

Применение КоАП при нарушениях законодательства о градостроительной деятельности

Государственный строительный надзор осуществляется на объектах капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе, либо является типовой проектной документацией или ее модификацией, а также при реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе.

Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок соответствия выполняемых работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации. Должностные лица органов государственного строительного надзора в ходе проверок составляют акты проверок, в которых отражают все выявленные нарушения.

На основании акта проверки в соответствии со ст. 9.4 и 9.5. КоАП Российской Федерации, в зависимости от вида совершенного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении (по установленной форме на месте совершения правонарушения, в двух экземплярах). В протоколе указывают вид совершенного правонарушения и перечисляют нормы действующего градостроительного законодательства, которые нарушены. В зависимости от вида совершенного нарушения протокол об административном правонарушении в соответствии со ст. 9.4 и 9.5, частью 1 ст. 19.4, частью 6 ст. 19.5, 19.6 и 19.7 составляется на граждан, должностных лиц, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, на юридических лиц в ходе составления протокола, личности которых должны быть подтверждены соответствующими документами (паспорт, свидетельство о государственной регистрации и т. д.) (далее – правонарушитель). В ходе составления протокола должностное лицо вправе привлекать свидетелей и потерпевших, данные о личности которых отражаются в протоколе об административном правонарушении. Все лица, внесенные в протокол, должны быть ознакомлены с содержанием протокола под роспись, им в соответствии со ст. 25.1, 25.2 и 25.6 КоАП Российской Федерации должны быть разъяснены их права и обязанности, что заверяется в протоколе их подписями. Кроме разъяснения прав и обязанностей, правонарушителю



должно быть под роспись указано время и место рассмотрения протокола об административном правонарушении и взято объяснение по существу совершенного правонарушения. В случае отказа от подписи любого лица, внесенного в протокол, об этом делается соответствующая запись в протоколе. Каждый экземпляр протокола об административном правонарушении подписывается составившим его должностным лицом органа государственного строительного надзора. Первый экземпляр под роспись вручается правонарушителю, второй – направляется должностному лицу, уполномоченному в соответствии со ст. 23.56 КоАП Российской Федерации рассматривать протоколы. Отказ от подписания протокола правонарушителем не служит основанием прекращения производства по делу.

Дальнейшее производство по делу об административном правонарушении осуществляется в соответствии с КоАП Российской Федерации в редакции Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.12.06 № 232-ФЗ. Указанным законом в КоАП Российской Федерации внесены существенные изменения. Расширен перечень нарушений установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, ввода их в эксплуатацию. В части 2 ст. 9.5 установлена ответственность за неуведомление или нарушение сроков представления уведомления о начале строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства органа государственного строительного надзора. Установлена ответственность за неизвещение о сроках завершения работ, которые подлежат проверке органом государственного строительного надзора. В части 3 ст. 9.5 ответственность за продолжение работ до составления актов об устранении недостатков, выявленных в ходе предыдущих проверок, а в части 4 ст. 9.5 – ответственность за выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при отсутствии заключения о соответствии, выданного уполномоченным органом государственного строительного надзора.

За все виды правонарушений в соответствии со ст. 9.4, 9.5 и частью 6 ст. 19.5 значительно увеличены штрафные санкции, налагаемые на всех участников строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода их в эксплуатацию.