

## Международное сотрудничество в области экологического надзора

### Многостороннее сотрудничество

#### Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

Представитель Ростехнадзора принял участие в 5-й сессии Рабочей группы открытого состава Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

В период с 27 ноября по 1 декабря 2006 г. в г. Найроби (Кения) состоялось 8-е совещание Конференции Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Одно из запланированных направлений работы – поиск в рамках Базельской конвенции инновационных решений экологически безопасного обращения с отходами электронной промышленности.

При обсуждении повестки дня заседания группа африканских стран выдвинула предложение включить в повестку дня пункт о нелегальном сбросе токсичных отходов с судна «Пробо Коала» 19 августа 2006 г. в районе г. Абиджана (Кот д'Ивуар). Это предложение было принято делегатами всех стран-участниц.

В ходе работы совещания четко просматривалась активная роль Европейского Союза, представленного делегацией Финляндии.

Основные приоритетные направления работы по выполнению решений 8-го совещания Конференции Сторон Базельской конвенции и дальнейшему развитию сотрудничества в рамках Конвенции:

✧ осуществление комплекса мер по выполнению обязательств, входящих в сферу деятельности регионального центра по выполнению Базельской конвенции и национального Выделенного центра по Базельской конвенции;



- ✧ ежегодный национальный отчет о трансграничных перевозках опасных отходов, включая нелегальный оборот;
- ✧ предотвращение нелегального ввоза и вывоза опасных отходов;
- ✧ разработка критериев и характеристик опасных свойств отходов, входящих в сферу регулирования Базельской конвенции;
- ✧ мониторинг последствий использования опасных отходов для здоровья человека и окружающей среды;
- ✧ оценка потенциальных преимуществ и стоимости внедрения экономических рычагов для развития всех аспектов минимизации отходов, включая экологически более чистое производство;
- ✧ сотрудничество по созданию объектов для экологически безопасного удаления опасных отходов как можно ближе к источнику их образования;
- ✧ изучение целесообразности принятия Россией Протокола об ответственности и компенсации ущерба, причиненного в результате трансграничной перевозки опасных отходов.

### **Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния**

Делегация Ростехнадзора приняла участие в семинаре «Международный атмосферный мониторинг, информационные данные, отчетность, воздействие на окружающую среду», который проходил в рамках проекта ЕЭК ООН «Наращивание потенциала в области управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии», а также в учебном семинаре по проблемам инвентаризации атмосферных и парниковых выбросов и отчетности в рамках проекта ТАСИС, проходившем в г. Алма-Ате (Республика Казахстан) 16–21 октября 2006 г.

Представитель Ростехнадзора принял участие в 7-м совместном заседании Европейской сети информации и наблюдений по окружающей среде (EIONET) и Целевой группы по инвентаризации выбросов и прогнозам (TFEIP), а также в Рабочем совещании TFEIP по прогнозу выбросов в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (31 октября – 2 ноября 2006 г., г. Салоники, Греция).

На Рабочем совещании TFEIP по прогнозу выбросов, проводимом совместно с Целевой группой по Моделированию интегрированных оценок, рассмотрены и обсуждены вопросы политики и исследований в области экологического прогнозирования в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; инструментов и подходов для дальнейшего развития экологического прогнозирования; а также обзор прогнозных моделей RAINS/GAINS, TREMOVE, NARSSES и др.

По результатам Рабочего совещания подготовлены рекомендации TFEIP по следующим направлениям деятельности:

- ✧ усовершенствование Руководства ЕМЕР/CORINAIR по инвентаризации выбросов (использование национальных данных, оценка нетехнических мер, проверка данных, использование различных подходов, обеспечение факторов эмиссии для новых технологий);
- ✧ взаимодействие между различными группами экспертов, как на международном (TFEIP), так и на национальном уровне;
- ✧ создание экспертной группы по экологическому прогнозированию для улучшения связей между экспертами в различных странах и организациях, координации совместных действий, оценки различных подходов в моделировании;
- ✧ создание интернет-портала в целях распространения информации общего характера и данных исследований экологического прогнозирования.

### **Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях**

Вторая Конференция Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях состоялась 1–5 мая 2006 г. в г. Женеве (Швейцария).

В ее работе приняли участие представители 87 Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях из 103 ратифицировавших ее стран. Делегация Российской Федерации участвовала в качестве наблюдателя.

