

О СОСТОЯНИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЯ

Отдел по надзору газораспределения и газопотребления контролирует более 44 тыс. организаций, в том числе 500 газораспределительных организаций и 23,3 тыс. промышленных предприятий. Осуществляется надзор за эксплуатацией газовых хозяйств около 400 тепловых электростанций, свыше 50 тыс. газовых отопительных и производственных котельных, более 28 тыс. объектов сжиженного углеводородного газа – всего свыше 104 тыс. поднадзорных опасных производственных объектов (ОПО). В системе газораспределения и газопотребления Российской Федерации протяженность наружных газопроводов составляет более 570 тыс. км, в том числе свыше 368 тыс. км подземных газопроводов.

К основным негативным факторам, влияющим на промышленную безопасность, по-прежнему относятся: физический износ сооружений и оборудования, несовершенство систем защиты, эксплуатация газоиспользующих установок в ручном режиме, несоблюдение требований нормативно-технических документов при производстве работ, низкая исполнительская дисциплина.

В Российской Федерации более 26 тыс. км подземных газопроводов (7% общей протяженности) отработали нормативный срок эксплуатации – 40 лет. Диагностируют эти газопроводы по разработанной и утвержденной Госгортехнадзором России методике, позволяющей достаточно достоверно определять их техническое состояние. К началу 2005 г. выполнено диагностирование с продлением срока эксплуатации только 6650 км газопроводов. Такой темп работы явно недостаточен, особенно

если учесть естественный ежегодный прирост количества газопроводов с истекшим сроком службы. Не все подземные газопроводы защищены от электрохимической коррозии. Протяженность защищенных газопроводов составляет около 20 тыс. км.

Газораспределительные сети (ГРС) эксплуатируются в основном газораспределительными организациями, причем весьма неудовлетворительно, на что указывает анализ аварийности. Экономические преобразования в стране привели к появлению бесхозных газопроводов (в настоящее время – свыше 11 тыс. км). Наибольшее количество таких газопроводов в Саратовской (7 тыс. км), Рязанской (1825 км), Курской (1010 км) областях. В Московской обл. не определены собственники 502 км газопроводов и 43 газорегуляторных пунктов (ГРП). Территориальные органы принимают меры к решению вопроса принадлежности газопроводов на региональном уровне.

В 2004 г. проведена целевая проверка качества нового строительства и перекладки существующих газопроводов. Материалы проверки обобщены, даны рекомендации по улучшению этой работы. В начале 2005 г. построено и введено в эксплуатацию свыше 7 тыс. км газопроводов. Более половины построенных газопроводов подземные, из них около 2,5 тыс. км полиэтиленовые. Активно ведется строительство на территориях управлений Приволжского (1593 км), Центрального промышленного (765 км), Средне-Волжского (523 км), Северо-Кавказского (371 км) округов. Увеличились объемы строительства на территории Управления Челябинского округа, Башкирского, Ростовского и Кабардино-Балкарского управлений. Наибольшее количество полиэтиленовых газопроводов построено на территориях управлений Приволжского (1215 км), Центрального промышленного (451 км), Приокского (121 км), Верхне-Донского (96 км) округов и Тюменского управления (99 км).

С начала текущего года построено и реконструировано около 1700 электрозщитных установок, из них реконструировано более 1100.

Свыше 17 тыс. ГРП (общее количество – 142,5 тыс.) отслужили нормативный срок. К концу отчетного периода 5426 ГРП диагностировано с продлением срока эксплуатации, 1209 реконструировано. В Российской Федерации эксплуатируется более 50 тыс. газифицированных котельных, в том числе 1024 подвальных. Реконструировано только 235 котельных. Медленно ведется реконструкция подвальных котельных на территории Ростовского управления (52 из 253), Управления Средне-Волжского округа (13 из 139), а в Управлении Верхне-Донского округа не реконструирована ни одна из 160 котельных. Приборами, контролирующими содержание



в воздухе оксида углерода, оснащены 38 766 котельных; 27 609 – имеют также приборы контроля метана.

