

## О ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОДЪЕМНЫХ СООРУЖЕНИЙ

**Р**еформа технического регулирования – одно из наиболее значимых событий в текущем десятилетии. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.02 № 184-ФЗ (далее – Закон) кардинально меняет систему принятия и применения обязательных технических требований к продукции и процессам производства. В случае успешной реализации реформы и принятия необходимых технических регламентов будет не только создано новое техническое законодательство России, но и сформируется определенная система отношений между производителями, потребителями и государством в сфере обеспечения безопасности продукции и процессов производства.

Под продукцией надо понимать все, что используется и потребляется, в том числе грузоподъемные машины, лифты, механизмы и оборудование, здания, строения и сооружения. В технических регламентах будут содержаться требования к безопасности не только продукции, но и процессов ее производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, которые вводятся для обеспечения безопасности работников и окружающей среды.

Необходимый уровень безопасности может быть достигнут, если все требования к продукции и всем циклам ее существования, вплоть до утилизации, будут установлены только техническим регламентом, принятым федеральным законом, а не различными подзаконными актами. В этом и заключается сущность реформы действующей системы технического регулирования, при которой требования устанавливаются различными федеральными органами, нередко теми же, которые контролируют их соблюдение.

Изготовитель продукции должен знать, что отступление от требований технического регламента является нарушением федерального закона, и за это он может быть привлечен к ответственности.

Вместо многочисленных нормативных правовых актов, предусматривающих обязательные требования по обеспечению безопасности, Законом вводятся общие и специальные технические регламенты, и только в них будут содержаться обязательные требования прямого действия. Все другие нормативные правовые акты, включая вновь вводимые национальные стандарты, перейдут в статус рекомендательных документов.

Согласно ст. 6 Закона одна из целей введения технических регламентов – защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

В соответствии с п. 4 статьи 8 Закона общие технические регламенты принимаются по вопросам: безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования; безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений и безопасного устройства прилегающих к ним территорий; пожарной и биологической безопасности, электромагнитной совместимости, экологической безопасности, ядерной и радиационной безопасности.

Согласно п. 5 статьи 8 Закона специальные технические регламенты устанавливают требования только к тем отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых цели, определенные настоящим законом для принятия технических регламентов, не обеспечиваются требованиями общих технических регламентов.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции, процессам производства и другим процессам имеют прямое действие на всей территории РФ и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя о возможном вреде и факторах, от которых он зависит.

Технический регламент – это не только технический, но и, в первую очередь, правовой документ. На основе изложенных в нем требований определяется степень ответственности предпринимателя.

Технический регламент должен быть понятен производителям и потребителям ПТО, органам государственного контроля и суду, поскольку каждая позиция регламента может быть предметом судебного рассмотрения.

Достижение производителем требуемого уровня безопасности продукции строится на оценке риска причинения вреда потребителю. Каждый несчастный случай, происшедший при использовании продукции, даст основание для подачи иска к производителю. При этом будут выяснять, выполнил ли производитель определенные техническим регламентом требования или нет. Если окажется, что продукция, выпущенная на



рынок, не безопасна для потребителя, то она должна быть изъята с рынка, и производитель понесет колоссальные издержки и потеряет доверие потребителей.

Поэтому крайне важно, чтобы в технических регламентах содержались конкретные требования к продукции, а сами регламенты были законами прямого действия.

Комиссией ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность» с участием специалистов Управления технического надзора Ростехнадзора и других специализированных организаций по краностроению в соответствии с требованиями Закона разработаны проекты специальных технических регламентов «О безопасности подъемно-транспортного оборудования (ПТО) и процессов его эксплуатации» и «О безопасности лифтов».

Проект первого из названных регламентов состоит из пяти глав, 16 статей и пяти приложений. В приложении 1 приведен перечень ПТО, на которое распространяются требования технического регламента.

