

РЕКОМЕНДАЦИИ

по подготовке и аттестации специалистов и экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Рекомендации по подготовке и аттестации специалистов и экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности на ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ (далее – Рекомендации), определяют требования к квалификации, компетенции, подготовке и порядку аттестации указанных специалистов и экспертов.

1.2. Рекомендации предназначены для сотрудников Ростехнадзора, экспертных организаций, организаций, осуществляющих подготовку и аттестацию специалистов и экспертов предприятий, связанных с транспортированием опасных веществ, подконтрольных Ростехнадзору.

1.3. Настоящие рекомендации разработаны с учетом требований:

- Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ;
- Постановления Правительства Российской Федерации «О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации» от 11.08.98 № 928;
- Постановления Правительства Российской Федерации «О применении технических устройств на опасных производственных объектах» от 25.12.98 № 1540;
- Положения о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.00 № 1008;
- Правил проведения экспертизы промышленной безопасности (ПБ 03-246-98), Положения о порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД 03-444-02);
- общих требований к органам сертификации, проводящим аттестацию персонала (ЕМ 45013);
- Правил аттестации экспертов Системы экспертизы промышленной безопасности (СДА-12);
- Постановления Госгортехнадзора России «Об утверждении Положения о порядке продления срока безопасной эксплуатации технических

устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах» от 09.07.02 № 43.

1.4. В настоящих Рекомендациях используются термины и определения, приведенные в Правилах аттестации экспертов системы экспертизы промышленной безопасности.

При этом подразумевается, что:

эксперт, осуществляющий экспертизу промышленной безопасности на ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ, – аттестованный специалист высшей квалификации, руководящий проведением экспертизы промышленной безопасности с правом подготовки специалистов всех уровней, оценкой соответствия технических устройств, зданий и сооружений, проектной и иной документации требованиям промышленной безопасности, проведением необходимых расчетов и подготовкой заключения по определению остаточного ресурса технических устройств, зданий и сооружений, а также расчетом риска аварий при транспортировании опасных веществ;

специалист – лицо, имеющее специальное образование, профессиональные навыки, соответствующую квалификацию и аттестованное для выполнения определенных видов работ в области экспертизы промышленной безопасности на ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ.

1.5. Рекомендации устанавливают порядок и требования к подготовке и аттестации специалистов I, II, III уровня квалификации и экспертов.

1.6. Аттестации подлежат специалисты и эксперты:

- осуществляющие экспертизу промышленной безопасности на ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ;
- участвующие в экспертизе проектной и иной документации на капитальный ремонт, реконструкцию зданий и сооружений.

1.7. Подготовку и аттестацию специалистов и экспертов осуществляют с учетом направления и специализации их деятельности в области экспертизы промышленной безопасности на ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ.

1.8. При аттестации экспертов и специалистов принимают во внимание: образование; специализацию, квалификацию, опыт и область профессиональной деятельности, подтверждающие глубокие знания предмета экспертизы; знание инженерных дисциплин и умение оперировать ими, знание норм и правил безопасности в заявленной области аккредитации, а также документов Системы экспертизы; опыт экспертной деятельности.

1.9. Экспертов и специалистов аттестуют на право проведения экспертизы промышленной безопасности на ОПО, связанных с транспорти-

рованием опасных веществ, согласно присвоенной им квалификации в той области деятельности, которая указана в квалификационном удостоверении.

II. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДАТТЕСТАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКЕ

2.1. Специалисты и эксперты, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности на ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ, должны пройти подготовку и аттестацию по промышленной безопасности согласно области своей деятельности.

2.2. Предаттестационную подготовку специалистов по промышленной безопасности осуществляют организации, учебные центры, занимающиеся подготовкой руководителей и специалистов предприятий.

2.3. Специалисты и эксперты, участвующие в экспертизе промышленной безопасности на ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ, должны пройти специальную подготовку для получения квалификации специалистов по технической диагностике (экспертизе) технических устройств, зданий и сооружений.

- **Общая подготовка** предусматривает изучение законодательных и нормативных правовых документов Российской Федерации, норм и правил промышленной безопасности, руководящих документов Ростехнадзора.

