

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В условиях старения оборудования (81 % грузо-подъемных кранов отработали нормативный срок службы) идет интенсификация производства, особенно в строительной отрасли, в которую привлекается значительное количество вновь создаваемых предприятий, в том числе мелких. Возрастают нагрузки на стареющее оборудование, что при отсутствии необходимой ремонтной базы и квалифицированных кадров неизбежно приведет к увеличению количества аварий, обусловленных техническими причинами.

Для повышения уровня безопасности при эксплуатации подъемных сооружений предлагается принять следующие меры.

- ✓ Территориальным органам Госгортехнадзора России, допустившим рост аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений, проанализировать создавшееся положение и разработать комплекс мероприятий по повышению уровня безопасности.
- ✓ При эксплуатации башенных кранов особое внимание обращать на организацию технического обслуживания, наличие ремонтных служб, договоров со специализированными организациями о настройке приборов и устройств безопасности, а также полноту и качество разработки проектов производства работ кранами.
- ✓ Ужесточить требования к подготовке и переаттестации крановщиков, стропальщиков, обслуживающего персонала аттестационной комиссией предприятия. На предприятиях с неудовлетворительной организацией обучения и переаттестации обслуживающего персонала и специалистов проводить обучение и аттестацию через учебные комбинаты, аккредитованные в установленном порядке.
- ✓ Обратить внимание инспекторского состава на действенность организации производственного контроля на поднадзорных предприятиях. При расследовании аварий и несчастных случаев, а также при обследо-

вании предприятий и организаций давать оценку эффективности работы служб производственного контроля.

✓ Потребовать от организаций, эксплуатирующих лифты, восстановления аварийных и ремонтных служб, диспетчерских пунктов; не допускать эксплуатацию лифтов при несоблюдении сроков установки защиты от проникновения подростков в лифтовые шахты.

✓ Рекомендовать организациям (предприятиям) дополнительное обучение персонала, обслуживающего лифты, безопасным приемам эвакуации пассажиров из кабин, остановившихся по техническим причинам. Улучшить наглядную информацию о правилах пользования лифтом.

✓ Контролировать оснащение подъемных сооружений современными приборами и устройствами безопасности.

✓ При расследовании аварий и несчастных случаев привлекать к работе комиссии высококвалифицированных специалистов головных институтов, ведущих экспертных организаций, давать принципиальную оценку эффективности работы служб производственного контроля, обращать внимание на наличие сведений о величине экономического (материального) ущерба.

Анализ аварийности и травматизма на подъемных сооружениях показывает, что после отмены обязательного обследования технических устройств инспекторским составом техническое состояние оборудования ухудшилось. Возложение всех функций контроля за эксплуатацией и техническим состоянием на работников эксплуатирующих организаций не обеспечивает качественного надзора. При выборочной проверке технических устройств, обследовании предприятий выявляются нарушения сроков и объемов проведения ППР.

Предложены следующие пути совершенствования надзорной деятельности.

✓ Продолжение передачи ряда функций надзора за грузоподъемными сооружениями отраслевым управлениям (отделам) Госгортехнадзора России:

- проведение эксперимента по передаче функций надзора за грузоподъемными металлургическими кранами на крупных металлургических предприятиях (по согласованному списку) инспекторскому составу надзора в металлургической промышленности с возложением на него функций регистрации, пуска в работу и т.п.;
- передача имеющихся в территориальных органах Госгортехнадзора России отделов по надзору за изготовлением технических устройств в отраслевые отделы;

- передача контроля за кранами-трубоукладчиками, работающими на строительстве объектов магистральных газо- и нефтепродуктопроводов, инспекторам по надзору в нефтяной и газовой промышленности.
- ✓ Предоставление инженерно-техническим работникам по надзору за грузоподъемными кранами права пуска в эксплуатацию стреловых кранов (автомобильных, пневмоколесных) и кранов-манипуляторов; организация в рамках производственного контроля сбора информации о своевременном и качественном проведении частичного и полного технического освидетельствования грузоподъемных кранов; направление (в целях оптимизации нагрузки на инспекторский состав при аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства) одного представителя территориального органа Госгортехнадзора России для участия в работе аттестационной комиссии, независимо от количества отраслей надзора.
- ✓ Организация системного контроля и отчетности служб производственного контроля, а также проведение выборочных проверок организации промышленной безопасности.
- ✓ Продолжение привлечения наиболее квалифицированных специалистов подконтрольных предприятий для работы внештатными инспекторами на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях; принятие необходимых мер к созданию института внештатных инспекторов, предназначенного обеспечить надлежащий производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, в том числе и при центральном аппарате Госгортехнадзора России.
- ✓ Изменение формы отчетности территориальных органов Госгортехнадзора России путем уменьшения количества представляемых сведений.
- ✓ Предоставление территориальному органу Госгортехнадзора России права определять необходимость участия в периодической проверке знаний персонала, обслуживающего подъемные сооружения.
- ✓ Введение в показатели контрольно-профилактической работы коэффициента травматизма на 1000 единиц грузоподъемной техники.
- ✓ Продолжение внедрения системы управления промышленной безопасностью при монтаже и эксплуатации лифтов, используемой в ОАО «МосОТис».
- ✓ Совершенствование системы экспертизы промышленной безопасности в связи с необходимостью оценки остаточного ресурса технических