По итогам работы сделаны следующие выводы и предложения:

- ✧ до завершения процесса присоединения Российской Федерации к Стокгольмской конвенции Ростехнадзору необходимо усилить меры государственного экологического контроля и надзора за обращением с продукцией и отходами, содержащими стойкие органические загрязнители (СОЗ);
- ✧ Российской Федерации необходимо усилить координацию действий по всему блоку «химических» конвенций: Стокгольмской, Роттердамской и Базельской, а также Протоколу о СОЗ Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- ✧ для получения финансовой поддержки, разработки и выполнения национальных планов действий, связанных с проблемой СОЗ, Российской Федерации необходимо завершить процесс присоединения к Стокгольмской конвенции.

### **Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо)**

Делегация Ростехнадзора приняла участие в 9-м совещании Рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду Конвенции ЕЭК ООН



об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), которое состоялось в г. Женеве, Швейцария в период 3–6 апреля 2006 г.

Основные выводы делегации Ростехнадзора по результатам участия в заседании:

- ✧ детальное процедурное обеспечение реализации положений Конвенции Эспо в части уведомления сторон, переговоров, проведения совместной ОВОС и т.д. на сегодняшний день отсутствует, что вызывает практические трудности в реализации конвенции странами-участниками;
- ✧ России необходимо участвовать в работе Конвенции Эспо, в том числе в связи с проектированием и предстоящей реализацией проекта Северо-Европейского газопровода.

### **Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинкская конвенция)**

Представитель Ростехнадзора принял участие в 27-й сессии Комиссии по защите морской среды района Балтийского моря (ХЕЛКОМ), которая состоялась 8–9 марта 2006 г. в г. Хельсинки (Финляндия) и в 19-м совещании представителей сторон Комиссии по защите морской среды района Балтийского моря (ХЕЛКОМ), которое состоялось 21–22 июня 2006 г. в г. Вильнюсе (Литва). По итогам заседаний сделаны следующие выводы и внесены предложения:

- ✧ Россия придает большое значение Хельсинкской конвенции как правовой основе решения экологических вопросов, вносящей весомый вклад в обеспечение устойчивого развития стран Балтийского региона. Сложившаяся в настоящее время ситуация, когда большинство стран-участниц Хельсинкской конвенции вошли в Европейский Союз, создает новый формат взаимодействия стран-членов ХЕЛКОМ и требует усиления роли России в Комиссии с учетом того, что восточная часть водосборного бассейна Балтики оказывает существенное влияние на все Балтийское море.
- ✧ ХЕЛКОМ (пусть пока не в программном документе) на практике превращается в реальный рычаг проведения ЕС своей политики в регионе Балтийского моря. Сегодня, по всей видимости, Евросоюз не заинтересован в обострении отношений с Россией в рамках ХЕЛКОМ, а напротив, настроен на конструктивное партнерство.
- ✧ Российская делегация отвела разработанное Секретариатом ХЕЛКОМ и не отвечающее интересам России «Руководство по практическому применению требований ХЕЛКОМ при проведении оценки воздействия на

окружающую среду (ОВОС)» и добилась принятия Комиссией решения о прекращении дальнейшей работы над этим документом.

В соответствии с решениями 19-го заседания представителей Сторон ХЕЛКОМ необходимо:

- ✧ в связи с проектированием и предстоящей реализацией проекта Северо-Европейского газопровода (СЕГ) регулярно представлять в Комиссию информацию относительно его морской части, поскольку все государства Балтики проявляют повышенный интерес к проектированию и строительству газопровода в силу большой протяженности трассы и геополитического значения объекта;
- ✧ разработать предложения по участию Российской Стороны во второй фазе Балтийского регионального проекта;
- ✧ определить участие Ростехнадзора в разработке Плана действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю и ответственное за его разработку подразделение Службы.

### **Сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**

Ростехнадзор и Российский региональный экологический центр совместно с ОЭСР организовали международный семинар «Улучшение практики экологического регулирования и контроля в Северо-Западном регионе Российской Федерации» (г. Новгород, 16 марта 2006 г.).

В целях активизации сотрудничества Ростехнадзора с ОЭСР в декабре 2006 г. состоялась поездка делегации Ростехнадзора в Париж, основной задачей которой было установление деловых контактов с сотрудниками отделов Директората ОЭСР по охране окружающей среды, а также подразделений, занимающихся вопросами обеспечения промышленной безопасности.