**Специальный технический регламент «О безопасности ПТО и процессов его эксплуатации»** предназначен для использования:

- ✧ зарегистрированными в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории юридическими или физическими лицами (индивидуальные предприниматели, изготовители или продавцы, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемого на рынок ПТО и его отдельных сборочных единиц требованиям технических регламентов);
- ✧ органами государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- ✧ юридическими и физическими лицами, ответственными за организацию хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации машин и оборудования.

В п. 3 статьи 4 «Требования по обеспечению безопасности при проектировании ПТО» сказано, что ПТО должно обеспечивать безопасность в процессе его эксплуатации до выработки предельного состояния (в течение назначенного срока службы) с учетом следующих факторов: окружающая среда; климатические, метеорологические, сейсмические, пожароопасные, взрывоопасные условия, характеристики которых должны быть указаны в эксплуатационных документах ПТО.

В п. 4 настоящего регламента установлены категории и характеристики последствий отказов ПТО, допустимый риск которых за время выработки назначенного ресурса не должен превышать значений, приведенных в табл. 1.

Таблица 1

категория	Последствия		Допустимый риск
	характеристика		
I	Гибель более 5 человек или материальный ущерб, превышающий 10-кратную стоимость ПТО		$10^{-6}$
II	Гибель менее 5 человек или материальный ущерб менее 10-кратной стоимости ПТО		$10^{-5}$
III	Риск для жизни людей отсутствует, материальный ущерб примерно равен стоимости ПТО		$10^{-4}$
IV	Риск для жизни людей отсутствует, материальный ущерб значительно меньше стоимости ПТО		$10^{-3}$

П. 5. В конструкции ПТО при проектировании должны быть исключены или уменьшены до допустимых значений риски от всех идентифицированных опасностей на всех стадиях жизненного цикла (включая нормальную эксплуатацию, чрезвычайные ситуации (отказы и внешние воздействия), предполагаемые ошибки персонала и недопустимое (прогнозируемое) использование), обусловленных:

- ✧ материалами, применяемыми для изготовления;
- ✧ веществами, используемыми при работе;
- ✧ недостаточным освещением обслуживаемого пространства, кабин управления и аппаратных помещений;
- ✧ системой управления, включая органы управления, программное обеспечение, защиту от логических ошибок и ошибок операторов, защиту от непреднамеренных пуска и экстренного торможения;
- ✧ применением механической, в том числе гидравлической и пневматической, а также электрической энергии;
- ✧ прекращением или нарушением подачи энергии;
- ✧ механическими свойствами конструкции, ее частей и соединений (включая надежность, прочность, долговечность, устойчивость формы и положения конструкции, шлангов и сосудов, содержащих жидкости при высокой температуре и давлении);
- ✧ действием на оператора и лиц, перемещаемых с помощью ПТО, вредных производственных факторов (шум, вибрация, экстремальные температуры, выделения пыли и газа, радиация, лазерное облучение);
- ✧ травмирующими поверхностями, кромками и углами;
- ✧ движущимися частями ПТО и груза;
- ✧ падением груза, инструмента и деталей;
- ✧ накоплением статического электричества;
- ✧ пожаром и взрывом;
- ✧ погрешностями монтажа и сборки;



- ✧ неудобством технического обслуживания, включая доступ к местам работы, возможность падения, спотыкания и скольжения людей;
- ✧ недостаточным учетом требований эргономики;
- ✧ погрешностями работы информационных приборов и средств защиты;
- ✧ маркировкой;
- ✧ недостатками технической документации и инструкций.

П. 6. Предусматривается, что для всех идентифицированных опасностей риски должны быть оценены количественно или качественно (при невозможности количественной оценки) с возможностью проверить проведенную оценку.

П. 7. Если риск недопустимо высок, для его снижения (или ликвидации опасности) необходимо изменить конструкцию ПТО путем выбора соответствующих конструкционных характеристик или формы взаимодействия между подвергаемыми опасности людьми и ПТО. Должно быть ограничено вмешательство персонала во все рабочие режимы. Если же этого нельзя полностью избежать, оно должно, по возможности, минимально влиять на безопасность ПТО.

