



Сведения о платежах за негативное техногенное воздействие на окружающую среду

В целях реализации Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2006 год» от 26.12.05 № 189-ФЗ и выполнения территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору функций администраторов платежей на 2006 г. разработан и подписан руководителем Ростехнадзора приказ «О возложении функций администраторов» от 26.01.06 № 47. Указанным Федеральным законом установлено поступление в федеральный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду в объеме 2 475,4 млн. руб. Соответственно общая сумма платы за негативное воздействие на окружающую среду по всем уровням бюджетной системы должна составить 12 377,0 млн. руб.

По данным Федерального казначейства России, фактически, в федеральный бюджет за негативное воздействие на окружающую среду в 2006 г. поступило 2 768,6 млн. руб., а по всем уровням бюджетной системы – 13 843,0 млн. руб., что составило 112 % запланированного годового объема поступлений.

Для контроля поступлений предусмотрена ежемесячная сдача территориальными органами Ростехнадзора в финансовое управление центрального аппарата отчетов о поступлениях платы за негативное воздействие на окружающую среду по форме 1-ПНВ и о поступлениях в федеральный бюджет по доведенной Министерством финансов РФ форме 1-БФ.

Факт перевыполнения плана напрямую связан с усилением контроля за плательщиками. В ходе контрольных проверок выявлены нарушения, связанные с неправильным применением ставок и неправильным учетом образования и движения отходов производства и потребления, а также условий их размещения.

В существенной степени на выполнение Ростехнадзором доходной части федерального бюджета в 2006 г. повлияло возложение на Центры

лабораторного анализа и технических измерений (ФГУ) полномочий администрировать плату за негативное воздействие на окружающую среду на соответствующих территориях, а именно: проверять правильность начисления платежей (пеней, штрафов по ним). Эти полномочия распространяются на объекты, подлежащие федеральному экологическому контролю, и иных крупнейших плательщиков (в части проведения разъяснительной работы, подготовки актов сверок и направления их на рассмотрение в территориальные органы Ростехнадзора, а также ведения реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду).

В 2006 г. завершена передача данных по сальдо расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду из налоговых органов, сверены расчеты с подразделениями Вооруженных Сил (крупнейший задолжник по плате), с большинством крупных плательщиков, взыскана (возвращена) задолженность за предыдущие периоды. Отмечена положительная тенденция учета новых плательщиков.

В связи с тем, что решением Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности (протокол от 11.10.04 № 26, раздел 5, п. 2) Ростехнадзор определен ответственным за подготовку проекта федерального закона «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», в 2006 г. в центральном аппарате Ростехнадзора продолжалась доработка внесенного депутатом Государственной Думы В.А. Грачевым проекта названного закона с учетом замечаний и предложений Правительства Российской Федерации, Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. В декабре 2006 г. проект федерального закона «О плате за негативное воздействие на окружающую среду» повторно направлен на согласование в министерства и ведомства. Официальные отзывы и замечания получены только в январе 2007 г. и переданы для работы в Комитет по экологии Государственной Думы Российской Федерации в связи с тем, что на совещании рабочей группы по разработке указанного федерального закона, состоявшемся 25 января 2007 г., председатель Комитета по экологии Государственной Думы В.А. Грачев принял решение дальнейшую работу над законопроектом продолжить в Комитете по экологии Государственной Думы с использованием всех официальных замечаний, поступивших в Ростехнадзор.

Принятие этого федерального закона позволит урегулировать ряд вопросов, касающихся:

- ✧ порядка зачета, возврата, взыскания платы за негативное воздействие на окружающую среду и пеней по плате;
- ✧ учета плательщиков за негативное воздействие на окружающую среду;



- ✦ предоставления льгот и зачетов на природоохранные мероприятия;
- ✦ четкого определения объектов, субъектов, ставок платы и коэффициентов к ним, а также порядка исчисления и уплаты.

В Ростехнадзоре в 2006 г. непрерывно велась работа по нормативно-правовому обеспечению деятельности в сфере администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Ввиду отмены Порядка направления 10 % платы за загрязнение окружающей природной среды в доход федерального бюджета Российской Федерации, многие плательщики отказались сдавать отчетность и/или вносить плату. Для ликвидации правового пробела Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору издан приказ № 557, установивший, что платежи должны вноситься до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Отчетным периодом установлен календарный квартал.

Таким образом, в 2006 г. утвержден новый порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, на основании которого авансовые платежи и предоставление планового отчета об указанной плате не предусмотрены, а плата вносится ежеквартально по фактическим объемам загрязнения.

Вследствие отмены Порядка направления 10 % платы за загрязнение окружающей природной среды в доход федерального бюджета Российской Федерации оказались отменены и соответствующие формы отчетности, что существенно затруднило работу Ростехнадзора и его территориальных органов. С целью ликвидировать возникший правовой пробел разработан и издан приказ Ростехнадзора от 23.05.06 № 459, которым утверждены новые формы расчета, позволяющие: собирать и обобщать информацию об объеме загрязнения по каждому загрязняющему веществу, а также данные об уплачиваемых суммах; объективно формировать плановые показатели поступлений по территориальным органам и Ростехнадзору в целом. Новые формы расчета позволят сформировать финансово-экономическое обоснование для изменения нормативов платы по всем загрязняющим веществам и правильно оценить размер платежа в зависимости от степени опасности каждого загрязняющего вещества для окружающей среды в сторону увеличения или снижения.

В целях организации автоматизированного учета администрирования платежей в территориальных органах и центральном аппарате Ростехнадзора, а также для единообразия документооборота и отчетности во исполнение решения Общероссийского совещания по государственному экологическому надзору (г. Казань, апрель 2006 г.), издан приказ от 14.08.06 о внедрении программного комплекса АИС «Администрирование платежей».

Обеспечить полное внедрение программного комплекса в установленные приказом сроки не удалось по разным причинам. В декабре 2006 г.

сведения (замечания и предложения) о работе указанного программного продукта, полученные из территориальных органов, переданы разработчикам для устранения недостатков. Полное внедрение единого программного продукта по администрированию платежей позволит перейти на автоматизированные форматы данных, облегчив территориальным органам Ростехнадзора прием отчетности по плате, а также даст возможность оперативно получать любую необходимую информацию о плате, анализировать поступления и решать другие важные задачи в области администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду.