

ОТДЕЛ ПО НАДЗОРУ ЗА ОБЪЕКТАМИ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЯ

О СОСТОЯНИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЯ в 2008 г.

К началу 2008 г. число организаций, подконтрольных отделу по надзору за объектами газораспределения и газопотребления, составляло более 48 тыс., в том числе 500 газораспределительных организаций, 23,6 тыс. промышленных предприятий. Надзор осуществляется за эксплуатацией 65 тыс. опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, включая 421 тепловую электростанцию, свыше 60 тыс. газовых отопительных и производственных котельных, более 21 тыс. объектов сжиженного углеводородного газа. В системе газораспределения и газопотребления Российской Федерации протяжённость наружных газопроводов составляет 659 тыс. км, в том числе 451 тыс. км подземных газопроводов.

Эксплуатация газораспределительных сетей в основном осуществляется газораспределительными организациями. Анализ аварийности указывает на то, что эксплуатация организована недостаточно хорошо. Экономические преобразования в стране привели к появлению бесхозных газопроводов. Территориальные органы Ростехнадзора прилагают определённые усилия для решения этого вопроса на региональном уровне, но не во всех регионах он решается успешно.

Длина газопроводов, отслуживших нормативный срок службы, составляет 21 тыс. км, из них газопроводы протяжённостью 16 тыс. км прошли диагностирование с продлением срока службы.

Из общего числа газораспределительных пунктов (185 тыс.) более 21 тыс. отслужили нормативный срок службы. На конец отчётного периода 11 570 их прошли диагностирование с продлением срока эксплуатации, 1517 – реконструированы.

В Российской Федерации эксплуатируется более 60 тыс. газифицированных котельных, в том числе 883 подвальных. 2556 котельных не оснащены в полном объёме системами защиты.

Основными факторами, негативно влияющими на состояние промышленной безопасности, остаются физический износ сооружений и оборудования, несовершенство систем защиты, эксплуатация газоиспользующих установок в ручном режиме, несоблюдение требований нормативно-технических документов при производстве работ, низкий уровень исполнительской дисциплины.



Государственное регулирование промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления

Надзор на объектах газораспределения и газопотребления осуществлялся инспекторским составом в количестве 514 человек.

В 2007 г. проведено 39 тыс. обследований состояния промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления. В результате проведённых проверок выявлено и предписано к устранению 286,8 тыс. нарушений правил и норм промышленной безопасности.

По результатам проверок была приостановлена работа 630 объектов, привлечено к ответственности 9454 нарушителя требований правил и норм. В 58 случаях материалы переданы в органы прокуратуры.

На коллегиях территориальных органов заслушано 408 руководителей предприятий и организаций.

В территориальных аттестационных комиссиях прошли аттестацию более 94 тыс. человек. 3505 человек оказались неподготовленными и проходили переаттестацию. Кроме того, в ходе обследований инспекторским составом проверены знания около 47 тыс. работников.

Кроме осуществления надзорной деятельности, государственное регулирование включает в себя процедуры регистрации опасных производственных объектов, лицензирования деятельности, экспертизы промышленной безопасности.

В настоящее время лицензионная деятельность ведётся в соответствии с требованиями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 10.08.01 № 128-ФЗ и других нормативных документов по лицензированию.

Основная работа по лицензированию деятельности в области эксплуатации взрывоопасных производственных объектов проводится территориальными органами. В центральном аппарате рассматриваются материалы соискателей лицензий на деятельность по эксплуатации декларлируемых объектов (ГНС), по проведению экспертизы промышленной безопасности и деятельность на территории, обслуживаемой несколькими территориальными органами.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью в настоящее время находится на стадии совершенствования производственного контроля. Основной проблемой остаётся формальный подход многих руководителей к осуществлению производственного контроля, поэтому он не оказывает существенного влияния на состояние промышленной безопасности. Об этом свидетельствуют показатели надзорной деятельности и уровень аварийности.

Анализ аварийности и травматизма на объектах газораспределения и газопотребления

За 8 мес. 2008 г. на объектах газораспределения и газопотребления произошло 18 аварий (за аналогичный период 2007 г. – 28), 4 несчастных случая со смертельным исходом и 1 групповой несчастный случай.

По сравнению с 2007 г. число аварий уменьшилось на 10, а несчастных случаев со смертельным исходом увеличилось на 3.

