

**ОТДЕЛ ИНСПЕКЦИЙ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА****Изменения в КоАП и административная практика
при рассмотрении нарушений законодательства о
градостроительной деятельности**

А.В. Григорьев, заместитель начальника отдела

Государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, капитальном ремонте и реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе, либо является типовой проектной документацией или ее модификацией. Форма его проведения – проверки соответствия работ, выполняемых в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, требованиям технических регламентов и проектной документации. При этом должностные лица органов государственного строительного надзора составляют акты проверок, в которых отражаются все выявленные нарушения. На основании акта проверки в соответствии со ст. 9.4 и 9.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП), в зависимости от вида совершенного правонарушения, на месте его совершения составляется протокол об административном правонарушении (по установленной форме, в двух экземплярах). В протоколе указываются вид совершенного правонарушения и нормы действующего градостроительного законодательства, положения которого нарушены. В зависимости от вида совершенного нарушения протокол об административном правонарушении, в соответствии со ст. 9.4 и 9.5, частью 1 ст. 19.4, частью 6 ст. 19.5, ст. 19.6 и 19.7, составляется на граждан, должностных лиц, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, на юридических лиц (далее – правонарушитель). В ходе составления протокола личности правонарушителей должны быть подтверждены соответствующими документами (паспорт, свидетельство о государственной регистрации, доверенность и т.д.).

В ходе составления протокола должностное лицо вправе привлекать свидетелей и потерпевших, данные о личности которых отражаются в протоколе об административном правонарушении. Все лица, внесенные в протокол, должны быть ознакомлены с его содержанием под роспись. В соответствии со ст. 25.1, 25.2, 25.6 КоАП им должны быть разъяснены их права и обязанности, что подтверждается подписями этих лиц в протоколе. Кроме разъяснения прав и обязанностей правонарушителю, необ-



ходимо под роспись указать время и место рассмотрения протокола об административном правонарушении и взять объяснение по существу совершенного правонарушения.

В случае отказа от подписи любого лица, внесенного в протокол, об этом делается соответствующая запись в протоколе. Каждый экземпляр протокола об административном правонарушении подписывается должностным лицом органа государственного строительного надзора, его составившим. Первый экземпляр под роспись вручается правонарушителю, второй – направляется должностному лицу, уполномоченному, в соответствии со ст. 23.56 КоАП, рассматривать протоколы.

Отказ от подписания протокола правонарушителем не служит основанием прекращения производства по делу.

Дальнейшее производство по делу об административном правонарушении осуществляется в соответствии с КоАП в редакции Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.12.06 № 232-ФЗ. Указанным законом в КоАП внесены существенные изменения. Расширен перечень нарушений установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, ввода их в эксплуатацию.

В части 2 статьи 9.5 установлена ответственность за неуведомление или нарушение сроков представления уведомления о начале строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства органа государственного строительного надзора.

Установлена ответственность за неизвещение о сроках завершения работ, которые подлежат проверке органом государственного строительного надзора.

В части 3 статьи 9.5 установлена ответственность за продолжение работ до составления актов об устранении недостатков, выявленных в ходе предыдущих проверок, в части 4 этой же статьи – ответственность за выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при отсутствии заключения о соответствии выданного уполномоченным органом государственного строительного надзора.

За все виды правонарушений в соответствии со ст. 9.4 и 9.5, частью 6 ст.19.5 значительно увеличены штрафные санкции, налагаемые на всех участников строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода их в эксплуатацию. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем 5 тыс. руб.; для должностных лиц – 50 тыс. руб.; для юридических лиц – 1 млн. рублей.

В случае угрозы жизни или здоровью людей, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды применяется административное приостановление деятельности (КоАП в редакции федеральных законов от 05.11.06 № 189-ФЗ, от 18.12.06 № 232-ФЗ, от 24.07.07 № 211-ФЗ).

Административное приостановление деятельности заключается во временном ее прекращении для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания, и устанавливается на срок до 90 суток по решению суда.

Если установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания, судья на основании ходатайства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридического лица досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, может применяться временный запрет деятельности, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы, и предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.



О временном запрете деятельности составляется протокол, в котором указываются: основание применения этой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении; дата и место его составления; должность, фамилия и инициалы должностного лица, составившего протокол; сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; объект, деятельность которого подверглась временному запрету; время фактического прекращения деятельности; объяснения лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законного представителя юридического лица.

Протокол о временном запрете деятельности подписывается составившим его должностным лицом; лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; или законным представителем юридического лица. В случае если кем-либо из указанных лиц протокол не подписан, должностное лицо делает в нем об этом соответствующую запись.

Копия протокола о временном запрете деятельности вручается под расписку лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законному представителю юридического лица.

Срок временного запрета деятельности не должен превышать пять суток и исчисляется с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.