Для выявления направлений сотрудничества с ОЭСР в области обеспечения экологической и промышленной безопасности по различным отраслям промышленности представителям Ростехнадзора предоставили возможность ознакомиться с программами работ подразделений ОЭСР в данной сфере. Рассмотрены также вопросы, связанные с подготовкой и участием Ростехнадзора в проведении Международной конференции министров окружающей среды «Окружающая среда для Европы».

### **Сотрудничество в рамках Программы действий Арктического Совета**

С 8 по 11 марта 2006 г. в г. Копенгагене (Дания) состоялось 6-е заседание Наблюдательного Совета проекта «Сокращение поступления ртути в окружающую среду с территорий стран Арктики», проведенное в рамках



Плана действий Арктического Совета по борьбе с загрязнением Арктики (АКАП).

В работе заседания приняли участие члены Наблюдательного Совета проекта, представители агентств по окружающей среде и уполномоченных ими институтов Дании, США, Норвегии, Финляндии, Швеции, Канады, России. На заседании принято предложение Российской делегации о необходимости включить в текст отчета меры по усилению требований к обеспечению «ртутной» безопасности и осуществлению контроля за выбросами ртути.

В период 26–29 марта 2005 г. в г. Осло (Норвегия) состоялось 3-е заседание экспертной группы руководящего Комитета Программы действий АКАП «Снижение или устранение применения бромсодержащих пламегасителей (BFR) в Арктическом регионе».

Основное внимание участники заседания уделили обсуждению текста итогового отчета по Фазе I Проекта и выработке рекомендаций для Фазы II. В результате согласован порядок действия сторон в данном направлении сотрудничества.

С 12 по 13 сентября 2006 г. представители Ростехнадзора приняли участие в заседании Руководящего комитета Плана действий Арктического Совета по борьбе с загрязнением Арктики (РК АКАП), состоявшемся в г. Галифаксе (Канада).

При обсуждении вопросов о развитии сотрудничества в области обращения с опасными отходами представитель Ростехнадзора внес предложение о целесообразности подготовки и реализации в рамках АКАП (при возможном участии Отдела ЮНЕП по химическим веществам) проекта совершенствования системы управления опасными отходами в Российской Федерации, а также о разработке Комплексного плана действий по управлению опасными отходами в Российской Федерации. Отмечено, что Ростехнадзор как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере регулирования обращения с отходами, может выступить координатором такого проекта с российской стороны.

### Сотрудничество в рамках ЕЭК ООН

Делегация Ростехнадзора 29–30 июня 2006 г. участвовала в деятельности подготовительной рабочей группы старших должностных лиц ЕЭК ООН по подготовке Конференции «Окружающая среда для Европы» (г. Женева, Швейцария). Руководитель делегации выступил на заседании, посвященном сотрудничеству в области нормативного регулирования с предложением практической реализации инициатив, высказанных руководителем Ростехнадзора на 14-й сессии Комиссии ООН по устой-

чивому развитию, состоявшейся в мае 2006 г. в г. Нью-Йорке (США). Кроме того, делегация Ростехнадзора обратила внимание ЕЭК ООН на необходимость рассматривать вопросы обеспечения устойчивой реализации крупных трансграничных проектов магистрального трубопроводного транспорта углеводородного сырья как одного из направлений развития международного диалога в области сближения требований по нормативному регулированию.

## **Двустороннее сотрудничество**

### **Сотрудничество с Германией**

В г. Калуге 1 марта 2006 г. состоялось заседание постоянной российско-германской Рабочей группы «Экологически чистое производство, экологическая безопасность промышленных объектов, подготовка технологического трансферта». Обсуждены результаты осуществления российско-германского проекта «Разработка типовой интегрированной системы управления потоками промышленных отходов на уровне субъекта Российской Федерации и его реализация в виде адаптированной модели на примере Калужской области». Согласованы направления дальнейших совместных работ на 2006 г. Достигнута договоренность о том, что Стороны за 2 мес. подготовят и утвердят план Рабочей группы на 2006 г.

### **Сотрудничество с Норвегией**

Российско-норвежский семинар «Сравнительная оценка экологического регулирования в нефтегазовой деятельности» состоялся с 23 по 27 января 2006 г. в г. Ставангере (Норвегия). Участники семинара приняли решение о продолжении совместной работы в области экологической безопасности прибрежных территорий и прилегающего шельфа Баренцева моря и проведении совместного российско-норвежского семинара в рамках указанной тематики осенью 2006 г. в России.