- **Специальная подготовка** ориентирована на приобретение (восстановление) научно-технических и практических знаний по конкретным направлениям деятельности в области эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений, связанных с транспортированием опасных веществ на ОПО.

- Дополнительные программы специальной подготовки рассчитаны на специалистов высшей категории – экспертов.

2.4. Для общей подготовки специалистов используют учебные программы, разработанные с учетом типовых программ, утвержденных Ростехнадзором.

Программы специальной подготовки создают, учитывая специфику предприятий и конкретную деятельность. Программы и экзаменационные билеты для специальной подготовки и аттестации специалистов и экспертов подлежат согласованию с Ростехнадзором.

2.5. Программы и экзаменационные билеты для специальной подготовки должны соответствовать требованиям, предъявляемым к квалификации специалистов и экспертов согласно разделу 3 настоящих рекомендаций.

2.6. Организации, осуществляющие подготовку специалистов и экспертов, должны располагать штатными специалистами, аттестованными согласно Положению о порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности ОПО, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД 03-444-02),



имеющими соответствующие профессиональную подготовку, педагогический и научно-практический опыт в области преподавания.

2.7. Специальная подготовка предполагает наличие информационно-методического, приборного и лабораторного обеспечения учебного процесса.

2.8. Подготовка специалистов и экспертов должна проводиться в соответствии с Руководством по качеству подготовки, отвечающим требованиям ИСО 9000.

2.9. В целях повышения качества подготовки организациям, осуществляющим подготовку специалистов по промышленной безопасности в системе Ростехнадзора, предлагается добровольная аккредитация.

2.10. Организация, осуществляющая подготовку, выдает специалисту справку об окончании подготовки с указанием программы и времени, затраченного на подготовку.

2.11. Эксперты могут не проходить предварительную подготовку.

III. КВАЛИФИКАЦИЯ И КОМПЕТЕНЦИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ

3.1. **Эксперт** – лицо, обладающее специальными знаниями и опытом в области экспертизы промышленной безопасности, необходимыми для ее проведения.

Специалист экспертной организации – лицо, участвующее в проведении экспертизы промышленной безопасности и обладающее специальными знаниями и опытом для осуществления отдельных ее элементов.

Эксперты и специалисты, участвующие в экспертизе промышленной безопасности в области технического диагностирования технических устройств, зданий и сооружений, используемых при транспортировании опасных веществ, должны знать:

- законодательные и нормативные правовые акты в области промышленной безопасности, нормативно-техническую документацию в соответствии с областью экспертизы;
- требования промышленной безопасности, предъявляемые к объектам экспертизы;
- порядок проведения экспертизы, утверждения и регистрации экспертных заключений;
- необходимые методы, средства и технологию обследования технических устройств, зданий и сооружений;
- конструкцию и принцип действия технических устройств, сооружений, нормативно-техническую документацию, устанавливающую требования по определению технического состояния и работоспособности объектов экспертизы;

- методы и организацию поверки измерительных средств, применяемых при технической диагностике.

3.2. **Эксперты и специалисты**, участвующие в экспертизе проектной документации на строительство, реконструкцию зданий и сооружений, используемых при транспортировании опасных веществ, кроме перечисленного в п. 3.1, должны знать:

- нормы и требования на проектирование соответствующих зданий и сооружений (государственные стандарты, строительные нормы и правила и др.);
- нормы и правила сварочных и других специальных видов работ;
- требования к применению и установке приборов и средств безопасности;
- нормы и правила неразрушающего контроля;
- нормы и требования к оформлению проектной документации (ЕСКД, ЕСТД и др.);
- методы и порядок проведения экспертизы проектной документации;

Специалистов, участвующих в экспертизе промышленной безопасности, в части технической диагностики технических устройств, зданий и сооружений, используемых при транспортировании опасных веществ, аттестуют по трем уровням квалификации – I, II, III (в порядке возрастания).

3.3. **Эксперты и специалисты**, участвующие в экспертизе зданий и сооружений на опасном производственном объекте, используемом для транспортирования опасных веществ, кроме перечисленного в пп. 3.1 и 3.2, должны знать:

- нормы и требования на проектирование зданий и сооружений, используемых для транспортирования опасных веществ;
- нормы и требования к эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений, используемых при транспортировании опасных веществ;
- методы и средства проведения экспертизы технических устройств, зданий и сооружений, используемых при транспортировании опасных веществ;
- методы расчета и оценки технического состояния и остаточного ресурса технических устройств, зданий и сооружений, используемых при транспортировании опасных веществ.