устройств, выработавших нормативный срок службы, и повышение качества подготовки экспертных заключений по подъемным сооружениям путем:

- утверждения разработанных специализированными организациями методических материалов секцией НТС отраслевого управления Госгортехнадзора России;
- подготовки методик экспертами и специалистами, аттестованными в установленном порядке;
- использования согласованных методических материалов на всех поднадзорных объектах по принадлежности к виду, типу, конструкции подъемных сооружений.

✓ Проведение анализа действующей нормативной документации по экспертизе промышленной безопасности подъемных сооружений. Организация ее пересмотра в 2003–2005 гг.

✓ Переход от контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением конкретных требований безопасности к регулирующим методам государственного надзора. При внедрении системного управления промышленной безопасностью на предприятиях, связанных с изготовлением, монтажом и техническим обслуживанием лифтов, необходимо учитывать повышенные требования к этим устройствам и обеспечение безопасности как обслуживающего персонала, так и пассажиров.

✓ Разработка и внедрение системы управления промышленной безопасностью при эксплуатации лифтов, в которой, в частности, нужно предусмотреть:

- создание систем управления охраной труда и окружающей среды, качеством изготовления, монтажа и сервисного обслуживания;
- осуществление комплекса мероприятий по повышению безопасности и надежности пользования лифтами.

✓ Закрепление за одним инспектором не более 80 организаций (для улучшения надзорной работы).

✓ Обучение (повышение квалификации) инспекторов в высших учебных образовательных организациях данного региона, имеющих соответствующие профильные кафедры по видам надзора.

✓ Повышение уровня промышленной безопасности путем:

- разработки нормативных документов, регламентирующих порядок выдачи разрешений на монтаж, ремонт, проектирование, обучение кадров;
- определения и утверждения норм продолжительности всех видов работ сотрудниками Госгортехнадзора России;

- создания единого Положения об обеспечении разрешительной деятельности в системе Госгортехнадзора России;
- уменьшения количества отчетных документов, что позволит инспекторскому составу улучшить надзорную деятельность.

✓ Предоставление территориальным органам Госгортехнадзора России права снимать с учета грузоподъемные машины (зарегистрированные за физическими лицами), о местонахождении которых длительное время нет сведений .

✓ Упорядочение работ, связанных с определением остаточного срока службы подъемных сооружений, путем:

- установления срока практической проверки разработанных методик; после обсуждения и анализа выработка рекомендаций о дальнейшем их применении;
- определения критериев (уровень образования, квалификация, виды и объемы ранее выполняемых работ в области надзора за подъемными сооружениями) аттестации лиц, выполняющих расчеты для оценки остаточного ресурса;
- создания комиссии по терминологии (на примере ИСО ТК 96) для составления и обсуждения терминов и определений с привлечением широкого круга заинтересованных специалистов и экспертных организаций России, Украины и Беларуси;
- организации мобильной рабочей группы для оценки остаточного ресурса подъемных сооружений при секции НТС Госгортехнадзора России из числа известных специалистов по подъемным сооружениям.

✓ Обеспечение выполнения Правил устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов (ПБ 10-382-00) в части оснащения последних необходимыми приборами безопасности в соответствии с нормативно-технической документацией, регламентирующей требования к регистрируемым параметрам, алгоритмам и методологии обработки информации. Подготовка предложений по оформлению документов, отражающих результаты обработки регистрируемых параметров, с уточнением требований к проектированию, изготовлению, монтажу, наладке и контролю регистраторов, подготовке специалистов сервиса приборов безопасности.