

О состоянии государственного надзора и контроля в области взрывчатых материалов промышленного назначения в 2005 г.

В течение 2005 г. инспекторским составом УТЭН Ростехнадзора проведено около 5500 обследований (в 2004 г. – 6000), выявлено более 25,5 тыс. нарушений правил и инструкций (в 2004 – 26,5 тыс.), остановлено 1158 (в 2004 г. – 1849) взрывных работ, выполнявшихся с нарушением требований безопасности или обеспечения сохранности ВМ. С участием работников территориальных органов Ростехнадзора проверены знания требований по безопасности взрывных работ и сохранности ВМ персонала взрывных работ (6,2 тыс. чел.), а в ходе обследований – более чем 6 тыс. работников организаций. Привлечены к ответственности за нарушения правил и инструкций 1829 (в 2004 г. – 1840) рабочих и должностных лиц, в том числе подвергнут штрафным санкциям 571 человек (в 2004 г. – 473), переданы материалы в следственные органы на 39 (в 2004 г. – 67) человек; 146 руководителей предприятий и организаций заслушаны на советах округов и инспекций (в 2004 г. – 177).

Основные показатели надзорной деятельности в 2003–2005 гг. в области ВМ приведены в табл. 13.

Таблица 13

Показатели	Число по годам		
	2003	2004	2005
Проведенные проверки	6810	6007	5519
Выявленные нарушения	28 838	26 482	25 425
Изъятые разрешения на право производства взрывных работ	67	68	50
Приостановленные объекты работ (на срок более суток)	1859	1849	1158
Привлеченные к дисциплинарной и административной ответственности работники, в том числе:	2512	1840	1829
материалы переданы в прокуратуру	11	67	39
подвергнуты штрафным санкциям	414	473	571



Из таблицы видно, что ежегодно представители территориальных органов по технологическому и экологическому надзору самостоятельно или с участием правоохранительных органов проводят около 6 тыс. проверок, выявляя при этом до 26–27 тыс. нарушений. В последние годы количество проводимых проверок снижается, а число выявленных при этом нарушений остается практически тем же. При этом повышается и принятый в системе Ростехнадзора условный показатель эффективности надзорной деятельности (отношение числа выявленных нарушений к количеству обследований).

Допущенные аварийность, травматизм и случаи утраты ВМ в определенной степени связаны с упущениями в работе территориальных органов Ростехнадзора по наведению установленного порядка в хранении, перевозках, использовании и учете ВМ на подконтрольных предприятиях. До настоящего времени большинство территориальных органов по технологическому и экологическому надзору не в полной мере применяет Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях к нарушителям требований промышленной безопасности, хотя на этот факт обращала внимание Генпрокуратура России.

В 2004 г. за нарушения порядка производства, хранения, перевозок, применения и учета ВМ (26 482) оштрафовано 473 должностных лица на общую сумму 1480,6 тыс. руб. В 2005 г. за такие нарушения (25 425) подвергнуто штрафным санкциям 571 должностное лицо, при этом общая сумма штрафов составила 1862,6 тыс. руб. Юридические лица привлекаются к административной ответственности, как правило, крайне редко. В целом к ответственности за нарушения требований безопасности при производстве взрывных работ в 2005 г. привлечено 1829 человек, в том числе на 39 человек материалы переданы в прокуратуру (в 2004 г. соответственно 1840 и 67 человек).

Следует отметить, что снижение технологической дисциплины, отсутствие контроля со стороны лиц технического надзора, нетребовательность руководителей предприятий к взрывперсоналу, отмеченные в 2002–2004 гг., имеют место и в 2005 г.

Весьма существенно на состояние промышленной безопасности при взрывных работах и сохранность ВМ, а также на эффективность надзорной и контрольной деятельности в этой области влияет своевременное и качественное расследование аварий, несчастных случаев и утрат ВМ. Однако, как показывают проведенные в 2005 г. проверки и анализ представляемых материалов расследований аварий, несчастных случаев и утрат ВМ, не все руководители УТЭН Ростехнадзора уделяют достаточно внимания решению этих задач и обеспечивают должный уровень расследований.