



Государственная экологическая экспертиза

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401, Ростехнадзор является специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности.

В структуру подразделений Ростехнадзора, осуществляющих организацию и проведение ГЭЭ, входят:

в центральном аппарате – Управление государственного экологического надзора;

в территориальных органах – экспертные подразделения в территориальных органах Ростехнадзора по технологическому и экологическому надзору.

Фактическая общая численность специалистов, осуществляющих организацию и проведение ГЭЭ в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, – 320 человек, включая 9 человек из центрального аппарата.

Общее число материалов, поступивших на ГЭЭ, включая принятые, отклоненные, находящиеся в процессе и на рассмотрении по процедуре ГЭЭ, организованной и проведенной центральным аппаратом Ростехнадзора – 209; принято на ГЭЭ 148 материалов, в том числе утверждено 133 заключения ГЭЭ, из которых 121 положительное и 12 отрицательных. Кро-

ме того, находится в процессе (имеется приказ об организации ГЭЭ) 15 материалов; не начата ГЭЭ 61 материала, в том числе: отказано в проведении ГЭЭ – 41, число материалов, находящихся на рассмотрении (но отсутствует приказ об организации ГЭЭ) – 20.

Сведения о материалах, поступивших на ГЭЭ, включая принятые, отклоненные, находящиеся в процессе и на рассмотрении по процедуре ГЭЭ, организованной и проведенной территориальными органами Ростехнадзора:

- ✧ число материалов:
 - ✧ поступивших на ГЭЭ – 14 979;
 - ✧ принятых на ГЭЭ – 11 300, в том числе:
 - ✧ утверждено 10 293 заключения, из них 9485 положительных и 808 отрицательных;
 - ✧ находится в процессе (имеется приказ об организации ГЭЭ) – 1007;
 - ✧ не начата ГЭЭ – 3679, в том числе: отказано в проведении ГЭЭ – 700, число материалов, находящихся на рассмотрении (отсутствует приказ об организации ГЭЭ) – 979.

Динамика поступления материалов на ГЭЭ и утверждения последней центральной аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора (по федеральным округам) в 2007 г. приведена на рис. 5.

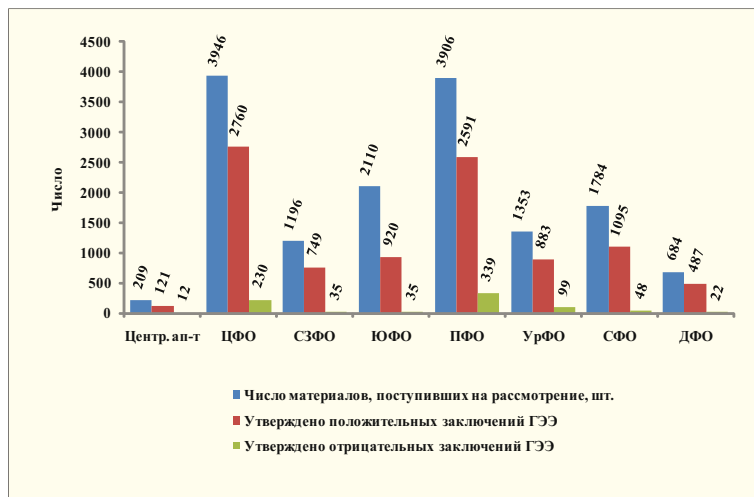


Рис. 5. Динамика поступления материалов и утверждения ГЭЭ по федеральным округам в 2007 г.



Рис. 6. Динамика поступления материалов и утверждения ГЭЭ в целом по Ростехнадзору в 2005–2007 гг.

Из всех представленных на ГЭЭ материалов доля отказов в ее проведении составляет, %: в центральном аппарате – 20; в территориальных органах – 18; доля отрицательных заключений: соответственно 9 и 8.

