



УПРАВЛЕНИЕ ПО НАДЗОРУ ЗА ВЗРЫВООПАСНЫМИ И ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫМИ ПРОИЗВОДСТВАМИ И ОБЪЕКТАМИ

**ОТДЕЛ ПО НАДЗОРУ ЗА ВЗРЫВООПАСНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ХРАНЕНИЯ
И ПЕРЕРАБОТКИ РАСТИТЕЛЬНОГО СЫРЬЯ**

АНАЛИЗ ПРИЧИН АВАРИЙНОСТИ И ТРАВМАТИЗМА НА ОБЪЕКТАХ ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ

РАСТИТЕЛЬНОГО СЫРЬЯ В 2005 г.

Число поднадзорных организаций, на которых эксплуатируется 10 412 взрывоопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, в 2005 г. составило 3532.

В своей надзорной деятельности территориальные органы Ростехнадзора учитывали анализ состояния промышленной безопасности, аварийности и травматизма на производстве, количества и характера выявляемых нарушений требований взрывобезопасности, а также результаты экспертизы промышленной безопасности.

На ранее взятых под надзор объектах состояние промышленной безопасности в целом улучшается, о чем свидетельствует уменьшение грубых нарушений требований безопасности.

В 2005 г. выполнена определенная работа по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности. Так, реконструкция мукомольных, комбикормовых заводов, элеваторов, подрабочных отделений пивоваренных производств сопровождалась внедрением современных технологий, установкой оборудования с многоуровневым контролем его безопасной эксплуатации (Алтайский и Краснодарский края, Ленинградская, Нижегородская, Ярославская, Тюменская области, Республика Татарстан и др.).

Наметилась тенденция строительства новых зернохранилищ с использованием силосов из металлоконструкций, оснащаемых средствами термометрии и активной вентиляции продукта. При строительстве зернового терминала в г. Новороссийске предусмотрена новая технология обеспечения взрывобезопасности при транспортировании зерна с использованием способа масляного орошения.

В некоторых регионах активизировалась работа по техническому перевооружению цехов производства комбикормов (в том числе на птице-

фабриках) с установкой современного оборудования и средств автоматического контроля за безопасной эксплуатацией технических устройств.

В то же время на большинстве объектов, в связи с недостатком или отсутствием необходимых средств, по-прежнему медленно идет модернизация устаревшего оборудования и технологических линий. В связи с этим на многих взрывоопасных производственных объектах используется изношенное оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации, отсутствуют устройства защиты оборудования, зданий и сооружений, аспирационные установки не соответствуют требованиям взрывобезопасности.

На многих предприятиях нарушаются требования взрывобезопасности, регламент проведения опасных работ в силосах и бункерах. Инспекторы территориальных органов выявили более 39 тыс. нарушений требований промышленной безопасности, приостановили работу 366 объектов, дальнейшая эксплуатация которых сопряжена с опасностью возникновения аварий.

Руководителей предприятий, на которых не выполняются мероприятия по промышленной безопасности, заслушивали на коллегиях территориальных управлений Ростехнадзора, 579 должностных лиц привлечены к административной ответственности, материалы на 23 должностные лица переданы в органы прокуратуры.

За нарушения требований промышленной безопасности наложены административные взыскания на руководителей ОАО «Богородский хлебозавод», ОАО «Агрокомплекс «Вадский» (УТЭН¹ по Нижегородской области), ЗАО «Назаровское», ГПК «Птицефабрика «Заря» (Енисейское межрегиональное УТЭН). Запрещена эксплуатация комбикормового цеха в ООО «Чечеульское» (Енисейское межрегиональное УТЭН).

Контроль за соблюдением условий действия лицензий на эксплуатацию взрывоопасных объектов осуществляется территориальными органами Ростехнадзора в установленном порядке. К наиболее часто встречающимся нарушениям лицензионных требований следует отнести неудовлетворительное выполнение мероприятий, предусмотренных в технических паспортах взрывобезопасности, неэффективность производственного контроля, неудовлетворительное обучение производственного персонала промышленной безопасности, отсутствие учета и анализа причин инцидентов. По материалам УТЭН по Белгородской области возбуждено шесть уголовных дел на должностных лиц, допустивших нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований.

¹ Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора.



В 2005 г. на поднадзорных объектах произошло две аварии, (столько же в 2004 г.).

Сведения об авариях в 2005 г.

Виды аварий	Число аварий по годам		+/-
	2004	2005	
Воспламенение пылевоздушной смеси	1	0	-1
Возгорание строительных конструкций	1	1	0
Обрушение металлических конструкций	0	1	+1
Всего:	2	2	0

Сведения о несчастных случаях со смертельным исходом в 2005 г.

