

ОГРАНИЧЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ТЕХНОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Правовым основанием государственного экологического надзора служат следующие федеральные законы:

- ✦ «Об охране окружающей среды» от 10.01.02 № 7-ФЗ;
- ✦ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ;
- ✦ «Об отходах производства и потребления» от 02.04.98 № 89-ФЗ;
- ✦ «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.06 № 74-ФЗ;
- ✦ «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ;
- ✦ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.01 № 128-ФЗ;
- ✦ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 08.08.01 № 134-ФЗ;
- ✦ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.01 № 195-ФЗ;
- ✦ «О техническом регулировании» от 27.12.02 184-ФЗ, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и специально уполномоченных органов в данной сфере.

При выполнении определенных функций государственный экологический надзор руководствуется также положениями международных соглашений (договоров, конвенций):

- ✦ Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (ратифицирована Российской Федерацией в 1994 г.);
- ✦ Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (ратифицирована Российской Федерацией в 1990 г.);
- ✦ Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (постановление Правительства Российской Федерации от 2005 г.);
- ✦ Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (ратифицирован Российской Федерацией в 2004 г.);
- ✦ Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (подписана Российской Федерацией 22 мая 2002 г.);
- ✦ Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и

пестицидов в международной торговле (Российской Федерацией не подписана и не ратифицирована).

Кроме того, центральный аппарат и территориальные органы государственного экологического надзора Ростехнадзора руководствуются:

- ✧ документами и материалами конференций ООН по окружающей среде и развитию (г. Рио-де-Жанейро, 1992 г.; г. Йоханнесбург, 2002 г. и др.);
- ✧ материалами Программы ООН в области окружающей среды и устойчивого развития (ЮНЕП и ЮНЕП-хемикал);
- ✧ материалами Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) (2004–2006 гг.);
- ✧ Хельсинской конвенцией по защите морской среды района Балтийского моря;
- ✧ Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических веществ (СГС).

В 2006 г. в законодательстве Российской Федерации произошли изменения, касающиеся направлений деятельности и полномочий органов государственного экологического надзора: внесенные в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ положениями Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.12.06 № 232-ФЗ, и вступлением в силу с 01.01.07 Градостроительного кодекса Российской Федерации (часть 6, ст. 49), предусматривающие исключение процедуры государственной экологической экспертизы проектной документации и влекущие за собой переработку существующего проекта соответствующего административного регламента (АР).

С принятием новой редакции Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.06 № 74-ФЗ изменилась также система предоставления права пользования водными объектами, что неизбежно ведет к изменению содержания разрешительной документации на сброс сточных вод (до вступления в силу с 01.01.07 Водного кодекса разрешения выдавались территориальными органами Ростехнадзора).

В целях выполнения решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Управление государственного экологического надзора Ростехнадзора провело следующие мероприятия:

- ✧ подготовило 4 проекта официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты, касающиеся внесения изменений в федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другие (в части осуществления полномочий по организации и проведению государственного экологического контроля, нормирования в области охраны окружающей среды, разграничения полномочий в данной области);



✧ приняло участие:

- ✧ в подготовке и выполнении Плана реализации Указа Президента Российской Федерации «Об основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности», нормативных актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» (распоряжение правительства Российской Федерации от 15.10.01 № 1371-р);
- ✧ в выполнении поручений Правительства Российской Федерации, заключающихся в подготовке нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации к новой редакции Водного кодекса Российской Федерации, а также предложений:
 - ✓ для внесения в проекты федеральных законов «Об экологическом контроле», «О зонах экологического бедствия», общего технического регламента «Об экологической безопасности», концепции и технического задания по разработке Экологического кодекса Российской Федерации;
 - ✓ для внесения изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании»;
 - ✓ к проектам общих и специальных технических регламентов;
 - ✓ для формирования перечня нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31.12.05 № 199-ФЗ в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями осуществлять государственный экологический контроль;
 - ✓ к проектам официального отзыва Правительства Российской Федерации на законопроект, предусматривающий внесение изменений в некоторые законодательные акты в части осуществления экологического контроля;
 - ✓ о совершенствовании системы управления в области охраны окружающей среды (в рамках мероприятий по проведению административной реформы и подготовке административных регламентов);
 - ✓ к проектам официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты о внесении изменений в ряд зако-

