

ОТДЕЛ ПО НАДЗОРУ В ГОРНОРУДНОЙ И НЕРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

АВАРИЙНОСТЬ И ТРАВМАТИЗМ В ГОРНОРУДНОЙ И НЕРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НА ОБЪЕКТАХ ПОДЗЕМНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

В 2007 г. государственный горный надзор на объектах добычи и переработки минерального сырья, а также на объектах подземного строительства осуществлялся в 5457 организациях.

Под надзором находилось 420 подземных рудников, 6705 карьеров по добыче руды организаций черной, цветной металлургии и золотодобывающей промышленности, 1798 обогатительных, дробильно-сортировочных фабрик по первичной переработке общераспространенных полезных ископаемых и агломерационных фабрик, 287 объектов подземного строительства транспортного и специального назначения, а также карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Вызывает серьезную озабоченность рост числа бесхозных опасных производственных объектов (в 2007 г. их было 4401) и объектов, выведенных из эксплуатации без выполнения необходимых работ по ликвидации и консервации (97 объектов).

По-прежнему остро стоят проблемы, связанные с соблюдением установленного порядка ликвидации и консервации объектов горных работ. Банкротство горнорудных предприятий, обостряющее социальную обстановку, остается в числе основных причин ненадлежащего выполнения пользователями недр требований Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами. Ситуация в области безопасности населения и территории, прилегающей к стихийно остановленным объектам горных работ на горнорудных предприятиях, а также экологическая обстановка в этих районах оцениваются органами Ростехнадзора как неудовлетворительные.

Серьезную озабоченность вызывает несанкционированная добыча драгоценных металлов и камней, осуществляемая отдельными гражданами на остановленных горнодобывающих предприятиях. Наглядный пример – групповой несчастный случай, происшедший на руднике «Холтосон» Джидинского вольфрамомолибденового комбината 19 октября 2007 г. Несмотря на принимавшиеся органами Ростехнадзора меры, произошла трагедия, унесшая жизнь 7 человек.

Джидинский вольфрамомолибденовый комбинат, находившийся в федеральной собственности, в 1997 г. был закрыт, а в 2001 г. признан банкротом. В 1997 г. местным населением были разобраны перемычки, закрывавшие доступ в горные выработки рудника, и с тех пор там ведется незаконная добыча вольфрама. Самовольно проникшая в горные выработки группа попала в загазованную среду, при этом 7 человек погибли.

В целях недопущения подобных ситуаций необходимо повысить требовательность к нарушителям требований промышленной безопасности при ликвидации опасных производственных объектов (как к физическим, так и юридическим лицам).

Кроме того, нужно обратить внимание на проблемы, требующие быстрого решения:

❖ внести в установленном порядке поправки в Федеральный закон «О недрах» от 03.03.95, касающиеся создания целевого фонда для выполнения работ по ликвидации объектов горных работ горнодобывающих организаций (предприятий), прекращающих производственную деятельность;



- ❖ предусмотреть в законодательном порядке меры для обеспечения сохранности целевого фонда на весь период производственной деятельности организации (предприятия) – пользователя недр;
- ❖ внести изменения и дополнения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 08.01.98 № 6-ФЗ в отношении процедуры банкротства горнодобывающих организаций (предприятий) с учетом обязательности выполнения комплекса мер по обеспечению ликвидации и консервации объектов горных работ.

В 2007 г. проведено 16 823 обследования, предписано к устранению 124 745 нарушений правил безопасности, приостановлена эксплуатация 991 объекта. К административной ответственности привлечены 3897 руководителей, в 86 случаях материалы переданы в правоохранительные органы (табл. 1).