В статье 12 изложен порядок осуществления государственного надзора за соблюдением требований технического регламента.

П. 1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасности ПТО на территории Российской Федерации должен проводиться на стадии обращения, а также на всех стадиях жизненного цикла этого оборудования.

П. 2. Государственный надзор за соблюдением требований настоящего технического регламента осуществляется органами государственного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

П. 3. На стадии обращения ПТО органы государственного надзора вправе:

- ✧ требовать от изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) предъявления документа (или его копии) о подтверждении соответствия ПТО требованиям настоящего технического регламента;
- ✧ выдавать предписания об устранении нарушений требований настоящего технического регламента;
- ✧ инициировать процедуру изъятия ПТО из обращения;
- ✧ принимать решения о запрете передачи ПТО, о полном или частичном приостановлении процессов его производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, если иными мерами невозможно устранить нарушения требований технических регламентов.

П. 4. На стадии изготовления ПТО органы государственного надзора вправе проверять:

- ✧ наличие и содержание проектов и технических условий на изготовление ПТО;
- ✧ наличие необходимых технических средств (оборудование, лаборатории, склады и т.п.) для изготовления и контроля качества изготовления ПТО;
- ✧ аттестацию руководящих работников и специалистов организации, связанных с изготовлением металлоконструкций, узлов, механизмов, приборов безопасности и в целом ПТО, на знание нормативных документов, касающихся изготовления ПТО;
- ✧ обучение и аттестацию сварщиков, контролеров ОТК, технологов, слесарей, наладчиков и других технологических рабочих, связанных с изготовлением ПТО;
- ✧ наличие у сварщиков удостоверений, личных клейм, прохождение ими периодической аттестации;
- ✧ качество сборки и сварки деталей ответственных металлоконструкций;
- ✧ наличие аттестованных специалистов и лабораторий неразрушающего контроля;
- ✧ наличие документов об аттестации применяемых для изготовления ПТО сварочных материалов, технологий и оборудования;
- ✧ качество и периодичность проверки механических свойств сварных соединений;
- ✧ организацию учета претензий (рекламаций), поступивших от приобретателей ПТО;
- ✧ адекватность мер, принятых для обеспечения установленного проектом качества, надежности и безопасности ПТО.

П. 5. На стадии эксплуатации ПТО органы государственного надзора вправе проверять:

- ✧ наличие разработанных мероприятий, направленных на обеспечение требований промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;
- ✧ контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными правовыми актами;
- ✧ координацию работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;
- ✧ правильность назначения инженерно-технических работников по надзору за безопасной эксплуатацией ПТО, ответственных за содержа-



ние ПТО в исправном состоянии; лиц, ответственных за безопасное производство работ; а также обслуживающего персонала;

- ✧ организацию ремонта, технического обслуживания, диагностирования, освидетельствования, осмотра ПТО;

- ✧ выполнение и правильность оформления результатов ремонта, технического обслуживания, диагностирования, освидетельствования, осмотра ПТО;

- ✧ обеспечение инженерно-технических работников и обслуживающего персонала правилами, должностными и производственными инструкциями, другими руководящими документами по безопасной эксплуатации ПТО;

- ✧ обучение и периодичность проверки знаний правил, должностных производственных инструкций, других руководящих документов по безопасной эксплуатации ПТО у инженерно-технических работников и обслуживающего персонала;

- ✧ наличие у владельца или эксплуатирующей организации приказа о порядке работы ПТО вблизи линии электропередачи и правильность оформления наряда-допуска на производство этих работ, а также работ на крановых путях и др.;

- ✧ наличие и содержание эксплуатационной технической документации, соответствие ее нормативным документам.

П. 6. Выборочная проверка соблюдения требований безопасности при производстве работ ПТО должна проводиться надзорными органами путем непосредственного наблюдения за работой ПТО на участке (цехе) объекта в установленном порядке.

П. 7. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие ПТО, обязаны сообщать о происшедших авариях и несчастных случаях в органы государственного надзора в установленном порядке.