- нодательных актов в части осуществления государственного экологического контроля и необходимого для этих целей имущества;
- ✓ к проекту официального отзыва Правительства Российской Федерации на законопроект о внесении изменений в ряд законодательных актов в части осуществления государственного экологического мониторинга;
 - ✓ к проекту постановления Правительства Российской Федерации о порядке осуществления государственного экологического мониторинга.

В соответствии с Планом подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.06.06 № 845-р, подготовлен пакет следующих нормативных правовых актов (шесть проектов постановлений Правительства Российской Федерации) по вопросам нормирования в области охраны окружающей среды, выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ, установления лимитов на размещение отходов, а также по вопросам государственного экологического контроля, предусматривающих оптимизацию разграничения полномочий и совершенствование их исполнения субъектами Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти:

- ✧ «О порядке осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)» (внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке 28.12.06);
- ✧ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» от 29.10.02 № 777 (внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке 28.12.06);
- ✧ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации «О Правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» от 16.06.00 № 461 (внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации 01.12.06);
- ✧ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» от 02.03.00 № 183 (внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке 23.11.06);
- ✧ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственном контро-



ле за охраной атмосферного воздуха» от 15.01.01 № 31 (внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке 14.12.06).

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О нормировании в области охраны окружающей среды» после согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Минюстом России будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

В последние годы в России продолжается рост числа городов, в которых среднегодовые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе превышают ПДК, в том числе с 10-кратным превышением, что происходит не только из-за роста промышленных выбросов при наращивании производства промышленной продукции, но и в результате увеличения автомобильного парка в городах, сжигания огромного количества топлива, заторов на дорогах.

Кроме того, как показывают данные ежегодных исследований, проводимых в соответствии с Совместной программой наблюдения и оценки переноса на большие расстояния веществ (трансграничные перемещения), загрязняющих воздух в Европе, на территории Европейской части России выпадает значительное их количество (от 45 % по аммиаку до 90 % по ртути).

Представляется целесообразным в первую очередь снижать уровень загрязнения атмосферного воздуха автомобильным транспортом, промышленными предприятиями, способствуя внедрению наилучших существующих технологий, разработки и реализации природоохранных мероприятий.

Анализ качества поверхностных вод на территории Российской Федерации свидетельствует о ежегодном превышении нормативного содержания нефтепродуктов, фенолов, легко окисляемых органических соединений, соединений тяжелых металлов, азота, а также специфических загрязняющих веществ – лигнина, ксантогенатов, формальдегида и др.

Ежегодно в поверхностные водные объекты сбрасывается около 55 км³ сточных вод. Основные загрязнители – жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) (60 %) и промышленность (32 %).

Наиболее загрязненные водные объекты расположены на территориях Центрального, Южного и Уральского федеральных округов, а также Мурманской обл. и Сахалина.

Качество воды в крупных реках и их притоках, как и в предыдущие годы, варьируется в широком диапазоне от «загрязненной» до «чрезвычайно грязной». Поскольку более половины населения страны получает питьевую воду из поверхностных водных источников с высокой степенью загрязненности, приходится нести большие расходы на водоподготовку для централизованного водоснабжения. В связи с этим необходимы скорейшее строительство новых и реконструкция действующих очистных сооружений.

Качество прибрежных вод морей России варьируется от «умеренно загрязненных» до «загрязненных». Наиболее загрязнены воды на шельфе о. Сахалина в районах добычи и переработки полезных ископаемых, наиболее чистые – моря Российской Арктики. Основные источники загрязнения вод – предприятия ЖКХ.