3.4. Специалист I уровня квалификации участвует в комиссии при обследовании объекта в качестве исполнителя конкретного вида работ под руководством специалиста более высокого уровня квалификации и при этом выполняет функции, предусмотренные нормативно-технической документацией Ростехнадзора, в том числе:



- участвует в согласовании и рассмотрении документов, представленных на экспертизу;
- участвует в проведении экспертизы на месте объекта;
- представляет на обсуждение результат экспертизы;
- несет ответственность за качество и достоверность выполненной работы.

Специалистом I уровня может быть лицо, имеющее:

- специальное техническое образование, соответствующее виду деятельности (путевое, вагонное, локомотивное хозяйства, управление процессами перевозок, грузовая и коммерческая работа на железнодорожном транспорте, перевозка опасных грузов автомобильным транспортом и др.);

- стаж работы с объектами технической диагностики не менее одного года;

- навыки пользования приборами и измерительными инструментами и другими средствами, используемыми при экспертизе;

- навыки владения технологией проведения обследования;

а также:

- знающее требования нормативно-технических и руководящих документов по технической диагностике объектов и правила техники безопасности.

Специалист I уровня аттестуется:

- в области промышленной безопасности в объеме общеобразовательной подготовки;

- как специалист по визуальному контролю технических устройств, зданий и сооружений повышенной опасности;

- по специализации согласно своему виду деятельности как специалист I уровня по обследованию соответствующего вида технических устройств, зданий и сооружений.

3.5. Специалист II уровня квалификации участвует в выполнении экспертных работ, может осуществлять руководство экспертной группой, по результатам экспертизы составляет проект экспертного заключения.

Специалист II уровня может выполнять все функции специалиста I уровня и, кроме того:

- проводит обучение и стажировку вновь принятых сотрудников;
- отвечает за технику безопасности работ в период проведения экспертизы;

- согласовывает и рассматривает документы.

Специалистом II уровня может быть лицо, имеющее:

• высшее техническое образование, соответствующее виду деятельности;

- стаж работы с объектами экспертизы не менее пяти лет;
- стаж работы по обследованию объектов экспертизы три года;
- навыки обобщения и анализа результатов экспертизы;
- опыт разработки рекомендаций по устранению неисправностей;

а также:

• знающее нормы и требования по техническому диагностированию определенных видов технических устройств, зданий и сооружений; проектной и иной документации – объектов экспертизы;

• умеющее оценивать выполнение технического обслуживания объекта и порядок ведения эксплуатационной документации.

Специалист II уровня аттестуется:

- в области промышленной безопасности;
- как специалист по визуальному контролю объектов повышенной опасности;

• по техническому диагностированию определенных объектов экспертизы как специалист II уровня по обследованию соответствующих технических устройств, зданий и сооружений.

3.6. Специалист III уровня квалификации готовит экспертные заключения к утверждению, контролирует качество экспертных работ, участвует в подготовке специалистов I и II уровня, руководит или непосредственно участвует в определении остаточного ресурса технических устройств, зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы, организует работу экспертной комиссии, принимает окончательное решение по результатам экспертизы.

Специалистом III уровня может быть лицо, имеющее:

• высшее техническое образование, соответствующее направлению деятельности;

• теоретические знания и опыт практической работы не менее пяти лет в области, соответствующей заявляемой области аттестации с участием в экспертных работах;

- опыт инженерно-конструкторской работы;
- навыки обобщения, анализа и выработки рекомендаций по техническим решениям и результатам экспертизы;

а также

• знающее методы расчета остаточного ресурса технических устройств, зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы; нормативно-технические, законодательные и нормативные правовые документы в своей области деятельности;



- компетентное в области теоретических знаний.

Специалист III уровня аттестуется:

- в области промышленной безопасности;
- как специалист по визуальному контролю технических устройств, зданий и сооружений повышенной опасности;
- по техническому диагностированию определенных объектов экспертизы – технических устройств, зданий и сооружений, как специалист III уровня с правом расчета остаточного ресурса соответствующих технических устройств, зданий и сооружений;
- по экспертизе эксплуатационной и ремонтной документации.