Причины несчастных случаев	Количество смертельно травмированных по годам		+/-
	2004	2005	
Удушье в результате попадания сыпучего продукта в дыхательные пути	3	4	+1
Отравление аммиаком	2	0	-2
Травмирование рабочими органами технических устройств	0	2	+2
Падение с высоты	1	0	-1
Обрушение металлических конструкций	0	1	+1
Всего:	6	7	+1

22.11.05 Возгорание семян подсолнечника в складе напольного хранения в ОАО «Арбузовский комбинат хлебопродуктов» (Саратовская обл.) вследствие неустановленного локального взрыва в зоне брандмауэра склада. Сгорели два склада напольного хранения. Пострадавших нет.

29.11.05 Падение силоса на автомобиль, стоявший под погрузкой, в ООО «Север» (Ярославская обл.) при выгрузке зерна из металлического силоса. В результате смертельную травму получил водитель автомобиля. Расследованием установлено, что силос обрушился из-за коррозии металлических конструкций и узлов его крепления. За время эксплуатации силосов (с 1973 г.) экспертизу промышленной безопасности металлических конструкций склада силосного типа не проводили.

На предприятиях, поднадзорных отделу по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья, в 2005 г. произошло семь несчастных случаев со смертельным исходом (в 2004 г. – шесть).

Анализ показывает, что большая часть (60 %) несчастных случаев обусловлена отсутствием необходимых технических средств безопасности

(предохранительных решеток в люках бункеров, предохранительных колонн в механизированных зерноскладах, ограждений опасных зон и т.д.).

Несчастные случаи со смертельным исходом в ОАО «Хлеб» (Пермское межрегиональное УТЭН) и ООО «Мельинвест» (УТЭН по Самарской области) произошли вследствие грубейших нарушений безопасности при эксплуатации бункеров для хранения растительного сырья и продуктов его переработки, необученности персонала и отсутствия контроля со стороны ответственных лиц за проведением опасных работ в емкостях.

Работник ОАО «Хлебная база № 15» (Иркутское межрегиональное УТЭН) погиб из-за отсутствия на механизированном зерноскладе предохранительной колонны (пирамидальная решетка), в результате чего пострадавшего затянуло в движущуюся массу зерна (воронку).

Отсутствие переходного мостика через ленточный конвейер на складе сырья в ОАО «Ростовский комбикормовый завод» (УТЭН по Ярославской области) и необходимого защитного ограждения приводного барабана ленточного конвейера в ОАО «Рыбинский комбикормовый завод» (УТЭН по Ярославской области) явились причинами несчастных случаев со смертельным исходом с работниками этих предприятий.

При проведении работ с нарушениями требований безопасности на складе семян подсолнечника ЗАО «Маслопродукт» (УТЭН по Воронежской области) обрушились образовавшиеся своды подсолнечника, в результате чего работница предприятия была засыпана (получила смертельную травму) массой семян.

Анализ происшедших несчастных случаев показал, что на многих предприятиях нарушаются требования безопасности, а также регламент проведения опасных работ в силосах и бункерах. Это свидетельствует о недостаточном знании работниками предприятий мер безопасности при проведении работ повышенной опасности, а также неудовлетворительном контроле за проведением таких работ со стороны должностных лиц.

По данным территориальных органов Ростехнадзора, на большинстве поднадзорных предприятий разработаны и утверждены положения о производственном контроле. Анализ его эффективности свидетельствует о том, что на крупных предприятиях производственный контроль, как правило, функционирует в соответствии с нормативными документами, что положительно влияет на решение вопросов промышленной безопасности.

В то же время на многих предприятиях производственный контроль неэффективен из-за формального отношения к нему руководителей и должностных лиц. На предприятиях же, где численность производственного персонала 5–10 человек, производственный контроль отсутствует.



По сведениям территориальных органов Ростехнадзора, при осуществлении надзорной деятельности уделяется внимание контролю за страхованием предприятиями опасных производственных объектов. Более 90 % поднадзорных организаций заключили договоры страхования. При отсутствии договора страхования лицензия на эксплуатацию опасных производственных объектов, как правило, не выдается.

Продолжалась работа по совершенствованию Системы экспертизы промышленной безопасности в области надзора. В настоящее время экспертизу промышленной безопасности на взрывоопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья осуществляют более 50 экспертных организаций.

Методическую и организационную помощь в деятельности экспертных организаций оказывает Ассоциация «АГРОЭКСПЕРТ». С ее участием подготовлены методические рекомендации по проведению экспертизы промышленной безопасности эксплуатируемых технических устройств, созданию планов ликвидации аварий и защиты персонала взрывоопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, идет подготовка экспертов в этой области.

Продолжается экспертная оценка технических паспортов взрывобезопасности опасных производственных объектов, зданий и сооружений. При этом особое внимание уделяется качеству проведения экспертизы промышленной безопасности. Целевые проверки деятельности экспертных организаций свидетельствуют об улучшении качества проведения экспертизы и оформления экспертных заключений.

Экспертиза позволила установить фактическое состояние взрывобезопасности действующих объектов, которое отличается от данных, внесенных в паспорта, разработанные на предприятиях. На основании экспертных заключений принимаются меры к приведению этих объектов в соответствие с установленными требованиями промышленной безопасности.

