



## Саморегулирование: повышение ответственности и безопасности в строительстве

**М.А. Луняков**, канд. экон. наук, зам. начальника Управления энергетического и строительного надзора,

**И.А. Сидоров**, зам. начальника отдела государственного пожарного и санитарно-эпидемиологического надзора,

**В.В. Ревинский**, канд. воен. наук, начальник отдела государственного строительного надзора (Ростехнадзор)

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.08 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.08 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Ростехнадзор определён уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим:

- ✓ государственный контроль (надзор) (далее – государственный надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций (СРО) в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – саморегулируемая организация);
- ✓ ведение государственного реестра СРО.

Саморегулирование в строительстве, приходящее на смену лицензированию, призвано прежде всего повысить ответственность строительных организаций за возможные промахи в своей работе, а также снизить вероятность причинения вреда жизни и здоровью людей, имуществу и окружающей среде вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО.

Это значит, что с 1 января 2009 г. для продолжения деятельности в области строительства, проектирования или инженерных изысканий заинтересованные лица и организации должны стать членами СРО и получить свидетельства о допуске к необходимым видам работ.

В Управлении энергетического и строительного надзора (далее – Управление) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору развёрнута активная работа по рассмотрению заявлений, поступающих от организаций, о внесении сведений о них в государственный реестр СРО. При этом основным руководящим документом является Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций» от 29 сентября 2008 г. № 724.

Указанным постановлением определён перечень документов, которые необходимо представить некоммерческой организации для приобретения статуса саморегулируемой организации; состав сведений, вносимых в государственный реестр; порядок внесения сведений о некоммерческой организации в реестр и порядок исключения сведений о саморегулируемой организации из реестра, а также порядок и объём предоставления сведений, содержащихся в реестре, заинтересованным лицам.

Более конкретные требования к некоммерческой организации, необходимые для приобретения статуса саморегулируемой организации, к документам, представляемым такими организациями для внесения сведений о них в государственный реестр саморегулируемых организаций, а также требования к содержанию таких документов изложены в главе 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Прежде всего следует отметить, что, в соответствии со статьей 55.3 Кодекса, некоммерческие организации могут приобрести статус СРО трёх видов.

Это СРО, основанные на членстве лиц:

- ✓ выполняющих инженерные изыскания;
- ✓ осуществляющих подготовку проектной документации;
- ✓ осуществляющих строительство.

Особое внимание обращается на разработку саморегулируемой организацией, наряду с другими документами, стандартами и правилами, требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, т.е. документа, устанавливающего условия выдачи саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, влияющим на безопасность объектов капитального строительства.

При этом важно, чтобы требования к выдаче свидетельств о допуске были определены в отношении каждого вида работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

Кроме того, в соответствии со статьей 53 Кодекса, в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицо, осуществляющее строительство, должно контролировать выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства.

Одной из основных целей саморегулируемых организаций, как отмечалось ранее, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55.1 Кодекса, является предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО. При этом, в соответствии со статьей 55.5 Кодекса, обязательным условием для приобретения некоммерческой организацией статуса саморегулируемой организации является разработка порядка осуществления строительного контроля её членами.

Следовательно, при регистрации СРО особое внимание обращается на разработку некоммерческими организациями порядка осуществления строительного контроля членами саморегулируемой организации.

Проводимая работа требует высокого качества исполнения и большой ответственности сотрудников Управления, так как даже незначительные послабления при регистрации СРО могут привести к очень тяжелым последствиям для строительной отрасли и возрастанию рисков для жизни и здоровья людей, для государственного и личного имущества граждан, для окружающей среды.

В этой связи в Управлении определен конкретный круг должностных лиц, ответственных за рассмотрение поступающих документов и внесение сведений о некоммерческих организациях в государственный реестр СРО либо подготовку решения об отказе во внесении сведений в государственный реестр.

Кроме того, полным ходом идёт работа по обеспечению доступа к сведениям, содержащимся в реестре, для ознакомления на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Переход строительной отрасли России на систему саморегулирования неизбежен. Отмена выдачи лицензий уже произошла, а через год деятельность только по лицензиям станет уголовно наказуемым преступлением. В этих условиях крайне важно, чтобы каждый руководитель строительной, проектной организации либо организации, осуществляющей инженерные изыскания, понимал значение и необходимость саморегулируемых организаций для страны.