

Практика осуществления государственного строительного надзора в городе Москве

Ивон И.А., начальник отдела (Московское МТУ ТЭН Ростехнадзора)

Согласно Градостроительному Кодексу и Постановлению Правительства Российской Федерации «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» от 01.02.06 № 54 государственный строительный надзор на территории города Москвы осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, в частности структурное подразделение Московского межрегионального территориального управления технологического и экологического надзора (МТУ ТЭН) – межрегиональный отдел государственного строительного надзора (МОГСН). Необходимо отметить, что организацией, уполномоченной вести государственный строительный надзор субъекта Российской Федерации – города федерального значения – Москвы, является Комитет государственного строительного надзора города Москвы (МОСГОССТРОЙНАДЗОР) (руководитель – А.Н. Зайко).

Между Департаментом архитектуры, строительства, развития и реконструкции города Москвы и Московским МТУ ТЭН Ростехнадзора подписано соглашение о сотрудничестве (взаимодействии в области государственного строительного надзора).

Соглашение предписывает создание постоянно действующей рабочей комиссии, которая, сообразуясь с руководящими документами в данной отрасли и федеральными законами, решает задачи развития и совершенствования правовой базы в области строительства, вопросы переподготовки и обучения специалистов надзорных органов, взаимодействия и создания совместных комиссий для расследования отдельных случаев нарушения законодательства о градостроительной деятельности и многие другие вопросы. Предполагается, что наша совместная рабочая комиссия будет разрабатывать и рассматривать проекты правовых норм и внедрять в жизнь перспективные вопросы надзорных мероприятий в строительной отрасли.

К надзорным объектам МОГСН МТУ ТЭН Ростехнадзора относятся объекты транспортной инфраструктуры (метрополитен, транспортные развязки в городе Москве, аэровокзальные комплексы), объекты промышленности (в том числе тепло- и электроэнергетики), ФСБ и Минобороны, культурного наследия федерального значения и другие, определенные градостроительным законодательством Российской Федерации объекты.



Особенность государственного строительного надзора в Московском МТУ ТЭН Ростехнадзора – комплексный подход к данному виду надзора.

Московское МТУ ТЭН ведет 22 вида надзорной деятельности, в частности:

- ✓ в области промышленной безопасности – надзор за грузоподъемными механизмами, лифтами и эскалаторами, перемещением опасных грузов; горнотехнический надзор;

- ✓ в области энергетики – надзор за сосудами, находящимися под давлением, за энергетическими установками потребителей, межсистемными электрическими и тепловыми сетями и др.;

- ✓ в области экологии – надзор за утилизацией отходов, экологическое администрирование и экологическую экспертизу.

Организовав многопрофильное, глубоко структурированное территориальное управление, такое, как Московское МТУ ТЭН, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору имеет все возможности комплексно решать задачи государственного строительного надзора на территории Москвы.

Например, в приказах о назначении проверок по соблюдению градостроительного законодательства на строительных объектах города, утверждающих также программу проверок и состав рабочей группы, при утверждении состава группы государственных инспекторов учитывается методика комплексного подхода с обязательным включением в данную группу инспекторов-экологов, грузоподъемщиков, энергетиков. Кроме того, в рамках общего приказа в группу вводят представителей ФГУ ЦЛАТИ по ЦФО – специализированного учреждения Ростехнадзора, обладающего приборами, аппаратами, электролабораториями и лабораториями для проведения исследований по различным направлениям промышленной безопасности с использованием методов неразрушающего контроля, что позволяет в рамках бюджетного финансирования оперативно определять нарушения и несоответствия в ходе строительства.

Все надзорные объекты МОГСН Московского МТУ ТЭН Ростехнадзора распределены между заместителями руководителя управления, которые являются кураторами рабочих групп инспекторов и постоянно координируют действия между начальниками отделов и государственными инспекторами, участвующими в надзорных мероприятиях на строительных объектах. Это усиливает комплексность и взаимодействие в рабочей группе. Глубокие знания и многолетний опыт позволяют группам специалистов под руководством кураторов решать серьезные инженерные задачи совместно со специалистами строительных организаций.

Благодаря комплексному подходу к осуществлению государственного строительного надзора в городе Москве в последнее время были введены в эксплуатацию следующие уникальные объекты: станции метро «Трубная» и «Сретенский бульвар» Люблинско-Дмитровской линии, «Строгино» Митинско-Строгинской линии, уникальный двухъярусный транспортный тоннель с вантовым мостом от МКАД до проспекта Маршала Жукова, пусковой комплекс электростанции офисного центра Москва–Сити, объекты теплоэнергетики Московской теплосетевой компании и другие объекты.

Руководство Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору положительно оценило опыт комплексного подхода, доверив Межрегиональному отделу государственного строительного надзора Московского МТУ ТЭН Ростехнадзора осуществлять государственный строительный надзор на объектах, имеющих особую государственную важность, и, в том числе, уникальных спортивно-зрелищных олимпийских объектах в г. Сочи, на всех реконструируемых аэровокзальных комплексах России, объектах аэрокосмической деятельности (космодромах), а также инвестиционные проекты ОАО «РЖД».

Московское МТУ ТЭН Ростехнадзора рассматривает данный шаг, как аванс доверия, и приложит все усилия к эффективному решению задач государственного строительного надзора на всех поднадзорных объектах.