27 февраля 2006 г. на встрече Руководителя Ростехнадзора и Министра охраны окружающей среды Норвегии стороны обменялись информацией о целях, задачах, функциях и структуре ведомств, обсудили вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества, высказали обоюдную заинтересованность в развитии экологического надзора. Руководители ведомств отметили важность этого направления сотрудничества в сфере двусторонних отношений. Достигнута договоренность о подготовке проекта межведомственного соглашения о сотрудничестве в области экологического контроля и надзора.



В период с 19 по 24 марта 2006 г. в Бергене (Норвегия) состоялся семинар по вопросам переработки нефтеотходов в портах (на примере порта г. Бергена и нефтеперегрузочного терминала Стуре), в котором приняли участие представители УТЭН Северо-западного региона и Норвежского государственного надзора за загрязнением. Отмечена заинтересованность обеих сторон в расширении контактов по вопросам совершенствования экологического законодательства, в том числе в области обращения с нефтеотходами с учетом принципов включения в цену нефтепродуктов залоговой стоимости и уплаты сбора за отходы с судов.

В г. Осло (Норвегия) с 21 по 23 июня 2006 г. состоялось обсуждению проекта соглашения между Ростехнадзором и Норвежским государственным надзором за загрязнением о сотрудничестве в области предотвращения загрязнений и контроля. Здесь же с 20 по 21 сентября 2006 г. с участием представителя Ростехнадзора прошло заседание российско-норвежской экспертной группы. Цель заседания – доработка Программы российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2007–2008 гг. для последующего ее утверждения в ходе 12-го заседания Смешанной Российско-Норвежской комиссии в области охраны окружающей среды (7–8 ноября 2006 г., г. Москва). Рассмотрены предложения по включению проектов в следующие разделы Программы на 2007–2008 гг.: по приграничному сотрудничеству и контролю за промышленным загрязнением – чистое производство.

9–10 ноября 2006 г. в Москве состоялась встреча экспертов Ростехнадзора и Норвежского государственного надзора за загрязнением для обсуждения вопросов, связанных с подготовкой проекта соглашения. Обсуждалось содержание каждой из статей предстоящего соглашения и Положения о Рабочей группе. Стороны договорились, что норвежская сторона представит свои комментарии к предложенному Ростехнадзором тексту положения о Рабочей группе.

### Сотрудничество со Швецией

27–28 апреля 2006 г. в г. Стокгольме (Швеция) состоялось первое заседание российско-шведской Рабочей Группы по окружающей среде и наилучшим существующим технологиям (ОС и НСТ) с участием представителей Ростехнадзора и Шведского Агентства по охране окружающей среды (СЕПА).

В ходе заседания утверждены состав Рабочей группы и руководители ее национальных частей, которые подписали протокол заседания. Состоялась встреча с представителями Государственной инспекции Швеции по надзору за химическими веществами (КЕМИ) – подведомственной орга-



низации Министерства окружающей среды и устойчивого развития Швеции.

В течение отчетного периода текст проекта указанного Соглашения согласовывался с заинтересованными российскими ведомствами и шведской стороной. Подписание Соглашения планируется на 2007 г.

### **Сотрудничество с Индонезией**

15 сентября 2006 г. состоялась встреча Руководителя Ростехнадзора К.Б. Пуликовского и Руководителя Аппарата Министра охраны окружающей среды Республики Индонезия Арифа Ювоно (в ранге Первого заместителя Министра).

Обсуждены направления развития сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Российская сторона поддержала предложение индонезийской стороны о подготовке межведомственного меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду.

Индонезийскую делегацию во главе с Министром охраны окружающей среды Республики Индонезия г-ном Рахматом Витуларом 30 ноября 2006 г. принял статс-секретарь – заместитель руководителя Ростехнадзора К.Л. Чайка. Рассмотрены вопросы государственного регулирования в области обеспечения экологической безопасности, а также законотворчество и проект Меморандума.

Стороны отметили, что очередным шагом на пути развития двусторонних отношений в области охраны окружающей среды могли бы стать разработка и подписание в 2007 г. упомянутого Меморандума.