



УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА

**ОТДЕЛ ИНСПЕКЦИЙ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА**

ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА

18 декабря 2006 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 232-ФЗ (далее – Закон). В целом Закон направлен на устранение административных барьеров в целях увеличения объемов жилищного строительства, а также на совершенствование механизмов вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков для жилищного строительства.

Изменения коснулись реализации норм Градостроительного кодекса Российской Федерации о введении с 1 января 2007 г. единой государственной экспертизы проектной документации и запрете проведения иных видов государственных экспертиз проектной документации. Российским законодательством, помимо предусмотренной Градостроительным кодексом Российской Федерации государственной экспертизы проектной документации, было установлено еще 10 видов государственных экспертиз проектной документации (санитарно-эпидемиологическая, пожарной безопасности, государственная экологическая, историко-культурная, государственная условий труда, государственная в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственная инвестиционных проектов, промышленной безопасности, государственная деклараций безопасности гидротехнических сооружений, безопасности ядерных установок). Закон исключил из предмета указанных экспертиз проектную документацию, сохранив сами институты специализированных государственных экспертиз в отношении проверки проектов иных документов и материалов.

Некоторые положения Закона непосредственно относятся к осуществлению государственного строительного надзора.

Во-первых, Закон уточняет случаи, когда осуществляется государственный строительный надзор: при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов, только в том случае, если проектная документация таких объектов подлежит государственной экспертизе, либо является типовой проектной документацией или ее модификацией.

Во-вторых, Закон сужает перечень «особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» по сравнению с перечнем, который установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.06 № 54. В соответствии со статьей 48.1 Закона «к особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ);
- гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;
- линейно-кабельные сооружения связи и сооружения связи, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более;
- объекты космической инфраструктуры;
- аэропорты и иные объекты авиационной инфраструктуры;
- объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- метрополитены;
- морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов;
- автомобильные дороги общего пользования федерального значения и относящиеся к ним транспортные инженерные сооружения;
- опасные производственные объекты, на которых:
 - получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, превышающих предельные. Такие объекты и предельные количества опасных веществ соответственно указаны в приложениях 1 и 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ;
 - используется оборудование, работающее под давлением или при температуре нагрева воды, которые указаны в приложении 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 №116–ФЗ;
 - получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;
 - ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;
 - используются стационарно установленные канатные дороги и фуникулеры.

К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства, в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

- высота более 100 м;



- пролеты более 100 м;
- наличие консоли более 20 м;
- заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 10 м;
 - наличие конструкций и конструкционных систем, в отношении которых применяются нестандартные методы расчета с учетом физических или геометрических нелинейных свойств, либо разрабатываются специальные методы расчета.

В-третьих, Закон направлен на реализацию норм Градостроительного кодекса Российской Федерации о введении с 1 января 2007 г. единого государственного строительного надзора и запрете проведения иных видов государственного надзора при строительстве, включая санитарно-эпидемиологический надзор, противопожарный надзор и т.д.

В-четвертых, Законом предусмотрено, что «на территории города федерального значения Москвы до 1 января 2011 г. государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом уникальных объектов капитального строительства, которые указаны в ч. 2 ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы».

В части нормативно-правового обеспечения государственного строительного надзора требуется внести изменения в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

- Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» от 27.12.00 № 1008;
- Постановление Правительства Российской Федерации «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» от 01.02.06 № 54;
- Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 30.07.04 № 401.

Изменения Градостроительного кодекса требуют проведения большого объема работ по уточнению перечней поднадзорных объектов по всем территориальным органам Ростехнадзора. Эта задача тесно связана с запланированным на 2007 г. созданием Единой информационной системы государственного строительного надзора, интегрированной с АИС ПБ.

В части осуществления государственного строительного надзора основной задачей является проведение, начиная с 1 января 2007 г., единого государственного строительного надзора, включающего в себя противопожарный надзор, санитарно-эпидемиологический надзор, надзор за соблюдением условий труда, экологический контроль.