П. 8. Перечень поднадзорных ПТО приведен в Приложении 1.

**Проект специального технического регламента «О безопасности лифтов»**, состоящий из пяти глав, 20 статей, трех приложений, разработан в целях:

- ✧ защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества при монтаже, эксплуатации и утилизации лифтов;

- ✧ предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей лифтов и (или) устройств безопасности лифтов при их реализации.

Технический регламент устанавливает требования к лифтам; формы оценки соответствия (в том числе схемы подтверждения соответствия) лифта и устройств безопасности лифта требованиям настоящего техни-

ческого регламента; предельные сроки оценки соответствия. Его действие распространяется на лифты и устройства безопасности.

К лифтам относятся стационарные грузоподъемные машины периодического действия, установленные в зданиях и сооружениях, предназначенные для транспортирования людей и(или) грузов, имеющие кабину, перемещающуюся по жестким направляющим, угол наклона которых к горизонтали не менее 75°.

Лифты и устройства безопасности, устанавливаемые на них, должны быть спроектированы, изготовлены и смонтированы с учетом риска опасностей на всех стадиях жизненного цикла лифта и обеспечения комплекса мер по ликвидации и(или) уменьшению потенциального ущерба до приемлемого уровня. Информация об остаточном риске опасностей и рекомендации по их предотвращению должны быть указаны в эксплуатационной документации.

Новые требования к лифтам изложены в статье 13 «Декларирование соответствия».

П. 1. Декларирование соответствия лифта, установленного на объекте эксплуатации, должно осуществляться установщиком лифта, зарегистрированным в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, несущего ответственность за несоответствие установленного лифта требованиям настоящего технического регламента.

П. 2. Декларирование соответствия лифта должно осуществляться на основании собственных доказательств и доказательств, полученных с участием органа по оценке соответствия, область аккредитации которого распространяется на лифты, а также сертификатов соответствия на комплект лифтового оборудования и устройств безопасности.

П. 3. В качестве собственных доказательных материалов используется протокол проверки функционирования лифта и устройств безопасности, проведенной установщиком после окончания монтажа лифта.

П. 4. Установщик лифта:

- ✧ самостоятельно выбирает аккредитованную испытательную лабораторию (центр);

- ✧ подает заявку на проведение оценки соответствия, в которой указывает наименование и местонахождение установщика лифта; адрес объекта установки лифта; сведения о готовности лифта к проведению испытаний и измерений;

- ✧ обеспечивает условия для проведения испытаний и измерений.

П. 5. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) проводит испытания и измерения параметров лифта на объекте установки и оформляет результаты протоколами испытаний и измерений.

П. 6. При испытаниях и измерениях необходимо:





- ✧ проверить, соответствует ли оборудование лифта сертифицированному типовому оборудованию, а его установка – инструкции по монтажу;
- ✧ проверить функционирование лифта и его устройств безопасности;
- ✧ испытать изоляцию электрических сетей и электрооборудования, провести визуальный и измерительный контроль заземления (зануления) оборудования лифта;
- ✧ исследовать сцепление тяговых элементов с канатоведущим шкивом (барабан трения) и тормозную систему на лифте с электрическим проводом;
- ✧ испытать герметичность гидроцилиндра и трубопровода на лифте с гидравлическим приводом.

Результаты испытаний и измерений должны быть оформлены документально.

П. 7. Установщик лифта при положительных результатах испытаний и измерений оформляет декларацию о соответствии лифта требованиям настоящего технического регламента. При наличии выявленных несоответствий, после их устранения, он обязан обратиться в аккредитованную испытательную лабораторию для повторного проведения испытаний и измерений.

П. 8. Оформленная декларация о соответствии должна храниться у установщика лифта не менее трех лет. Копия декларации прилагается к паспорту лифта.

Согласно п. 3 статьи 4 Закона федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера. Большинство требований в области охраны труда, предусмотренных в Трудовом Кодексе Российской Федерации (ТК), не относится к сфере технического регулирования. Они в основном носят организационный характер, а в отношении к работникам – дисциплинарный.