Основные недостатки материалов, представляемых на ГЭЭ:

- ✧ отсутствие:
 - ✧ необходимого согласования с контрольными и надзорными органами;
 - ✧ материалов, отражающих общественное мнение по вопросам намечаемой деятельности;
 - ✧ низкое качество представляемых на ГЭЭ материалов;
 - ✧ недостаточная проработка вопросов в части оценки воздействия объектов хозяйственной деятельности на окружающую среду и разработки мероприятий для его минимизации;
 - ✧ предоставление искаженной информации;
 - ✧ незнание заказчиками ГЭЭ положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере лицензирования рассматриваемого вида деятельности.

В реестр Ростехнадзора в 2007 г. включено 9795 объектов ГЭЭ. Реестр экспертов, привлекаемых центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора в состав экспертных комиссий ГЭЭ, включает 6024 специалиста.

В 2007 г. центральным аппаратом Ростехнадзора проверены экспертные подразделения 10 территориальных органов Ростехнадзора: МТУ по Центральному федеральному округу, МТУ по Уральскому федеральному

округу, УТЭН по Ямало-Ненецкому автономному округу (ЯНАО), Иркутское межрегиональное УТЭН, МТУ по Сибирскому федеральному округу, Нижне-Волжское межрегиональное УТЭН, УТЭН по Кемеровской, Мурманской, Ярославской областям и УТЭН по Республике Северная Осетия – Алания.

В результате проверки выявлены следующие недостатки организации и проведения ГЭЭ:

- ✧ экспертные комиссии ГЭЭ состоят из четного количества членов, что противоречит регламенту проведения ГЭЭ (Иркутское МТУ, МТУ по ЦФО);
- ✧ не соблюдаются сроки проведения ГЭЭ (МТУ по ЦФО, УТЭН по Мурманской области, Иркутское МТУ), а также сроки и порядок направления заказчику результатов ГЭЭ (МТУ по ЦФО);
- ✧ проводится ГЭЭ:
 - ✧ некомплектных материалов;
 - ✧ на объектах федерального уровня (в частности, УТЭН по ЯНАО);
 - ✧ с нарушением порядка ее организации, в частности несоблюдение ответственными исполнителями сроков уведомления заказчиков ГЭЭ, органов местного самоуправления (отмечено почти во всех территориальных органах Службы).

В течение 2007 г. за организацию и проведение ГЭЭ к оплате представлено счетов на сумму 205,41 млн. руб., оплачено – на сумму 187,28 млн. руб.

Наибольшее число материалов представлено на ГЭЭ в УТЭН по Республике Татарстан – 1842, Северо-Кавказском межрегиональном УТЭН – 962, МТУ по Центральному федеральному округу – 747, УТЭН по Тверской области – 851; наименьшее – в УТЭН: по Магаданской области – 23, по Республике Марий Эл – 18, по Республике Ингушетия – 15, по Чукотскому автономному округу – 7.

Наибольшее число отрицательных заключений ГЭЭ (% общего числа утвержденных заключений) утверждены: в Московском МТУ – 63 (47 %), УТЭН по Республике Башкортостан – 103 (30 %), УТЭН по Владимирской области – 31 (46 %), УТЭН по Кировской области – 42 (37 %).

Наибольшее число отказов в проведении ГЭЭ: в Северо-Кавказском МТУ – 654 (68 %), УТЭН по Астраханской области – 163 (77 %), УТЭН по Калининградской области – 99 (45 %), Печорском МТУ – 32 (52 %).

В 2007 г. число поступивших материалов по сравнению с показателями аналогичного периода 2006 г. уменьшилось: в центральном аппарате Ростехнадзора – на 281 (57 %); в территориальных органах Ростехнадзора – на 56 653 (79 %); в целом по Ростехнадзору – на 56 934 (79 %). Уменьшилось по сравнению с показателями аналогичного периода 2006 г. и число заключений ГЭЭ: в центральном аппарате Ростехнадзора – на 164 (55 %); в территориальных органах Ростехнадзора – на 41 686 (80 %); в целом по Ростехнадзору – на 41 850 заключений (80 %).



Таблица 10

Показатели деятельности центрального аппарата Ростехнадзора по организации и проведению ГЭЭ в 2005–2007 гг.