Анализ состояния земель Российской Федерации показывает, что на территории страны почти повсеместно наблюдается тенденция деградации почвенного и растительного покровов, загрязнение и захламливание почв промышленными и бытовыми отходами. Кроме того, ущерб российским почвам наносит ветровая и водная эрозия. Уникальные черноземы, являющиеся национальным достоянием России, находятся на грани исчезновения.

Огромные территории страны – около 100 млн. га в пределах 35 субъектов Российской Федерации занимают районы, подверженные опустыниванию и засухам или потенциально опасны в этом отношении. Проблема опустынивания и засух в России включает в себя многочисленные аспекты: экологические, экономические, социальные, демографические и медико-санитарные и является основной причиной потери огромных площадей продуктивных земель на юге России.

Радиационная обстановка на территории России в течение последних лет остается спокойной и существенно не меняется. В целом обеспечение ядерной и радиационной безопасности в России отвечает требованиям нормативных документов и соответствует рекомендациям компетентных международных организаций. Об этом свидетельствует и практика. После аварии на Чернобыльской АЭС, заставившей существенно пересмотреть подходы к обеспечению безопасности на тех предприятиях России, где существует ядерная и радиационная опасность, не было происшествий, представляющих угрозу безопасности населения.

Подавляющее большинство нарушений в работе АЭС и предприятий ядерно-топливного цикла либо лежит вне шкалы INES (международная шкала ядерных событий), либо относится к нулевому, первому и второму уровням, т.е. не оказывает заметного влияния на здоровье населения и окружающую природную среду.

Основные факторы облучения населения России – природные (70 %) и медицинские (29 %) источники ионизирующего облучения. Вклад техногенных источников в коллективную дозу облучения населения составляет менее 1 %, в том числе за счет глобальных выпадений вследствие прошлых испытаний ядерного оружия и радиационных аварий – 0,63 %, за счет деятельности предприятий, использующих источники ионизирующего излучения, – 0,14 %.

Подобная структура коллективных доз сохраняется и в районах функционирования крупных предприятий атомной энергетики и промышленности, где их вклад в коллективную дозу облучения населения составляет от десятых долей до 1–2 %. Даже для критической группы населения, проживающего в зоне влияния ФГУП «ПО «Маяк» 50 лет и более, годовые дозы дополнительного облучения в 5 раз ниже основного дозового преде-



ла, составляющего в соответствии с НРБ-99 1 м³/год. В зонах наблюдения АЭС (обычно 30-километровая зона) дозы для населения не превышают 10 м³/год и инструментально не обнаруживаются. В настоящее время уровень облучения населения, проживающего в районах расположения объектов использования атомной энергии, незначителен и составляет доли процентов фонового облучения, характерного для территории России (в среднем 2,4 м³/год).

Тем не менее, после аварии на Чернобыльской АЭС примерно в 400 населенных пунктах нескольких субъектов России превышен основной дозовый предел годовых доз облучения, установленный НРБ-99.

Проблемы, связанные с образованием, обезвреживанием и переработкой бытовых и промышленных отходов, актуальны для всех субъектов Российской Федерации. На территории Российской Федерации в хранилищах, накопителях, складах, мусорниках, а также на полигонах, свалках и других объектах, принадлежащих предприятиям, накоплено свыше 2,0 млрд. т токсичных отходов. Оценка ситуации позволяет сделать вывод о постоянном росте образования отходов в стране. Показатель использования и обезвреживания токсичных отходов стабилизировался и составляет около 35 % общего количества отходов, образовавшихся за год.

В связи с недостатком полигонов для складирования и захоронения промышленных отходов распространена практика размещения их в местах неорганизованного складирования (несанкционированные свалки), что представляет существенную опасность для окружающей среды.