Эксперт должен:

- иметь высшее техническое образование;
- иметь стаж работы в своей области не менее пяти лет с участием в экспертизе промышленной безопасности не менее трех лет;
- владеть практическими знаниями в области проектирования и расчетов объектов экспертизы;
- знать законодательные, правовые, финансово-юридические акты и документы в области своей деятельности;
- уметь обобщать, анализировать и выработать рекомендации по техническим решениям и результатам экспертизы;
- быть компетентным в области теоретических знаний;
- участвовать в научно-технических семинарах, конференциях и иметь публикации в области своей деятельности;
- принимать участие в разработке научно-методической и нормативно-технической документации;
- владеть технической отечественной и зарубежной информацией в области своей деятельности;
- участвовать в работе комиссий по расследованию аварий;
- уметь разрабатывать мероприятия, направленные на снижение масштаба последствий аварий и ущерба, нанесенного в случае аварии, а также рассчитывать размеры ущерба;
- проводить расчетные оценки остаточного ресурса объектов (технических устройств, зданий и сооружений), отработавших нормативный срок службы;
- выполнять ответственные расчеты технических экспертиз по авариям и инцидентам, допущенным при транспортировании опасных веществ;
- участвовать в экспертизе документации согласно Положению о проведении экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом (РД 15-489-02).

Эксперт аттестуется в областях:

- промышленной безопасности, соответствующей заявляемой области аттестации (проектирование, эксплуатация ОПО, приемка, испытания, техническое диагностирование технических устройств, применяемых на ОПО);
- технической диагностики объектов, как специалист III уровня по комплексному обследованию соответствующих технических устройств, зданий и сооружений с правом расчета остаточного ресурса;
- экспертизы технической документации согласно Положению о проведении экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом (РД 15-489-02).

IV. ПОРЯДОК АТТЕСТАЦИИ И ПЕРЕАТТЕСТАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ

4.1. Аттестация специалистов осуществляется на базе организаций по подготовке, аккредитованных в Системе подготовки по промышленной безопасности.

4.2. Аттестация экспертов осуществляется в Независимом органе по аттестации экспертов.

4.3. К аттестации специалистов допускаются лица, прошедшие обязательную предаттестационную подготовку и представившие справку об ее окончании.

4.4. Аттестацию специалистов проводят в аттестационных комиссиях уполномоченных организаций, которые создаются по приказу (распоряжению) руководителя организации. В состав комиссий включают руководителей, главных специалистов, специалистов III уровня, экспертов, представителей Ростехнадзора. Возглавляет комиссию один из руководителей организации.

В состав аттестационной комиссии должны входить не менее трех человек.

4.5. Для аттестации специалистов и экспертов представляются следующие документы:

- заявление;
- производственная характеристика от предприятия;
- рекомендация территориального органа Ростехнадзора (для специалистов III уровня, эксперта);
- перечень работ по проведению экспертизы за последние три года с личным участием заявителя;

- копии документов, подтверждающих образование и ученую степень (при ее наличии);
- копии удостоверений и выписки из протоколов аттестационных комиссий о проверке знания правил промышленной безопасности по направлению аттестации, правил промышленной безопасности; об аттестации по специальной подготовке (при ее наличии);
- справка о стаже работы в области специализации (копия трудовой книжки);
- копии экспертных заключений экспертиз промышленной безопасности, в которых принимал участие аттестуемый заявитель;
- разработанная эксплуатационная, техническая документация и др.

Для аттестации экспертов дополнительно требуется представить:

- копии научных, методических разработок, проектно-конструкторские и расчетные работы;
- печатные статьи, труды (при их наличии) и другие документы и сведения, подтверждающие компетентность аттестуемого заявителя.

4.6. Экзаменационные билеты по аттестации должны включать вопросы общей и специальной подготовки, из них не менее 10 вопросов, охватывающих основные направления деятельности аттестуемого. Вопросы для экзаменационных билетов выбирают произвольно из экзаменационного сборника.