Показатели	Число (%) по годам			Динамика 2006–2007
	2005	2006	2007	
Специалисты в экспертном подразделении (фактически)	16	10	9	-1
Материалы, поступившие на ГЭЭ	465	490	209	-281 (< 57)
Утвержденные заключения ГЭЭ, в том числе:	259 (79 принятых) ¹	297 (79 принятых)	133 (90 принятых)	-164 (< 55)
с положительным заключением	175 (68 утвержденных)	268 (90,2 утвержденных)	121 (91 утвержденных)	-147 (< 55)
с отрицательным заключением	84 (32 утвержденных)	29 (9,8 утвержденных)	12 (9 утвержденных)	-17 (< 59)
Отказы в проведении ГЭЭ	53 (12 поступивших)	80 (16 поступивших)	41 (20 поступивших)	-39 (< 49)
Эксперты, внесенные в реестр	450	170	285	-
Объекты, внесенные в реестр	420	411	168	-
Представлено к оплате за проведение ГЭЭ, млн. руб.	13,1	24	7,82	-16,18
Оплачено за проведение ГЭЭ, млн. руб.	13	24,5	6,93	-17,57

¹ В скобках указаны проценты.

Таблица 11

Показатели деятельности территориальных органов Ростехнадзора по организации и проведению ГЭЭ в 2005–2007 гг.

Показатели	Число (%) по годам			Динамика 2006–2007
	2005	2006	2007	
Специалисты в экспертном подразделении (фактически)	427	389	311	-78
Материалы, поступившие на ГЭЭ	59 609	71 632	14 979	-56 653 (< 79)
Утвержденные заключения ГЭЭ, в том числе:	42 780 (89 принятых)	51 979 (90 принятых)	10 293 (91 принятых)	-41 686 (< 80)
с положительным заключением	39 597 (92,5 утвержденных)	49 399 (95 утвержденных)	9 485 (92 утвержденных)	-39 914 (< 81)
с отрицательным заключением	3 183 (7,4 утвержденных)	2 580 (5 утвержденных)	808 (8 утвержденных)	-1 772 (< 69)
Отказы в проведении ГЭЭ	9 478 (16 поступивших)	10 512 (15 поступивших)	2 700 (18 поступивших)	-7 812 (< 74)
Эксперты, внесенные в реестр	8 215	6 926	5 739	-
Объекты, внесенные в реестр	36 696	40 623	9 627	-
Представлено к оплате за проведение ГЭЭ, млн. руб.	82,6	1008,9	197,59	-811,31

Показатели	Число (%) по годам			Динамика 2006–2007
	2005	2006	2007	
Оплачено за проведение ГЭЭ, млн. руб.	72,3	942,88	180,35	-762,53
¹ В скобках указаны проценты.				

В 2007 г. проведено согласование Ростехнадзором структур органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы, на которое представлены соответствующие структуры субъектов Российской Федерации (всего 44):

- республик: Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Коми, Татарстан, Мордовия, Саха (Якутия), Чувашская;
- краев: Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Хабаровский;
- областей: Амурская, Владимирская, Калужская, Костромская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская, Архангельская, Вологодская, Воронежская, Кировская, Курганская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Ростовская, Свердловская, Тверская, Томская;
- Ямало-Ненецкого автономного округа;
- Еврейской автономной области;
- городов: Москва и Санкт-Петербург.

Согласованы структуры органов исполнительной власти в области экологической экспертизы следующих субъектов Российской Федерации (всего 27):

- республик: Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Коми, Татарстан; краев: Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Хабаровский; областей: Амурская, Владимирская, Калужская, Костромская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская; Ямало-Ненецкого автономного округа; г. Москвы.

На согласование в Ростехнадзор не поступили структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы от следующих субъектов Российской Федерации (всего 39):

- республик: Адыгея, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Тыва, Удмуртская, Хакасия, Чеченская;
- краев: Пермский, Приморский, Ставропольский;
- областей: Астраханская, Белгородская, Брянская, Волгоградская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Липецкая, Московская, Мурманская, Новгородская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тульская, Челябинская, Читинская;
- автономных округов: Агинский Бурятский, Ненецкий, Ханты-Мансийский – Югра, Чукотский.