Для решения проблемы экологической безопасности России необходимо:

- ✧ повысить общий технологический уровень развития производственной базы промышленности, снизить ее отходоёмкость;
- ✧ создать административные, нормативные, правовые и экономические условия для сокращения безвозвратных потерь материально-сырьевых ресурсов, наложения ограничений на образование промышленных, сельскохозяйственных и прочих отходов;
- ✧ развить технологическую и материальную базы, обеспечить экологически безопасное хранение, захоронение, переработку и обезвреживание неиспользуемых отходов;
- ✧ совершенствовать систему сбора и обезвреживания твердых бытовых отходов в направлении внедрения элементов селективного сбора их сырьевых компонентов для последующего использования в качестве вторичного сырья, а также прогрессивные способы сортировки и промышленной переработки отходов с учетом зарубежного опыта;
- ✧ усилить контроль за импортом опасных отходов.

Серьезная экологическая угроза для России – стойкие органические загрязнители, в первую очередь диоксины и диоксиноподобные соединения, полихлорированные бифенилы, хлорсодержащие пестициды, загрязнители группы тяжелых металлов (ртуть и ее соединения, свинец,

кадмий). Источники этих веществ – большинство предприятий химического, металлургического, энергетического комплексов и др. Эти соединения устойчивы в окружающей среде, обладают кумулятивными свойствами и высокой биологической активностью, токсичны для многих живых организмов и могут воздействовать на функционирование экологических систем. Сильное загрязнение окружающей среды диоксинами и связанная с этим заболеваемость населения наблюдается в городах Чапаевске, Уфе, Волгограде, Новомосковске, Ярославле, Дзержинске, Серпухове, Новочебоксарске, Славгороде, Усолье-Сибирском. Трудно решается проблема утилизации используемых в качестве диэлектриков в трансформаторах и конденсаторах энергосистем на основе полихлорбифенилов, запасы которых оцениваются в 30 тыс. т.

На территории почти всех субъектов Российской Федерации отмечается неудовлетворительное состояние мест складирования устаревших пестицидов и агрохимикатов (более 30 тыс. т), а также произведенных ранее захоронений этих препаратов. Разрешенные технологии уничтожения этих веществ пока отсутствуют.

Под контролем территориальных органов Ростехнадзора и при финансовой поддержке в рамках Программы действий Арктического Совета по борьбе с загрязнениями Арктики (АКАП) в Вологодской обл. в 2006 г. завершены инвентаризация, переупаковка, перевозка из 147 непригодных мест хранения и складирование в специально сооруженных и оборудованных складах временного хранения более 220 т опасных химических веществ – устаревших пестицидов. В Псковской обл., где в ходе инвентаризации дополнительно выявлено более 43 т устаревших ртутьсодержащих пестицидов, эта работа продолжается. Ведется она также в Архангельской, Мурманской, Томской, Челябинской, Курганской областях, Красноярском, Алтайском и Краснодарском краях, Республиках Алтай, Саха-Якутия и др.

Источники загрязнения окружающей среды ртутью и ее соединениями – предприятия химической промышленности, металлургического и энергетического комплексов, производства ртутных термометров, источников света, гальванических элементов, золотодобыча, промышленные отходы и устаревшие пестициды и места их складирования, ртутные и ртутьсодержащие месторождения, случайное и преднамеренное (включая преступные цели) хранение ртути и ее соединений, разливы металлической ртути в бытовых условиях. Объемы накопленных к настоящему времени на территории России ртутьсодержащих отходов превышают 1 млн. т.

Проверка Ростехнадзором некоторых промышленных предприятий, использующих ртутные электролизеры, показала, что на многих из них принимаются меры к повышению технической и экологической безопасности.



Так, в 2006 г. в ОАО «Саянскимпласт» (Иркутская обл.) впервые в России осуществлен переход на мембранный электролиз с использованием мембранных электролизеров японской компании Асахи Касей.

На других крупных предприятиях, применяющих ртутный электролиз, например, ОАО «Каустик» (г. Волгоград), ОАО «Каустик» (г. Стерлитамак), ООО «Завод полимеров Кирово-Чепецкого химического комбината» (г. Киров-Чепецк), работа направлена, в том числе, на сокращение удельных потерь ртути за счет снижения выбросов ее в атмосферу (капсулирование строительных конструкций, реконструкция полов, лотков и прямых в залах электролиза), уменьшения потерь со шламами (регенерация ртути из твердых отходов), исключения ртути из сточных вод (тонкая очистка ртутьсодержащих сточных вод) и других мер. В перспективе на этих предприятиях планируется полностью исключить ртутьсодержащие технологии.

