Основаниями для принятия решения об отказе во внесении сведений о некоммерческой организации в государственный реестр СРО являются:



- ✓ несоответствие некоммерческой организации требованиям к числу членов саморегулируемой организации и (или) размеру компенсационного фонда саморегулируемой организации, предусмотренным частью 3 статьи 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» или другими федеральными законами;
- ✓ представление некоммерческой организацией документов, не соответствующих установленному в настоящей статье перечню;
- ✓ представление не всех установленных законодательством документов;
- ✓ а также в случае, указанном в части 6 статьи 22 Федерального закона «О саморегулируемых организациях».

Решение об отказе во внесении сведений о некоммерческой организации в государственный реестр СПО может быть обжаловано в судебном порядке.

В Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций» от 29.09.08 № 724 предусматривается предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре СПО, в виде выписок только заинтересованным лицам, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 18 Постановления Правительства Российской Федерации № 724, сведения, содержащиеся в реестре, будут размещаться на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет не позднее 3-х рабочих дней с даты их внесения в реестр.

Документы, прилагаемые к заявлению о включении саморегулируемой организации в государственный реестр, должны соответствовать требованиям главы 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О саморегулируемых организациях» от 01.12.07 № 315-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 724, за внесение сведений в государственный реестр СПО взимается плата в размере 1000 руб., за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре СПО, – в размере 100 руб. для физических лиц и 300 руб. для юридических лиц.