



Ограничение негативного техногенного воздействия на окружающую среду

Ростехнадзор, наделенный по Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401 определенными полномочиями в области охраны окружающей среды (охрана атмосферного воздуха, экологическая экспертиза) осуществляет (совместно с территориальными органами) соответствующие функции:

- ✧ принимает (в установленной сфере) нормативные правовые акты;
- ✧ осуществляет контроль и надзор соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- ✧ выдает разрешения на следующие виды деятельности:
 - ✧ выбросы и сбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, окружающую среду;
 - ✧ трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ, содержащей их продукции; ввоз и транзит ядовитых веществ;
 - ✧ установление лимитов на размещение отходов;
 - ✧ ведение государственного учета объектов, негативно воздействующих на окружающую среду, а также государственного учета в области обращения с отходами;
 - ✧ ведение государственного кадастра отходов;

❖ организация и проведение ГЭЭ.

Число рассмотренных в 2007 г. материалов «экологического блока» в среднем по УТЭН составляет 40 % общего числа всех рассмотренных материалов, а в отдельных УТЭН превышает 70 %. Например, в ДФО (УТЭН по Амурской области) материалы в области окружающей среды составляют 70,5 %, в МТУ по ДФО, УТЭН по Приморскому краю, Камчатскому краю и Магаданской области – соответственно 60,4; 59,9; 55,0 и 53,0 %.

Следует отметить, что в число рассмотренных специалистами документов входят тома проектов нормативов на выбросы/сбросы загрязняющих веществ (в пределах нормативов и временно согласованных нормативов), лимитов на размещение отходов, данные государственной статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы), материалы по государственному экологическому контролю (ГЭК) и другие материалы, требующие высокой квалификации специалистов и значительного времени.

В настоящее время ГЭК подлежит около 800 тыс. объектов (хозяйствующие субъекты, осуществляющие плату за негативное воздействие на окружающую среду). В связи с незавершенностью процедуры разграничения полномочий по осуществлению ГЭК между органами исполнительной власти федерального уровня (Ростехнадзор) и субъектов Российской Федерации территориальные органы Ростехнадзора осуществляют ГЭК в отношении практически всех хозяйствующих субъектов, являющихся плательщиками за негативное воздействие на окружающую среду.

По завершении разграничения полномочий в указанной области федеральному ГЭК будут подлежать более 80 тыс. хозяйствующих субъектов (объекты федерального экологического контроля) (табл. 1).

Таблица 1

Федеральные округа	Число	
	объектов, подлежащих федеральному ГЭК (%)	проверок соблюдения требований в области охраны окружающей среды
Центральный	20 116 (25,0)	6579
Северо-Западный	5182 (6,4)	2117
Южный	23 861 (29,5)	5695
Приволжский	16 638 (20,7)	4662
Уральский	4966 (6,1)	2171
Сибирский	5528 (6,8)	2542
Дальневосточный	4478 (5,5)	1635
Всего	80 769 (100)	25 401

В табл. 1 показано также распределение по округам проверок соблюдения хозяйствующими субъектами требований в области охраны окружающей среды, проведенных в 2007 г., и их общее число.

Доля плановых проверок составляет 47 % общего их числа (распределение по округам и управлениям представлено в табл. 2).

Таблица 2

Федеральные округа (ФО)	Число плановых проверок, %		
	по ФО	по УТЭН	
		среднее	максимальное
Центральный	60,2	96,4 (по Белгородской области)	19,4 (по Владимирской области)
Северо-Западный	57,3	96,4 (по Архангельской области)	36,1 (Печорское МУТЭН)
Южный	56,6	85,1 (Ниже-Волжское МУТЭН)	6,4 (по Карачаево-Черкесской Республике)
Приволжский	39,2	60,5 (по Республике Башкортостан)	17,2 (по Удмуртской Республике)
Уральский	51,6	99,2 (по Челябинской области)	15,2 (по Ямало-Ненецкому автономному округу)
Сибирский	58,1	78,9 (по Читинской области)	19,3 (по Кемеровской области)
Дальневосточный	59,0	100 (по Магаданской области)	39,6 (по Республике Саха (Якутия))

Всего выявлено (и предписано к устранению) 78 306 нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды (табл. 3).

Таблица 3

Федеральные округа	Число	
	нарушений	приостановок деятельности
Центральный	20 083	6
Северо-Западный	5567	2
Южный	15 032	4
Приволжский	15 294	1
Уральский	6283	4
Сибирский	10 390	1
Дальневосточный	5657	–
Всего	78 306	18

Деятельность 18 хозяйствующих субъектов, не соблюдавших требования в области охраны окружающей среды, была приостановлена.