Таблица 1

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности территориальных органов Ростехнадзора

Показатели надзорной и контрольной деятельности	Число по годам	
	2006	2007
Подконтрольные организации	5577	5457
Работники поднадзорных организаций	658 970	738 108
Инспекторы (фактически)/по совместительству	282	363/247
Проведенные обследования	17 550	16 823
Выявленные нарушения	128 071	124 745
Приостановка работ в опасных условиях по предписаниям органов Ростехнадзора	1440	991
Работники, привлеченные к административной ответственности за нарушение правил безопасности	3791	3897
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	11857,2	12652,3
Дела о нарушениях, переданные в следственные органы	156	86

Показатели интенсивности надзорной деятельности в 2007 г. остались примерно такими же, как в 2006 г.

Постепенно налаживается привлечение к административной ответственности юридических лиц. Следует отметить, что штрафным санкциям в соответствии с КоАП РФ подвергнуто на 2,8 % работников больше, чем в 2006 г., а сумма штрафных санкций увеличилась на 6 %.

Итоги производственной деятельности горнодобывающих предприятий горнорудной и нерудной промышленности, организаций по строительству подземных объектов за 2007 г. в области обеспечения надзора за безопасными условиями ведения горных работ свидетельствуют о высокой аварийности и травматизме со смертельным исходом, что говорит о наличии серьезных проблем в осуществлении государственного горного надзора за обеспечением безопасности на объектах горных работ.

Причины несчастных случаев и аварий носят общий характер: несоблюдение технологической дисциплины исполнителями работ, отсутствие технических средств для обеспечения безопасного ведения технологических процессов, недостаточная квалификация управленческого персонала низового звена, отсутствие или низкое качество рабочей документации на основные и вспомогательные производственные процессы.

Ситуация усугубляется недостаточной эффективностью работы системы производственного контроля за состоянием промышленной безопасности при ослаблении требовательности и непринятии мер административного воздействия к нарушителям норм и правил со стороны работников государственного горного надзора. Указанные процессы характерны для всех предприятий и территориальных органов, что подтверждают приведенные ниже показатели работы органов надзора.

Аварийность в горнорудной и нерудной промышленности в 2007 г.

В 2007 г. произошло 7 аварий, в 2006 г. – 12. При этом аварийность в горнорудной промышленности и при строительстве подземных сооружений различного назначения в 2007 г. составила 3,3 % общего числа аварий на предприятиях, подконтрольных Ростехнадзору (всего 214 случаев). Сравнительный анализ распределения аварий по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора приведен в табл. 2.

Таблица 2

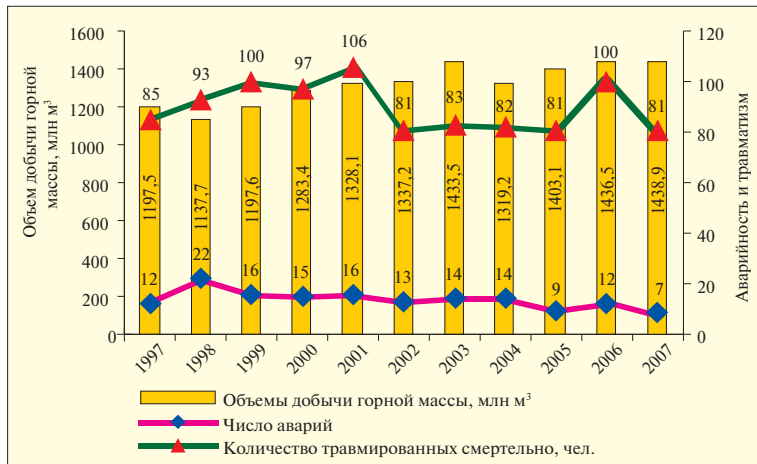
Аварийность на предприятиях, подконтрольных территориальным органам Ростехнадзора

