



## Разрешительная деятельность

В соответствии с полномочиями, возложенными на Ростехнадзор Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401, территориальные органы выдают разрешительные документы (лимиты) на размещение отходов в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации «О правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» от

16.06.2000 № 461. В рамках осуществления указанного вида разрешительной деятельности в 2007 г. территориальными органами Ростехнадзора установлено 64 549 лимитов на размещение отходов. Масса размещаемых отходов в пределах утвержденных лимитов на их размещение в 2007 г. составила 607 324 099,21 т. Масса фактически размещенных отходов в пределах утвержденных лимитов в 2007 г. – 497 776 564,43 т, а сверх утвержденных лимитов – 72 444 131,72 т.

В 2007 г. территориальные органы Ростехнадзора выдали 37 262 разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, масса которых в пределах установленных нормативов допустимых выбросов (по выданным разрешениям) составила 20 016 356,67 т, в пределах установленных лимитов на выбросы (по выданным разрешениям) – 1 505 128,12 т; фактическая масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в пределах установленных нормативов допустимых выбросов – 9 911 330,32 т, в пределах установленных лимитов на выбросы – 742 054,56 т.

Выдача разрешений на сбросы загрязняющих веществ территориальными органами Ростехнадзора велась в соответствии с требованиями водного законодательства и законодательства в области охраны окружающей среды. Так, в 2007 г. хозяйствующим субъектам выдано 18 298 разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

Основные причины отказов территориальных органов Ростехнадзора в выдаче разрешений:

- ✧ запрашиваемые предприятиями лимиты на выбросы и сбросы превышают показатели аналитических измерений, т.е. запрашиваются показатели на выбросы и сбросы заведомо выше, чем фактические показатели, подтвержденные аналитическими исследованиями;
- ✧ запланированные мероприятия не выполняются в установленные сроки, неоднократно переносятся сроки их выполнения;
- ✧ в число мероприятий включают регламентные работы (например, замену фильтров, очистку иловых карт и емкостей, ремонт очистного оборудования), которые должны осуществляться в соответствии с регламентами по эксплуатации очистного оборудования для обеспечения их стабильной работы;
- ✧ отсутствует подтверждение запланированной эффективности снижения выбросов или сбросов.

В 2007 г. поступило 108 заявок для получения разрешений на ввоз и транзит ядовитых веществ. По результатам их рассмотрения выдано 103 разрешения на ввоз в Российскую Федерацию ядовитых веществ, по 5 заявкам – отказано.



Сведения о выдаче центральным аппаратом Ростехнадзора разрешений на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ (ОРВ) и продукции, их содержащей; временно согласованных разрешений на выбросы и сбросы загрязняющих веществ; обоснование классов опасности отходов для окружающей природной среды представлены в табл. 6.

Таблица 6

Рассматриваемые материалы	Число			выданных разъяснений
	поступивших материалов	выданных решений		
		положительных	отрицательных	
Трансграничное перемещение отходов (осуществляется одним специалистом)	113	38	8 (с указанием причин)	67 (по вопросу трансграничного перемещения отходов и продукции, не подпадающих под действие Постановления Правительства Российской Федерации «О трансграничном перемещении отходов» от 17.07.03 № 442)
Трансграничное перемещение ОРВ и продукции их содержащей (осуществляется тремя специалистами)	1860	99	67 (с указанием причин)	1694 заключения на трансграничное перемещение продукции, не содержащей ОРВ
Материалы по установлению лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду в рамках приказа Ростехнадзора от 20.02.07 № 87	250	124	112	по 14 материалам подготовка решений не завершена
Обоснование классов опасности отходов для окружающей природной среды, не внесенных в ФККО, в том числе в рамках приказа Ростехнадзора от 15.08.07 № 570	250	3	68 (в связи с некомплектностью, недостоверностью представленных сведений, неверными расчетами классов опасности и выводами о классе опасности отходов для окружающей природной среды; 179 материалов – на рассмотрении в ФГУ «ФЦАО»)	3 разъяснительных письма в территориальные органы

Ростехнадзор обрабатывает данные государственной статистической отчетности по форме 2ТП – отходы и направляет их в Росстат. Анализ данных за 2006 г. в целом по Российской Федерации свидетельствует:

- ❖ число предприятий, представляющих госстатотчеты – 33 599;
- ❖ количество образовавшихся отходов – 3 519 472 тыс. т, в том числе отходов следующих классов опасности для окружающей среды, тыс. т:
  - I – 104;
  - II – 972;
  - III – 11 138;
  - IV – 127 833;
  - V – 3 379 423.