В ООО «Усольехимпром» в 2006 г. на реализацию 32 плановых мероприятий по охране природы затрачено 51,8 млн. руб., что в 3 раза больше, чем в 2005 г. Сверх плана выполнены мероприятия на сумму 3,7 млн. руб. С целью стабилизировать работу станции нейтрализации завершено строительство нового кислотно-щелочного коллектора, очищены пруды-усреднители, приняты в эксплуатацию коллектор условно чистых стоков. Проведены ремонтные работы на промливневых коллекторах № 1 и 2. Выполнен проект автоматического контроля содержания хлора и хлористого водорода в атмосферном воздухе по периметру предприятия. Для уменьшения ртутного загрязнения на перерабатывающем предприятии утилизировано 106 т ртутьсодержащих отходов.

Общее количество выбрасываемых в атмосферу вредных веществ по сравнению с 2005 г. уменьшилось на треть, достигнув допустимого уровня. 98,7 % загрязняющих веществ обезвреживаются на газоочистных установках. По сравнению с 2005 г. количество загрязняющих веществ, сброшенных со сточными водами в водоемы, снизилось на 18 %, а суммарное количество отходов – почти на 10 тыс. т.

Значительное сокращение ртутного загрязнения при производстве хлора и каустической соды сдерживается недостаточным финансированием коренной реконструкции физически и морально устаревших химических производств.

Нормированием негативного воздействия на атмосферный воздух в территориальных органах Ростехнадзора занимаются 113 человек.

На учете в территориальных органах состоит 265 444 объекта (в 2005 г. – 206 490 объектов). Наметилась тенденция увеличения количества (в 2006 г. на 28 %) поставленных на учет в Ростехнадзоре объектов, негативно влияющих на окружающую среду.

В 2006 г. от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в территориальные органы поступили материалы, обосновывающие установление нормативов допустимых выбросов (НДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух в количестве 36 641, что на 10 % больше аналогичного показателя 2005 г. При этом рассмотрено 99 % поступивших материалов (36 268), в 2005 г. – 32 387 материалов (88 %).

На основании 33 102 материалов установлены НДВ, выдано 32 959 разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. 3480 объектам (10% общего количества поступивших материалов) отказано в установлении НДВ по следующим причинам:

- ✧ некачественная подготовка материалов обоснования НДВ;
- ✧ невыполнение предприятиями запланированных мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В 2005 г. отказано в установлении НДВ 2630 объектам (8 % общего количества поступивших материалов).

Вопросами установления нормативов допустимых сбросов (НДСб) в территориальных органах занимаются 86 человек (в 2005 г. – 83).

На учете в территориальных органах в 2006 г. состояло 115 663 объекта (в 2005 г. – 94 048). Появляется тенденция увеличения (в 2006 г. на 22 %) количества поставленных на учет в Ростехнадзоре объектов, негативно воздействующих на окружающую среду (сброс загрязняющих веществ).

В 2006 г. от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в территориальные органы поступил 18 861 материал, где обосновывается установление НДСб загрязняющих веществ, что на 50 % превышает показатель 2005 г. (12 429). Из этих материалов рассмотрено 98 % (18 527), в 2005 г. – 11 525 материалов (94 %).

По 17 192 материалам установлены НДСб, выдано 17 126 разрешений на сброс загрязняющих веществ.

1324 объектам (7 % поступивших материалов) отказано в установлении НДСб по следующим причинам:

- ✧ некачественная подготовка материалов обоснования НДСб;
- ✧ невыполнение предприятиями запланированных мероприятий для сокращения сбросов загрязняющих веществ.

В 2005 г. отказано в установлении НДСб 748 объектам (6 % общего количества поступивших материалов).