Территориальные органы Ростехнадзора, УТЭН	Число аварий по годам		Экономический ущерб (тыс. руб.) по годам	
	2006	2007	2006	2007
Северо-Западный федеральный округ (г. Санкт-Петербург), в том числе:	3	–	18714,7	–
по Республике Карелия	2	–	5096,70	–
по Мурманской области	1	–	13 618,00	–
Приволжский федеральный округ (г. Нижний Новгород), в том числе:	2	–	1 045 000,0	–
Пермское межрегиональное	2	–	1 045 000,0	–
Уральский федеральный округ (г. Екатеринбург)	–	1	–	122,406
по Свердловской области	–	1	–	122,406
Сибирский федеральный округ (г. Новосибирск), в том числе:	5	4	43 493,36	649,380
по Красноярскому краю	1	1	–	131,684
по Новосибирской области	–	1	–	–
по Республике Хакасия	1	–	0,81	–
по Иркутской области	1	500,0	2	517,7
по Читинской области	1	–	11 477, 40	–
по Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу	1	–	31 515,15	–
Дальневосточный федеральный округ (г. Хабаровск), в том числе:	2	1	2599, 86	6325,0
по Республике Саха (Якутия)	2	–	2599,86	–
по Хабаровскому краю	–	1	–	6325,0



Южный федеральный округ (г. Ростов-на-Дону)	-	-	-	-
Центральный федеральный округ (г. Москва), в том числе:	-	1	-	22,032
Москва, город	-	1	-	22,032
Всего	12	7	1 109 807,92	7118,81

Μαθηματικός ζημιές από ατυχήματα αντιστοιχεί, млн. руб.: в 2007 г. – 7,12; в 2006 г. – 1109,808; в 2005 г. – 2,406, в 2004 г. – 10,997, в 2003 г. – 21,012, в 2002 г. – 27,1.



Δυναμική εξόρυξης ορυκτών μάζας, ατυχημάτων και τραυματισμών με θάνατο

Πίνακας 3

Τραυματισμοί σε ατυχήματα, που συνέβησαν το 2007 г.

Όμιλος	Αριθμός				
	περιπτώσεων	παθόντων			
		ολόκληρο	με θάνατο	με σοβαρό τραυματισμό	με ελαφρύ τραυματισμό
Νικέλιο	1	1	1	-	-
Δραγάς	3	4	4	-	-
Χωρητικά υλικά	3	3	2	-	-
Χωρητικό σύμπλοκο	1	4	-	4	-
Μαύρη μεταλλουργία	-	-	-	-	-
Όλο για το έτος:					
2007	8	12	7	4	-
2006	12	29	26	2	1

2005	2	3	2	–	1
2004	14	14	6	5	3
2003	8	8	6	2	–
2002	9	9	4	5	–

В результате аварий травмированы 12 человек, 7 из них погибли (в 2006 г. травмированы 29 человек, 26 – погибли).

Таблица 4

Распределение травматизма по территориальным органам Ростехнадзора

Территориальные органы Ростехнадзора	Число несчастных случаев по годам	
	2006	2007
МТУ по Центральному федеральному округу	–	1
УТЭН по Республике Карелия	2	–
УТЭН по Мурманской области	1	–
Пермское межрегиональное УТЭН	2	–
МТУ по Уральскому федеральному округу	–	1
МТУ по Сибирскому федеральному округу	–	1
УТЭН по Республике Хакасия	1	–
Енисейское МТУ	–	1
Иркутское межрегиональное УТЭН	1	2
Читинское межрегиональное УТЭН	1	–
УТЭН по Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу	2	–
МТУ по Дальневосточному федеральному округу	–	1
УТЭН по Республике Саха (Якутия)	2	–
Всего	12	7

В 2007 г. произошло 2 аварии на предприятиях, подконтрольных Иркутскому межрегиональному УТЭН; по одной аварии – на предприятиях, подконтрольных Енисейскому МТУ, МТУ по Центральному, Уральскому, Сибирскому, Дальневосточному федеральным округам.

Не были допущены аварии на дробильно-обогащительных фабриках (ДОФ), снизилось количество аварий на подземных горных работах, но увеличилось их число на открытых горных работах.

Таблица 5

Аварийность на горных предприятиях по видам работ

Виды работ	Число аварий по годам (%)		+/-
	2006	2007	
Подземные	8 (67)	2 (29)	6
Открытые	4 (33)	5 (71)	+1