Таким образом, при существенном снижении аварийности на объектах газораспределения и газопотребления увеличилось число несчастных случаев. Анализ аварийности показывает, что наибольшее количество аварий, как и прежде, происходит при производстве земляных работ сторонними организациями в охранных зонах газопроводов. Следует отметить, что число таких аварий за последние годы возрастает. За указанный период при производстве земляных работ газопроводы повреждались 10 раз. В большинстве случаев причины аварии заключаются в том, что земляные работы в охранных зонах газопроводов производятся неофициально и без уведомления эксплуатирующей организации.

Причины аварий на объектах газораспределения в основном относятся к организационным. Такие аварии, как механические повреждения газопроводов при производстве земляных работ, как правило, происходят по вине организаций и лиц, не связанных с эксплуатацией газопроводов. Анализ причин аварий, связанных с коррозионными повреждениями, указывает на низкий уровень организации эксплуатации, а именно: отсутствие контроля за техническим состоянием газовых сетей и некачественное техническое обслуживание.

Общее число аварий в 2008 г. и распределение их по группам в сравнении с аналогичным периодом (8 мес.) 2007 г.

Виды аварий	Число аварий по годам		+/-
	2007	2008	
Механические повреждения подземных газопроводов	16	10	-6
Взрывы при розжиге газоиспользующих установок	3	2	-1
Механические повреждения газопроводов автотранспортом	2	1	-1
Коррозионные повреждения наружных газопроводов	2	1	-1
Разрывы сварных стыков	1	2	+1
Повреждения в результате природных явлений	1	1	-
Повышение давления после газорегуляторных пунктов	-	-	-
Иные	3	1	-2
Всего	28	18	-10

Территориальное распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 8 мес. 2008 г.

Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Число по годам			
	аварий		несчастных случаев со смертельным исходом	
	2007	2008	2007	2008
Южный федеральный округ (г. Ростов-на-Дону)				
Астраханская область	-	-	-	-
Волгоградская область	-	-	-	-
Ингушская Республика	-	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	-	2	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	-	-	-	-
Краснодарский край	2	1	-	-
Республика Адыгея	-	-	-	-
Республика Дагестан	1	-	-	-
Республика Калмыкия	-	-	-	-
Республика Северная Осетия – Алания	-	-	-	-
Ростовская область	-	-	-	-
Ставропольский край	1	-	-	-
Чеченская Республика	-	-	-	1
Приволжский федеральный округ (г. Нижний Новгород)				
Кировская область	-	1	-	-
Коми-Пермяцкий автономный округ	-	-	-	-
Нижегородская область	-	1	-	-
Оренбургская область	1	-	-	-
Пензенская область	1	-	-	-
Пермская область	2	-	-	-
Республика Башкортостан	-	1	-	1
Республика Марий Эл	1	-	-	-
Республика Мордовия	-	1	-	-
Республика Татарстан	-	1	-	1
Самарская область	-	-	-	-
Саратовская область	-	-	-	-
Удмуртская Республика	-	-	-	-
Ульяновская область	-	-	-	-
Чувашская Республика	-	-	-	-
Уральский федеральный округ (г. Екатеринбург)				
Курганская область	-	-	-	-
Тюменская область	2	1	-	-

по экологическому, технологическому и атомному надзору

Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Число по годам			
	аварий		несчастных случаев со смертельным исходом	
	2007	2008	2007	2008
Ханты-Мансийский автономный округ	1	1	-	-
Челябинская область	-	-	-	-
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	-	1	-
Сибирский федеральный округ (г. Новосибирск)				
Агинский Бурятский автономный округ	-	-	-	-
Алтайский край	-	1	-	-
Иркутская область	-	-	-	-
Кемеровская область	-	-	-	-
Красноярский край	-	-	-	-
Новосибирская область	2	-	-	-
Омская область	2	-	-	-
Республика Алтай	-	-	-	-
Республика Бурятия	-	-	-	-
Республика Тыва	-	-	-	-
Республика Хакасия	-	-	-	-
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	-	-	-	-
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	-	-	-	-
Читинская область	-	-	-	-
Эвенкийский автономный округ	-	-	-	-
Дальневосточный федеральный округ (г. Хабаровск)				
Амурская область	1	-	-	-
Еврейская автономная область	-	-	-	-
Камчатская область	-	-	-	-
Корякский автономный округ	-	-	-	-
Магаданская область	-	-	-	-
Приморский край	-	-	-	-
Республика Саха (Якутия)	1	-	-	1
Сахалинская область	-	-	-	-
Хабаровский край	-	-	-	-
Чукотский автономный округ	-	-	-	-
Северо-Западный федеральный округ (г. Санкт-Петербург)				
Архангельская область	-	-	-	-
Вологодская область	-	-	-	-
Калининградская область	-	-	-	-



Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Число по годам			
	аварий		несчастных случаев со смертельным исходом	
	2007	2008	2007	2008
Ленинградская область	–	1	–	–
Мурманская область	–	–	–	–
Ненецкий автономный округ	–	–	–	–
Новгородская область	–	2	–	–
Псковская область	1	–	–	–
Республика Карелия	–	–	–	–
Республика Коми	–	–	–	–
Санкт-Петербург, город	–	–	–	–
Центральный федеральный округ (г. Москва)				
Белгородская область	–	–	–	–
Брянская область	–	–	–	–
Владимирская область	1	2	–	–
Воронежская область	–	1	–	–
Ивановская область	–	–	–	–
Калужская область	–	–	–	–
Костромская область	–	–	–	–
Курская область	–	–	–	–
Липецкая область	–	–	–	–
Москва город	–	–	–	–
Московская область	–	1	–	–
Орловская область	–	–	–	–
Рязанская область	1	–	–	–
Смоленская область	–	–	–	–
Тамбовская область	3	–	–	–
Тверская область	1	–	–	–
Тульская область	–	–	–	–
Ярославская область	2	–	–	–
Всего	28	18	1	4

Несчастные случаи со смертельным исходом**Распределение происшествий по территориальным органам Ростехнадзора**

Территориальный орган	Число		Дата происшествия	Характер происшествия
	аварий	несчастных случаев со смертельным исходом		
УТЭН по Тюменской области	1	–	22.04.08	Механическое повреждение при земляных работах
УТЭН по Чеченской Республике	–	1	01.01.08	Взрыв газовоздушной смеси при проведении сварочных работ на дымоходе
МТУ по СЗФО	1	–	10.01.08	Разрыв сварного стыка
УТЭН по Кировской области	1	–	30.01.08	Механическое повреждение газопровода при земляных работах
УТЭН по Республике Башкортостан	1	1	30.01.08 21.05.08	Разрыв сварного стыка при возгорании газа в колодце
МТУ по ЦФО	1	–	18.03.08	Взрыв в топке при розжиге
МТУ по ПФО	1	–	27.04.08	То же
УТЭН по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югра	1	групповой несчастный случай	11.06.08	Механическое повреждение подземного газопровода в результате воспламенения газа
УТЭН по Республике Татарстан	1	1	27.01.08 27.01.08	Несанкционированное снятие заглушки, утечка газа, воспламенение (ожоги)
Алтайское МУТЭН	1	–	02.02.08	Механическое повреждение при земляных работах
Северо-Кавказское МУТЭН	1	–	23.01.08	Коррозионное повреждение
УТЭН по Владимирской области	2	–	27.05.08 27.06.08	Механическое повреждение при земляных работах
УТЭН по Республике Саха (Якутия)	–	1	23.04.08	Отравление оксидом углерода (СО)
УТЭН по Кабардино-Балкарской Республике	2	–	13.07.08 16.07.08	Механическое повреждение при земляных работах. Разрушение газопровода паводком
УТЭН по Воронежской области	1	–	07.08.08	Механическое повреждение при земляных работах



Территориальный орган	Число		Дата происшествия	Характер происшествия
	аварий	несчастных случаев со смертельным исходом		
УТЭН по Новгородской области	2	–	12.08.08 14.08.08	То же
УТЭН по Республике Мордовия	1	–	25.08.08	Разрушение шкафного газорегуляторного пункта автотранспортом
Всего	18	4		

Несчастные случаи со смертельным исходом

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам

Травмирующие факторы	Число смертельно травмированных по годам		+/-
	2007	2008	
Отравление продуктами неполного сгорания газа	–	1	+1
Взрыв газовоздушной смеси	–	1	+1
Газоопасные работы	–	1	+1
Термическое или удушающее воздействие газа	1	1	–
Всего	1	4	+3

Динамика аварийности и травматизма в зависимости от протяжённости газопроводов

Годы	Протяженность газопровода, км	Число		Удельный показатель аварийности – (число аварий/км)×10 ⁻³
		аварий	смертельно травмированных	
1997	261600	32	10	0,1223
1998	269500	38	13	0,141
1999	300000	31	12	0,1033
2000	320000	37	12	0,1156
2001	327000	47	4	0,1437
2002	327945	36	15	0,1097
2003	330000	33	9	0,0272
2004	570399	53	3	0,0929
2005	593529	49	4	0,0826
2006	625881	37	1	0,0591
2007	659006	43	4	0,0652