Вопросами государственного регулирования в области обращения с отходами в территориальных органах занимаются 129 человек (в 2005 г. – 126 человек).

На учете в территориальных органах состоит 234 786 объектов (в 2005 г. – 204 256 объектов). Выявляется тенденция увеличения в 2006 г.



количества объектов, поставленных на учет в Ростехнадзоре в качестве объектов негативного воздействия на окружающую среду в области обращения с отходами, – на 15 %.

В 2006 г. в территориальные органы от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступило 69 733 материала, обосновывающих установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, что на 19 % больше поступивших в 2005 г. (58 493). Из них в 2006 г. рассмотрено 68 573 материала (98 % поступивших), в 2005 г. – 56 348 материалов (96 %).

По 62 962 материалам установлены лимиты на размещение отходов, выдано 61 590 лимитов.

7045 объектам (10 % общего количества) отказано в установлении лимитов на размещение отходов по следующим причинам:

- ✦ некачественная подготовка материалов для обоснования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- ✦ несоответствие хозяйственной деятельности предприятий и предпринимателей требованиям законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

После выхода в августе 2006 г. постановления Правительства Российской Федерации № 524, утвердившего Положение о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов, в Ростехнадзоре начато лицензирование соответствующей деятельности.

В Управлении государственного экологического надзора в 2006 г. решено двум соискателям выдать лицензии на указанный вид деятельности и одному – отказать. По пяти материалам выявлена некомплектность материалов, представленных соискателями лицензий.

В территориальных органах Ростехнадзора:

- ✦ заявлено 664 материала на получение лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов, из них рассмотрено 399 материалов, по которым принято 373 положительных решения (358 юридическим лицам выданы соответствующие лицензии), 29 соискателям направлены отказы, основаниями для которых явились некомплектность материалов, предоставление недостоверной информации, несоответствие деятельности лицензионным требованиям и условиям.

Сведения о выдаче центральным аппаратом Ростехнадзора разрешений на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и продукции, их содержащей, лицензий на деятельность по сбору,

использованию, обезвреживанию, размещению, транспортировке опасных отходов, временно согласованных разрешений на выбросы и сбросы загрязняющих веществ представлены в табл. 1.

Таблица 1

Сведения о разрешительной деятельности

Вид деятельности, подлежащей лицензированию	Число			
	поступивших материалов	положительных решений	отрицательных решений	разъяснений
Трансграничное перемещение отходов	208	34	7	167 (по вопросу отходов и продукции, не подпадающих под действие Постановления Правительства Российской Федерации «О трансграничном перемещении отходов» от 17.07. 03 № 442)
Трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ (ОРВ) и содержащей их продукции	1898	87	106	1705 заключений на трансграничное перемещение продукции, не содержащей ОРВ
Сбор, использование, обезвреживание, размещение, транспортирование опасных отходов	8	2	1	5 (установлена некомплектность представленных материалов и они возвращены во 2-е Управление)
Установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду по предприятиям* (в рамках приказа Ростехнадзора от 16.06.06 № 562)	36, в том числе 1 материал находится в работе	22	13	–

* Плата за негативное воздействие в пределах запрашиваемых лимитов превышает 1 млн. руб.

В 2006 г. территориальными органами Ростехнадзора осуществлено 54 789 проверок соблюдения хозяйствующими субъектами требований законодательства в области охраны окружающей среды, что составляет 109 % относительно уровня 2005 г.

Инспекторский состав управлений (УТЭН¹) проводил плановые комплексные проверки по всем направлениям природоохранной деятельности (охрана атмосферного воздуха, обращение с отходами, соблюдение требований законодательства при эксплуатации объектов и требований государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), контроль платы за негативное воздействие на окружающую среду).

Все УТЭН контролировали выполнение предписаний к устранению нарушений природоохранного законодательства, привлекали нарушителей к административной ответственности. Материалы о невзысканных штра-

¹ Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора.



φαх направляли судебным приставам, предписания о приостановлении хозяйственной деятельности – в суды.