В 2006 г. на специализированных объектах (полигонах) захоронено 543 352 тыс. т отходов; 39,7 % массы образовавшихся в 2006 г. отходов использовано и обезврежено, при этом отходов I класса опасности – 80,7 %; II – 80,2 %; III – 69,3 %; IV – 68,4 %; V класса опасности – 38,5 %; повторно использовано непосредственно на предприятиях 39,5 % годового объема отходов, обезврежено – 0,2 %. На территории предприятий размещено 2 732 480 тыс. т отходов.

К концу года масса отходов, находящихся на территории предприятий, увеличилась относительно начала года в среднем на 10 %.

На конец 2006 г. на предприятиях хранилось 27 400 308 тыс. т отходов (включая отходы, размещенные в оборудованных объектах хранения – шламонакопителях, отвалах, иловых картах и пр.), на что требуются значительные земельные площади.

С целью предупредить негативные последствия для окружающей среды в связи с длительным хранением отходов необходимо проводить организационные мероприятия с выделением финансовых средств со стороны хозяйствующих субъектов.

Проблемы, связанные с образованием, обезвреживанием и переработкой отходов производства и потребления, актуальны как для всей России, так и для всех субъектов Российской Федерации.

Начиная с 1994 г., в Госкомстате России собирали, систематизировали и анализировали информацию об объемах образования, использования, обезвреживания и размещения токсичных отходов в Российской Федерации, субъектах Федерации, различных отраслях экономики (годовая форма статистической отчетности № 2-ТП (токсичные отходы)). К 2001 г. количество образующихся за год отходов достигло 139 млн. т, при этом отчетностью было охвачено 13,4 тыс. предприятий.

В 2002 г. постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 25.07.02 № 157 введена форма государственного статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» с одновременной отменой ранее



действовавшей формы № 2-ТП (токсичные отходы). Вопросы систематизации и анализа информации перешли в ведение МПР России.

Суммарные показатели по новой форме отчетности увеличились более чем в 10 раз, что обусловлено принятием МПР России в 2001 г. Критериев отнесения отходов к пяти классам опасности для окружающей среды и введением в статистическую отчетность формы № 2-ТП (отходы) V класса опасности (приказ МПР России от 16.06.01 № 511). Отходы V класса опасности (практически не опасные) составили почти 90 % всех образовавшихся отходов. В 2002 и 2003 гг. продолжался рост числа предприятий, охваченных отчетностью в области обращения с отходами: 18,1 тыс. ед. и 29,9 тыс. ед. соответственно.

В 2004 г. постановлением Федеральной службы государственной статистики от 30.12.04 № 157 форма государственного статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) незначительно обновлена (из числа предоставляемых показателей был исключен код ОКОНХ), вопросы сбора статистического материала по данной форме, а также его систематизации, обобщения и анализа отнесены к ведению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

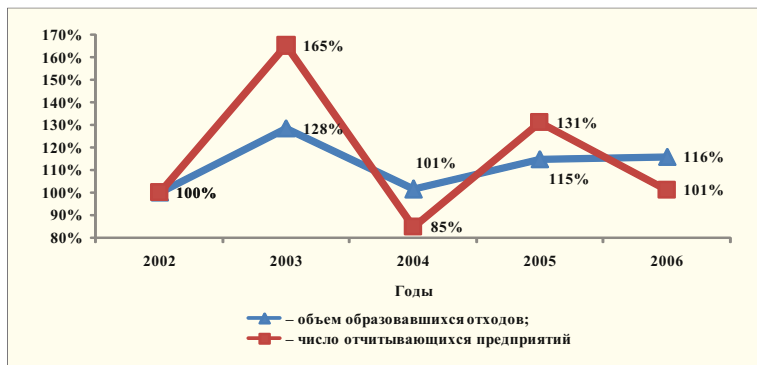
«Порядок заполнения и представления формы федерального государственного статистического наблюдения № 2-ТП (отходы)...» утвержден постановлением Федеральной службы государственной статистики от 17.01.05 № 1, пунктом 2 которого установлено, в частности, что перечень конкретных отчитывающихся субъектов хозяйственной деятельности по субъектам Российской Федерации определяется территориальными органами Ростехнадзора.