В Российской Федерации эксплуатируется 12 кустовых баз сжиженных углеводородных газов, 488 газонаполнительных станций (ГНС), 338 газонаполнительных пунктов, более 2,3 тыс. автомобильных газозаправочных станций. В 2004 г. приостановлена работа Сочинской ГНС-1 в связи с многочисленными нарушениями норм промышленной безопасности.

Государственное регулирование промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления

В 2004 г. надзор на объектах газораспределения и газопотребления осуществлялся инспекторским составом в количестве 462 чел. Проведено около 43,5 тыс. (в 2003 г. – 41,6 тыс.) обследований состояния промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления. В результате проверок выявлено и предписано к устранению 267,2 тыс. (в 2003 г. – 264,3 тыс.) нарушений правил и норм промышленной безопасности.

По результатам проверок приостановлена работа 3391 объектов (83% приостановленных в 2003 г.), привлечены к ответственности 5162 нарушителя требований правил и норм (54 % численности 2003 г.). Материалы 41 случая нарушений переданы в органы прокуратуры.

На коллегиях территориальных органов заслушано 433 (20% 2003 г.) руководителя предприятий и организаций.

В территориальных аттестационных комиссиях прошли аттестацию более 83 тыс. чел., 2872 чел. оказались неподготовленными и проходили переаттестацию. При проведении обследований инспекторским составом проверены знания около 43 тыс. человек.

Работники газового надзора принимали активное участие в контроле подготовки теплогенерирующих предприятий к работе в отопительный период. Информацию о ходе подготовки ОПО газоснабжения к работе в осенне-зимний период направляли губернаторам и главам администраций субъектов Российской Федерации.

Кроме надзорной деятельности, государственное регулирование включает в себя процедуры регистрации ОПО, лицензирования видов деятельности, экспертизы промышленной безопасности.

Лицензирование ведется в соответствии с требованиями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 10.08.01 № 128-ФЗ и других нормативных документов в этой области.

В основном лицензирование деятельности, связанной с эксплуатацией газовых сетей и взрывоопасных производственных объектов (ВПО) осуществляют территориальные органы. В центральном аппарате рассматриваются материалы соискателей лицензий на эксплуатацию декларированных объектов (ГНС), проведение экспертизы промышленной безопасности, а также на деятельность, осуществляемую организациями, созданными с участием иностранных инвестиций, и деятельность на территории, обслуживаемой несколькими территориальными органами. В 2004 г. сотрудники отдела по надзору за газораспределением и газопотреблением рассмотрели материалы 230 соискателей лицензий на эксплуатацию ВПО и газовых сетей, проведение экспертизы промышленной безопасности. В пяти случаях заявителям было отказано по причине несоответствия организации лицензионным условиям и требованиям.

Случаев аннулирования лицензий за нарушение действующего законодательства или действий, в результате которых возникает опасность аварии, не было. При нарушении лицензионных условий выдаются предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью (СУПБ) в настоящее время находится на стадии совершенствования производственного контроля. В крупных организациях (региональные газораспределительные организации, ОАО «СГ-Транс») разрабатывают документацию по формированию СУПБ на базе организованного производственного контроля. Основная проблема при этом – формальный подход многих руководителей к производственному контролю, что сильно снижает его влияние на промышленную безопасность. Об этом свидетельствуют показатели надзорной деятельности и аварийность.

Экспертизу промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления выполняют 296 организаций, имеющих лицензии на данный вид деятельности. Экспертизе подвергаются проектная документация, технические устройства, здания и сооружения, декларации промышленной безопасности. Заключение экспертов рассматриваются и утверждаются в центральном аппарате в случае выдачи лицензий и разрешений на применение, а также утверждения деклараций центральным аппаратом. В остальных случаях заключения утверждаются в территориальных органах.