Внеплановые проверки составили 23–60 % общего количества проверок, из них 60–80 % – по запросам органов законодательной власти (федерального уровня и субъектов Российской Федерации), органов прокуратуры, других уполномоченных органов власти.

В ходе проверок выявлено 68 615 нарушений, предъявлено 18 054 штрафов за нарушение требований законодательства в области охраны окружающей среды на сумму 172 780,62 тыс. руб. (в 2005 г. – 15 048 штрафов на сумму 112 905,6 тыс. руб.); при этом взыскано 12 405 штрафов на сумму 150 298,11 тыс. руб. (в 2005 г. – 10 726 и 59 415 соответственно).

Несоблюдение субъектами хозяйственной деятельности экологических требований при планировании и эксплуатации объектов (статья 8.1 КоАП) составило 23,2 % общего числа установленных нарушений. За этот вид нарушений предъявлено 4453 штрафов на сумму 46 392,47 тыс. руб., при этом взыскано 3217 их на сумму 45 107 тыс. руб.

Как и в 2005 г., преобладающие нарушения (45,6 % общего числа) в 2006 г. – несоблюдение требований при обращении с отходами (статья 8.2 КоАП). Предъявлено 7636 штрафов на сумму 47 246 тыс. руб., взыскано – 4575 на сумму 36 725,26 тыс. руб.

Несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха (статья 8.21, ч.1–3 КоАП «Нарушение правил охраны атмосферного воздуха») составило 22,2 % общего числа нарушений (предъявлено штрафов 3377 на сумму 29 355,7 тыс. руб., взыскано 2715 на сумму 19 146,7 тыс. руб.).

Около 8 % общего числа нарушений – нарушения законодательства об экологической экспертизе (статья 8.4, ч. 1–3 КоАП). В отчетном году за такие нарушения предъявлено 3180 штрафов на сумму 71 538,85 тыс. руб., взыскано – 2390 на сумму 49 318,75 тыс. руб.

Предъявлено 169 исков о возмещении вреда окружающей среде на сумму 854 973,67 тыс. руб. (в 2005 г. – 129 на сумму 152 751,14 тыс. руб.); взыскано по 137 искам на сумму 529 280,64 тыс. руб., что значительно превышает аналогичный показатель 2005 г. (86 исков на сумму 2851,39 тыс. руб.). Следует отметить, что предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде (или различным компонентам окружающей среды) затруднено в связи с отсутствием методик оценки вреда, утвержденных Министерством природных ресурсов Российской Федерации (МПР России) – уполномоченным в данной области органом федеральной исполнительной власти.

В 2006 г. предъявлены и взысканы иски о возмещении вреда окружающей среде, нанесенного вследствие невыполнения субъектами хозяйственной деятельности:

✧ требований по охране атмосферного воздуха – 30 исков на сумму 8925,17 тыс. руб. (в 2005 г. – 27 на сумму 106 983,1 тыс. руб.); взыска-

но по 18 искам на сумму 1563 тыс. руб. (в 2005 г. – по 12 искам на сумму 807,8 тыс. руб.);

✧ требований в области обращения с отходами – 58 исков на сумму 680 593,6 тыс. руб. (в 2005 г.– 27 на сумму 34 881,6 тыс. руб.); взыскано по 40 искам на сумму 508 603 тыс. руб., что существенно превышает как количество исков, так и сумму взысканных в 2005 г. средств – 7 и 2043,6 тыс. руб. соответственно;

✧ общих экологических требований – 93 на сумму 103 783 тыс. руб. (в 2005 г. – 74 и 10 879,5 тыс. руб. соответственно); взыскано по 79 искам на сумму 18 209,8 тыс. руб. (в 2005 г. – 67 и 3855 тыс. руб.).

В правоохранительные органы передано 690 дел, из них рассмотрено 448, что также превышает аналогичный показатель 2005 г. (637 и 324 соответственно).

Возбуждено 6 уголовных дел.