Многолетние данные об образовании отходов производства и потребления в Российской Федерации и числе субъектов хозяйственной деятельности, отчитавшихся по форме № 2-ТП (отходы) приведены в табл. 7.

**Таблица 7**

Год	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Образовалось отходов, млн. т	139,19	2 034,90	2 613,50	2 644,31	3 035,53	3 519,47
Отчиталось предприятий	13 400	18 100	29 900	25 342	33 225	33 599

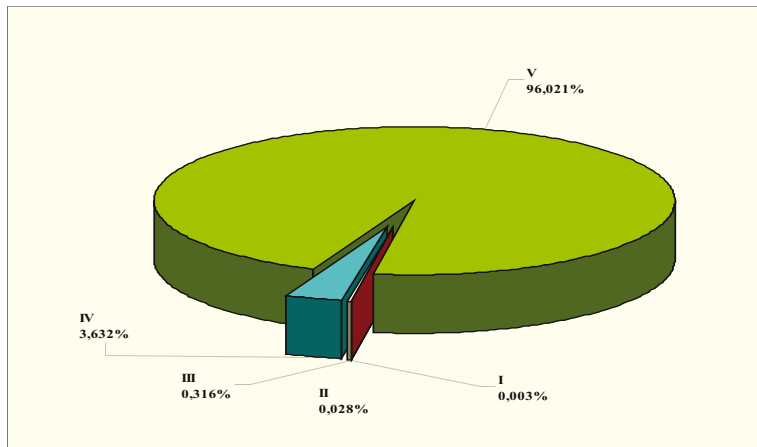
Сокращение в 2004 г. по сравнению с 2003 г. числа предприятий, отчитавшихся по форме № 2-ТП (отходы), обусловлено объективными причинами, связанными с затянувшейся реорганизацией органов исполнительной власти и их территориальных подразделений.



**Рис. 1. Сравнительная характеристика изменения объемов образования отходов и числа отчетывающихся предприятий (по отношению к данным прошлого года)**

С увеличением числа предприятий, отчетывающихся по форме № 2-ТП (отходы), ежегодно растет количество образующихся отходов, млн. т: 2003 г. – 2613,50; 2004 – 2644,31, 2005 – 3035,53, 2006 г. – 3519,47.

Распределение отходов, образовавшихся в 2006 г., по классам опасности представлено на рис. 2.



**Рис. 2. Распределение отходов производства и потребления, образовавшихся в 2006 г., по классам опасности для окружающей среды**



Сведения об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов производства и потребления в Российской Федерации в 2004–2006 гг., представлены в табл. 8.

Таблица 8

Год	Количество отходов		
	образованных за год, млн. т	использованных на предприятиях, % общего количества	обезвреженных на предприятии, % общего количества
<b>Отходы всех классов опасности</b>			
2004	2644,31 (2316,00) <sup>1</sup>	42,6	0,6
2005	3035,53 (2077,33)	41,4	0,4
2006	3519,47 (2732,48)	39,5	0,2
<b>I класса</b>			
2004	0,34	5,8	9,9
2005	0,15	11,5	24,1
2006	0,10	27,4	53,3
<b>II класса</b>			
2004	1,59	53,0	29,2
2005	1,46	42,8	18,1
2006	0,97	49,6	30,6
<b>III класса</b>			
2004	7,48	50,0	23,4
2005	12,89	38,4	13,3
2006	11,14	53,5	15,8
<b>IV класса</b>			
2004	133,78	50,3	1,3
2005	128,08	47,2	3,2
2006	127,83	64,8	3,6
<b>V класса</b>			
2004	2501,12	42,2	0,4
2005	2892,94	41,1	0,2
2006	3379,42	38,5	0

<sup>1</sup> В скобках указано количество отходов, размещенных на территории, принадлежащей предприятиям.

Анализ образования отходов в различных областях экономической деятельности в Российской Федерации (2004–2006 гг.), показывает, что 83–84 % их связано с добычей полезных ископаемых, а 8–10 % – с функционированием обрабатывающих производств. Таким образом, 91–94 % отходов, образование которых учитывается статистической отчетностью по форме № 2-ТП (отходы), имеют промышленное происхождение.