Так, в Центральном федеральном округе по решению суда приостановлена эксплуатация полигона твердых бытовых отходов в г. Малоярославце Калужской обл.; в Северо-Западном федеральном округе Петрозаводским городским судом Республики Карелия вынесены постановления об административном приостановлении деятельности ООО «Фирма «ЛКД» и ООО «Карелкамень» сроком на 90 и 60 суток соответственно.

Всего за нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды в 2007 г. применено 20 045 штрафных санкций. Общая сумма предъявленных административных штрафов – 215 644,3 тыс. руб.; общая сумма взысканных административных штрафов – 160 080,3 тыс. руб. (табл. 4).

Таблица 4

Федеральные округа	Число штрафных санкций	Административные штрафы, тыс. руб.	
		предъявленные	взысканные
Центральный	5761	61 657,7	46 475,8
Северо-Западный	1752	30 552,5	20 918,5
Южный	3677	36 910,4	26 780,4
Приволжский	3745	28 738,2	21 753,5
Уральский	1782	20 934,6	15 874,6
Сибирский	2151	24 474,4	19 003,5
Дальневосточный	1177	12 376,5	9274,0
Всего	20 045	215 644,3	160 080,3

В правоохранительные органы на нарушителей требований законодательства в области охраны окружающей среды передано 917 материалов, из них в Центральном федеральном округе – 227, Северо-Западном – 71, Южном – 26, Приволжском – 292, Уральском – 185, Сибирском – 67, Дальневосточном – 49.

По представлению территориальных органов возбуждено 18 уголовных дел. Так, прокуратурой Печенгского р-на (Мурманская обл.) по акту нарушения должностными лицами ОАО «Кольская ГМК» правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 261 УК РФ и ч. 1 ст. 251 УК РФ. Татарской природоохранной межрайонной прокуратурой возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 254 УК РФ (загрязнение лесного земельного участка на площади 0,32 га в результате разлива нефти в НПС «Ковали» Казанского РНУ ОАО «СЗМН» вблизи населенного пункта Габишево Лаишевского р-на Республики Татарстан).

За негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации предъявлено 326 исков, при этом взыскано 86 751 тыс. руб., в том числе по федеральным округам: Центральному – предъявлено 28 исков, взыскано (тыс. руб.) 20 694; соответственно по Северо-Западному – 79 (27 280,1); Южному – 27 (12014,4); Приволжскому – 59 (2309,7); Уральскому – 58 (14 981,8); Сибирскому – 25 (4225,1); Дальневосточному – 50 (5245,6).

К основным видам нарушений требований природоохранного законодательства относятся нарушения, предусмотренные следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП):

✧ 8.1 – несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов;



- ✦ 8.2 – несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;
- ✦ 8.4, ч. 1–3 – нарушение законодательства об экологической экспертизе;
- ✦ 8.21, ч. 1–3 – нарушение правил охраны атмосферного воздуха;
- ✦ 8.41 – невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Кроме того, территориальные органы выявили нарушения по статьям 8.5, 8.6 и 8.31 КоАП.

Как и в предыдущие периоды, подавляющее количество штрафов налагается и взыскивается по статье 8.2 и составляет в целом по России 40,7 % всех штрафов. Данные о наложении и взыскании штрафов в федеральных округах по указанной статье и некоторым другим статьям приведены в табл. 5.

Таблица 5

Федеральные округа	Распределение величины штрафов по статьям КоАП, %					
	8.2	8.41	8.1	8.21	8.4	другие
Центральный	47,6	15,8	15,6	16,6	1,1	3,4
Северо-Западный	34,5	23,1	24,4	14,4	1,1	2,5
Южный	39,4	22,5	19,7	13,3	1,0	4,1
Приволжский	40,0	26,2	12,1	18,3	1,3	2,2
Уральский	33,8	12,5	27,2	18,2	3,2	4,2
Сибирский	39,1	14,9	23,5	16,9	0,7	4,8
Дальневосточный	36,5	27,3	20,4	9,0	0,9	5,9
В целом по РФ	40,7	19,8	18,7	16,0	1,2	3,6

Из табл. 5 видно, что по статье 8.41 в целом по Российской Федерации налагается 19,8 % штрафов, по статье 8.1 – 18,7 %; по статье 8.21, ч. 1–3 – 16 %. В связи с изменением законодательства в области ГЭЭ (объектов ГЭЭ) значительно снизились показатели по статье 8.4, ч. 1–3, составившие около 1 %. Приблизительно 4 % – нарушения по другим статьям КоАП.