В процессе аттестации каждый аттестуемый отвечает на вопросы экзаменационного билета. Результат считается положительным при правильном ответе на 80% (и более) заданных вопросов – для специалистов I, II уровня. Специалисты III уровня, эксперты аттестуются при наличии 100% правильных ответов на заданные вопросы.

При аттестации можно проводить дополнительные собеседования, рассматривать и анализировать представленные кандидатом документы. При этом учитываются результаты предаттестационной подготовки, практический опыт, стаж работы, эрудиция и компетентность кандидата, его личностный потенциал.

4.7. Аттестационная комиссия оценивает знания специалиста и соответствие его квалификационным требованиям, присваивает ему соответствующий уровень квалификации:

- специалист I, II или III уровня по технической диагностике технических устройств, зданий и сооружений; проектной и иной документации используемых при транспортировании опасных веществ;
- эксперт в области промышленной безопасности, связанной с транспортированием опасных веществ на ОПО.

При этом аттестацию специалистов можно проводить в конкретных областях (путевое, вагонное, локомотивное хозяйства, управление процессами перевозок, грузовая и коммерческая работа на железнодорожном транспорте, перевозка опасных грузов автомобильным транспортом и др.).

4.8. В случае отказа кандидату в аттестации к протоколу должен прилагаться мотивированный отказ аттестационной комиссии.

4.9. Если кандидат не выдержал квалификационный экзамен, ему в течение года разрешается переаттестация, но не ранее чем через один месяц.

4.10. Кандидату, ставшему специалистом (экспертом), в течение срока действия квалификационного удостоверения при аттестации в дополнительной области выдается новое квалификационное удостоверение с другим номером и действующее наряду с уже имеющимся.

4.11. Срок действия квалификационного удостоверения – не более трех лет.

4.12. Аттестационная комиссия в обоснованных случаях вправе установить срок переаттестации эксперта (специалиста) менее трех лет и указать конкретные виды объектов, на экспертизу которых аттестуется специалист.

4.13. По истечении срока действия квалификационного удостоверения специалист (эксперт) должен пройти повторную проверку знаний (переаттестацию).

4.14. По результатам аттестации оформляют протокол и выдают удостоверение установленного образца.

4.15. При утере квалификационного удостоверения специалисту (эксперту) может быть выдан дубликат удостоверения. При этом на квалификационном удостоверении указывается: «Дубликат». Дубликат выдается по заявлению специалиста (эксперта) с ходатайством работодателя на основании протокола аттестационной комиссии (в журнале «Выдача дубликатов» делают соответствующую запись).

4.16. Аттестуемый получает один экземпляр протокола и удостоверение.

4.17. Квалификационное удостоверение утрачивает силу в следующих случаях:

- истечение срока действия;
- перерыв в работе по экспертизе промышленной безопасности более двух лет после аттестации;

- нарушения установленного порядка проведения экспертизы промышленной безопасности, выявленные в результате инспекционной проверки территориальными органами Ростехнадзора.

4.18. Решение о досрочном прекращении действия квалификационного удостоверения принимается аттестационной комиссией органа по аттестации, выдавшем его, после рассмотрения документов, свидетельствующих о нарушениях.

4.19. Документы по аттестации хранятся в течение трех лет в организации, на базе которой проводилась аттестация.

V. УЧЕТ АТТЕСТОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ

5.1. Организация, аттестующая экспертов, ведет квалификационные карточки экспертов с регистрацией его личных и профессиональных данных, выполненных им работ, его участия в конференциях, семинарах, наличия научных и методических разработок, публикаций, видов аттестаций и документов, их удостоверяющих.

5.2. Независимый орган по аттестации экспертов хранит сведения об аттестованных экспертах в учетных карточках экспертов, регистрационных журналах и на магнитных носителях, а также проводит ежегодную актуализацию списков экспертов.

5.3. Организация, на базе которой проводилась аттестация специалистов, ведет учет специалистов и хранит сведения об аттестованных специалистах.

5.4. Банк данных об аттестованных экспертах и специалистах содержит копии:

- документов об образовании;
- документов о стаже работы (трудовых книжек);
- протоколов об аттестации;
- квалификационных удостоверений;
- а также результаты инспекционного контроля.

5.5. Срок хранения данных об аттестованных специалистах и экспертах определяется сроком действия удостоверения – три года.