

## Общая оценка тенденции негативного техногенного воздействия на окружающую среду

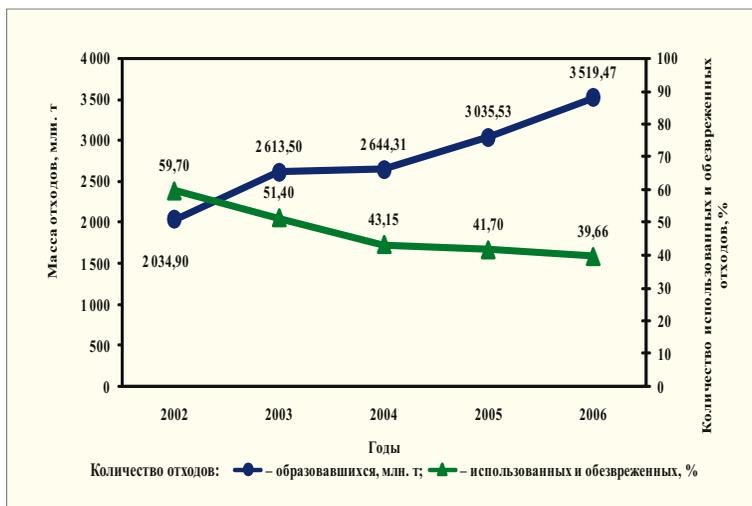
На протяжении последних десятилетий в Российской Федерации шла интенсивная индустриализация с экстенсивной добычей природных ресурсов. Как и в других промышленно развитых странах, это сопровождалось существенным негативным воздействием на окружающую среду и экологическим ущербом.

В последние годы российская экономика демонстрирует устойчиво высокие темпы экономического роста (6–7 % в год), значительно опережающие динамику мировой экономики. Преодолен спад производства и потребления 1990-х годов: объем ВВП в 2006 г. на 2 % превысил объем 1991 г. В то же время объем промышленного производства составил лишь 85 % уровня 1991 г., сельского хозяйства – 79 %.



**Рис. 3. Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в Российской Федерации**

Экономический рост в основном определяется развитием топливно-энергетического, горнодобывающего и металлургического комплексов, для которых характерны высокие ресурсо- и энергоемкость, а также значительное техногенное воздействие на окружающую среду. В то же время промышленный сектор Российской Федерации характеризуется высокой степенью износа основных фондов, технологической отсталостью, и для его модернизации требуются значительные инвестиции. Рост промышленного производства в настоящее время (после спада 1990-х гг.) сопровождается использованием устаревших технологий. При этом вновь усиливается негативное техногенное воздействие на окружающую среду из-за увеличения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и количества отходов производства и потребления, направляемых на размещение, т.е. происходит накопление экологического ущерба.



**Рис. 4. Динамика образования, использования и обезвреживания отходов производства и потребления в Российской Федерации в 2002–2006 гг.**

Вместе с тем в результате хозяйственной деятельности, прежде всего при разработке месторождений полезных ископаемых и проведении геологоразведочных работ, в России ежегодно наблюдается нарушение земель. Общая площадь нарушенных земель составляет примерно 1 млн. га. Более половины их (55,4 %) нарушены при разработке месторождений полезных ископаемых и проведении геологоразведочных работ, 20 % – при торфоразработке, 11,9 % – при строительстве. На предприятия и организации сельского хозяйства приходится (тыс. га) 117,8 нарушенных земель, цветной металлургии – 108,8, угольной промышленности – 103,8, на земельных участках, принадлежность которых документально не установлена, – 124,4 нарушенных земель, на землях запаса – 100,9. Общая площадь нарушенных земель за 2006 г. увеличилась на 12,6 тыс. га по сравнению с предыдущим годом и составила 47,7 тыс. га.

Данные о распределении нарушенных земель по отраслям народного хозяйства и их рекультивации представлены в табл. 9.

**Таблица 9**

Принадлежность земель	Площади земель, га		
	нарушенные		рекультивированные в 2006 г.
	на конец 2006 г.	в 2006 г.	
Российская Федерация (всего)	1 134 991	47 676	30 379
Отрасли народного хозяйства, в том числе:	909 865	47 587	29 987
угольная промышленность	105 105	1572	1515

Принадлежность земель	Площади земель, га		
	нарушенные		рекультивированные в 2006 г.
	на конец 2006 г.	в 2006 г.	
черная металлургия	51 058	467	630
цветная металлургия	110 458	10 235	8766
нефтедобывающая промышленность	101 017	15 239	9889
газовая промышленность	84 902	2293	1105
торфяная промышленность	57 426	64	161
промышленность строительных материалов	49 029	576	626
химическая, нефтяная промышленность	9179	62	816
электроэнергетика	26 658	187	116
геологоразведка	29 118	3105	1460
строительство железных дорог	4443	103	108
строительство автомобильных дорог	19 722	1183	1168
строительство магистральных нефтегазопроводов	11 841	2123	1448
водохозяйственное и мелиоративное строительство	10 491	6	119
сельское хозяйство	116 773	190	961
лесное хозяйство	67 043	543	223
другие отрасли	55 602	9639	876
прочие пользователи	225 126	89	392

Наибольшие площади нарушенных земель (тыс. га) расположены в Ямало-Ненецком (120,2), Корякском (114,5) и Ханты-Мансийском (70,5) автономных округах, Свердловской и Кемеровской областях (по 63).

При переходе к рыночной экономике, сопровождающемся масштабной приватизацией и сокращением промышленного производства, прежде всего в военно-промышленном комплексе и химической промышленности, в 1990-х годах появилось значительное количество бесхозных или экономически непривлекательных активов, характеризующихся высокой степенью опасности для окружающей среды и здоровья населения, а также территорий, находящихся в кризисном экологическом состоянии.

При этом крупномасштабная приватизация российских промышленных предприятий в процессе перехода к рыночной экономике происходила без учета ответственности за переработку ранее накопленных отходов производства, рекультивации незадействованных промышленных территорий и объектов размещения отходов, а также экологического ущерба, нанесенного близлежащим территориям в результате прошлой хозяйственной деятельности.

Комплексная оценка объемов земель, подлежащих перепрофилированию и рекультивации, а также экологического ущерба, нанесенного Российской Федерации в результате хозяйственной деятельности, до настоящего времени не проводилась, и имеющиеся данные носят фраг-



ментарный характер. Осуществление программных мероприятий, направленных на перепрофилирование и рекультивацию территорий земельных участков, выведенных из эксплуатации, позволит не только вернуть в национальную экономику сотни миллиардов рублей, но и существенно снизить экологический ущерб близлежащим территориям.

Таким образом, решение проблемы перепрофилирования, рекультивации и возвращения в оборот нарушенных промышленных земель путем создания организационных, правовых, экономических и технологических механизмов является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации на средне- и долгосрочную перспективы, предусмотренных Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную (2006–2008 гг.) перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.01.06 № 38-р.

В целях решения указанной задачи в Ростехнадзоре подготовлены материалы по вопросу «О создании правовых и инвестиционных механизмов ликвидации экологического ущерба, связанного с хозяйственной деятельностью», в том числе проект плана первоочередных мероприятий (на период 2008–2010 гг.) по ликвидации указанного экологического ущерба. Материалы, представленные Ростехнадзором, рассмотрены и концептуально одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 21 февраля 2008 г.