Например, в соответствии со статьей 214 ТК работник обязан проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда, оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда. Статьей 212 ТК предусмотрено, что работодатель обязан обеспечить вышепредписанное работнику в качестве его обязанности, а также обеспечить «недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда».

В специальных технических регламентах также не в полном объеме излагаются требования промышленной безопасности по грузоподъем-

ным машинам и лифтам, предусмотренные правилами, государственными стандартами и другими нормативными документами, утвержденными в установленном порядке.

Например, в специальном регламенте «О безопасности ПТО и процессов его эксплуатации» не предусмотрены требования, касающиеся:

- ✧ установки (монтажа) кранов в зданиях, на открытых площадках и других участках производства работ по подъему и перемещению грузов;
- ✧ оснащения и устройства кранов галереями, площадками и лестницами для обеспечения безопасного доступа в кабины управления, к электрооборудованию, приборам безопасности, механизмам и металлоконструкциям кранов, требующим технического обслуживания;
- ✧ устройства и содержания в исправном состоянии крановых путей мостовых, козловых, башенных и других кранов;
- ✧ безопасного выполнения работ при подъеме и перемещении груза несколькими кранами;
- ✧ разгрузки (погрузки) полувагонов;
- ✧ установки и подъема груза вблизи котлована, канавы, траншеи, на насыпном грунте;
- ✧ работы стреловых кранов вблизи ЛЭП и другие, предусмотренные ПБ 10-383-00.

В специальных технических регламентах «О безопасности ПТО и процессов его эксплуатации» и «О безопасности лифтов» не предусматриваются:

- ✧ требования обязательного обучения и аттестации персонала, обслуживающего ПТО и лифты, в профессионально-технических учебных заведениях, учебных центрах, технических школах обучения крановщиков, лифтеров, электромонтеров, слесарей и др.;
- ✧ порядок повторной проверки знаний обслуживающего ПТО и лифты персонала;
- ✧ стажировка и порядок допуска персонала к управлению грузоподъемными машинами и обслуживанию лифтов, предусмотренные ПБ 10-382-00 и ПБ 10-558-03.

Эти требования явно не относятся сфере технического регулирования, но они должны носить обязательный, а не рекомендательный характер, так как направлены на защиту жизни и здоровья работающих, что соответствует одной из целей технических регламентов. Из этого следует, что правила промышленной безопасности имеют право на существование параллельно с техническими регламентами. Необходимо только исключить из правил требования, относящиеся к сфере технического регулирования. В первую очередь следует составить перечень таких документов, из которых, вероятно, немалая часть может быть признана утратившей силу в связи с реформой технического регулирования или вообще не имеющей



практического значения. Остальные документы необходимо переработать применительно к требованиям Трудового кодекса Российской Федерации и промышленной безопасности.

**Приложение 1**

**Перечень ПТО, на которое распространяются требования  
настоящего технического регламента**

№ п/п	Наименование оборудования
1	Грузоподъемные краны
1.1	Краны мостового типа
1.2	Краны порталные
1.3	Краны стреловые (автомобильные, пневмоколесные, на специальном шасси, гусеничные, тракторные)
1.4	Краны башенные
1.5	Краны кабельные
1.6	Краны железнодорожные
1.7	Краны мачтовые
1.8	Краны консольные
1.9	Краны-штеблеры с машинным приводом
1.10	Краны-экскаваторы (с крюком)
1.11	Краны специальные (металлургические, специальные краны, используемые в технологических процессах химического производства и на атомных объектах)
1.12	Краны погрузочные (манипуляторы)
1.13	Краны-трубоукладчики
1.14	Краны плавучие речные
1.15	Краны плавучие несамоходные речные
2	Подъемники и вышки
3	Эскалаторы и пассажирские конвейеры
4	Грузовые электрические тележки с кабиной
5	Подъемники крановые
6	Шахтные подъемные установки