Вместе с тем, в ходе проверок деятельности экспертных организаций были выявлены нарушения требований методических документов к проведению экспертиз.

Территориальные органы Ростехнадзора выдали отказы некоторым экспертным организациям в утверждении заключений экспертиз проектной документации, иных документов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов, по причине некачественного проведения и оформления экспертизы.

По-прежнему экспертизу промышленной безопасности зданий на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

проводят организации, не имеющие соответствующих лицензий. По этой причине в УТЭН по Хабаровскому краю не приняли заключение экспертизы технического паспорта взрывобезопасности ОАО СК «Агроэнерго», выполненное экспертной организацией ООО «РЦ ДИС».

За отчетный период работники отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья Ростехнадзора проверили организацию обучения и подготовки персонала по вопросам промышленной безопасности на предприятии, поднадзорных Енисейскому межрегиональному УТЭН.

Проведена целевая проверка соблюдения лицензионных требований при проведении экспертизы промышленной безопасности ЗАО «Институт «Зернопроект» (г. Краснодар), ООО «Промэк», АНО СЦТДЭ «Диасиб», ОАО «Новосибирскхлебопродукт» (г. Новосибирск), ООО РЭКЦ «Самарахлеб-промэкспертиза» (г. Самара).

Оказана методическая помощь в осуществлении надзорной и контрольной деятельности УТЭН по Амурской, Архангельской областям, Республике Саха (Якутия).

Вопросы организации надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах рассмотрены на семинаре в г. Пскове. Практика внедрения системы управления промышленной безопасностью на пивоваренных производствах обсуждалась на семинаре в г. Хабаровске.

Анализ надзорной деятельности показывает, что в 2005 г. по инициативе территориальных органов количество привлеченных к ответственности нарушителей требований правил и норм увеличилось примерно на 20 % (917, в 2004 г. – 717), в том числе подвергнутых штрафным санкциям (на 28 % больше по сравнению с 2004 г.). Следует отметить, что по сравнению с 2004 г. число проведенных обследований уменьшилось на 7 %. Несмотря на то, что выявлено больше нарушений требований промышленной безопасности, число приостановок производств, объектов и работ уменьшилось на 30 %.

Наметившийся рост объемов производства на многих предприятиях позволил им выделить больше средств на мероприятия по обеспечению взрывобезопасности и внедрению приборов контроля, что повысило их устойчивость и позволило обеспечить безаварийность при эксплуатации опасных производств. Как правило, при этом принимаются современные технические решения, соответствующие не только российским, но и европейским нормативным документам в области безопасности производств.

В то же время тенденция частой смены собственников ряда предприятий негативно сказывается на решении вопросов промышленной безо-



пасности, являясь одной из главных причин недостаточного финансирования мероприятий по устранению выявленных нарушений требований взрывобезопасности.

На значительной части предприятий продолжается консервация объектов. Во многих регионах России длительное время простаивают агрегатные установки по производству муки, наметилась тенденция вывода их из эксплуатации. Неритмичность работы, отсутствие квалифицированных специалистов, невысокий уровень производственной и технологической дисциплины – основные причины неудовлетворительного состояния промышленной безопасности на таких объектах.

Медленно решаются проблемы обеспечения безопасности труда, связанные с завесанием продукта в силосах и бункерах. По-прежнему на многих предприятиях эти работы ведут с грубейшими нарушениями: для спуска людей в силос используют стационарные и переносные лестницы; непосредственно спускающийся в силос работник не имеет медицинского заключения; отсутствует его письменное согласие; не оформляют наряды-допуски на производство работ и т. д.

На многих хлебозаводах не решены вопросы обеспечения безопасности при эксплуатации складов бестарного хранения муки. На большинстве складов за весь период их эксплуатации не проводилось техническое перевооружение или реконструкция. Продолжается эксплуатация морально и физически устаревшего оборудования.

Подобные нарушения и проблемы имеются и в комбикормовом производстве. При проведении на этих объектах реконструкции или технического перевооружения ограничивались в основном лишь частичной заменой изношенного оборудования. При реконструкции кормоцехов большинства птицефабрик отсутствовали проекты и не соблюдались требования промышленной безопасности. Аспирационные установки не обеспечивают необходимый пылевой режим. Управление технологическими процессами таких комбикормовых производств, как правило, осуществляется в ручном режиме непосредственно операторами.

Имеются многочисленные нарушения требований взрывобезопасности на большинстве объектов производства растительного масла.

Несмотря на наличие недостатков в решении вопросов промышленной безопасности на действующих производствах и объектах, материалы территориальных органов свидетельствуют об устойчивой тенденции улучшения состояния промышленной безопасности на реконструируемых объектах. На вновь строящихся объектах хранения и переработки растительного сырья благодаря применению современных технологий и оборудования, проведению экспертизы промышленной безопасности проектной документации опасность возникновения техногенных аварий сведена к минимуму.