

Основные принципы и направления совершенствования надзорной, контрольной и разрешительной деятельности в области взрывчатых материалов промышленного назначения

Компетенция Ростехнадзора в сфере надзора за ВМ промышленного назначения постоянно расширяется. В 2005 г. территориальные органы по технологическому и экологическому надзору взяли под государственный надзор и контроль все опасные производственные объекты на заводах-изготовителях промышленных ВВ и средств инициирования.

В этой связи в 2006 г. Управление по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами планирует провести мероприятия по созданию необходимой законодательной, правовой и нормативной базы для организации и практического осуществления надзора за производством, хранением и применением ВМ применительно к новой структуре территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, включая государственный надзор и контроль на заводах-изготовителях ВМ.

В числе первоочередных организационно-распорядительных документов планируется разработать Положение об организации государственного надзора за производством, хранением и применением ВМ, Инструкцию по осуществлению государственного надзора за производством, хранением и применением ВМ и Методические указания по проведению обследований опасных производственных объектов на заводах-изготовителях ВМ.

В области создания и совершенствования законодательной базы Управление по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами в 2006 г. планирует принять участие:

✧ в дальнейшей работе над проектами специальных технических регламентов «О безопасности взрывчатых веществ и боеприпасов, процессов их производства, применения, хранения, перевозки, реализации и утилизации» и «О безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий, процессов их производства, применения, хранения, перевозки, реализации и утилизации», а также национальных стандартов по безопасности производства, хранения и применения ВМ промышленного назначения;

✧ в доработке законопроекта «О взрывчатых веществах и изделиях, их содержащих, гражданского назначения», регламентирующего порядок оборота ВМ.

Приоритетными направлениями в работе Управления по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами и территориальных органов по технологическому и экологическому надзору по совершенствованию взрывного дела на 2006 г. следует считать:



- ✧ ускорение разработки и внедрения техники и технологии взрывных работ в подземных выработках с использованием ЭВВ, а также совершенствование пневмозаряжания шпуров и скважин на подземных рудниках и шахтах;
- ✧ замену огневого и электроогневого способов взрывания, других традиционных и устаревших систем и средств на современные, более безопасные и эффективные системы инициирования зарядов при взрывных работах;
- ✧ повышение уровня механизации взрывных работ и увеличение объемов применения более безопасных и эффективных ВВ, изготавливаемых на местах применения.

В целях реализации указанных направлений территориальным органам по технологическому и экологическому надзору в 2006 г. рекомендуется принять следующие меры:

- ✧ повысить эффективность разрешительной и надзорной деятельности на базе новых нормативных правовых документов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в том числе за счет повышения качества оперативных проверок и проведения более глубоких целевых обследований подконтрольных организаций;
- ✧ усилить контроль за испытаниями в производственных условиях, производством и применением новых ВВ, прежде всего содержащих гексоген, а также получаемых из утилизируемых боеприпасов и твердого ракетного топлива;
- ✧ обеспечить эффективный (в рамках антитеррористической деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору) контроль за соблюдением поднадзорными организациями требований по обеспечению сохранности ВМ и предотвратить их возможное использование в террористических целях, в том числе участвовать в проводимых правоохранительными органами операциях, направленных на предупреждение незаконного оборота ВМ промышленного назначения;
- ✧ повысить качество специальных технических расследований причин несчастных случаев, аварий и утраты ВМ, в том числе обеспечить рассмотрение результатов расследования каждого такого случая на специальных совещаниях УТЭН Ростехнадзора с принципиальной оценкой качества работы комиссий;
- ✧ организовать надлежащую техническую учебу инспекторского состава в целях повышения квалификации и компетентности, в том числе за счет улучшения качества обучения непосредственно в территориальных органах, а также участия в различных семинарах и совещаниях Ростехнадзора.

Для повышения эффективности государственного надзора за соблюдением установленного порядка оборота ВМ руководителям территори-

альных органов по технологическому и экологическому надзору в 2006 г. рекомендуется:

✧ обеспечить выполнение Комплексного плана работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2006 г., Плана работы УТЭН Ростехнадзора по контролю за обеспечением сохранности промышленных ВМ в рамках антитеррористической деятельности, разработанного Управлением по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами. Работу по обеспечению физической защищенности опасных производственных объектов рекомендуется проводить совместно с сотрудниками МВД и ФСБ России;

✧ при проведении контрольно-профилактической работы руководствоваться требованиями Федерального закона «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.01 № 195-ФЗ, используя все меры административной ответственности физических, должностных и юридических лиц, вплоть до дисквалификации должностных лиц (статьи 3.2, 3.11) и наложения административных штрафов на юридические лица (статья 9.1). Привлекать к административной ответственности должностных лиц и рабочих, допускающих нарушение правил и инструкций по взрывному делу, нарушающих установленный порядок хранения, перевозки, использования и учета ВМ;

✧ руководствуясь решением совещания «Об итогах и показателях деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 2.12.05 в г. Красноярске, сосредоточить усилия на реализации технической политики Ростехнадзора в совершенствовании техники и технологии взрывных работ на подконтрольных предприятиях и прежде всего обеспечить обновление автотранспорта для перевозки ВМ, увеличить долю применения безопасных и эффективных ЭВВ, в том числе в подземных выработках, а также полностью заменить устаревшие средства взрывания новыми безопасными и надежными системами инициирования зарядов. Для этого необходимо:

✧ более полно использовать предоставленные Ростехнадзору права при согласовании различной проектно-технической документации и выдаче поднадзорным организациям разрешений на приобретение, перевозку, хранение и применение ВМ;

✧ в течение I–II кв. 2006 г. провести целевые проверки наличия и выполнения программ (мероприятий) по совершенствованию техники и технологии взрывных работ на поднадзорных горнодобывающих предприятиях и в организациях, специализирующихся на выполнении взрывных работ подрядным способом. О результатах проверки и принятых мерах сообщить в Управление по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами до 5 июля 2006 г.;

✧ продолжить работу с поднадзорными организациями по замене огневого взрывания на более безопасный электрический (с использованием



электродетонаторов) или неэлектрический (с применением низкоэнергетических проводников импульса) способы инициирования зарядов ВВ.

В качестве первоочередных мер по обеспечению сохранности промышленных ВМ обязать руководителей промышленных предприятий, осуществляющих хранение, перевозку, применение и учет ВМ:

- ◇ ограничить число лиц, допущенных к заряданию скважин и шпуров, исключить нахождение на заряжаемом блоке или в забое посторонних лиц, не участвующих в подготовке взрыва;

- ◇ систематически вести с работниками сменного технического надзора, взрывниками, горнорабочими, проходчиками, другими трудящимися, привлекаемыми к вспомогательным операциям с ВМ, разъяснительную работу по вопросам безопасности обращения с ВВ, средствами инициирования и установленной законодательством Российской Федерации ответственности за нарушения правил безопасности и сохранности ВМ;

- ◇ для предупреждения утраты ВМ на местах производства взрывных работ обеспечить сокращение времени нахождения ВМ на местах работ, исключить условия для образования их остатков за счет строгого соблюдения проектных параметров буровзрывных работ, повышения качества подготовки рабочих мест к заряданию скважин и производству взрыва;

- ◇ в целях предупреждения и своевременного обнаружения отказавших зарядов ВВ повысить качество входного контроля выпускаемых заводами-изготовителями ВМ, обеспечить тщательный осмотр рабочих мест после проведения каждого взрыва.