



Федеральный горный и промышленный надзор России
(Госгортехнадзор России)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

Москва

24.03.2004

№ 2

О совершенствовании надзорной деятельности на объектах металлургической промышленности

В реестре опасных металлургических и коксохимических производственных объектов на 1 января 2004 г. зарегистрировано более 13 тыс. поднадзорных объектов, которые эксплуатируются на 1422 предприятиях и производствах.

Увеличение количества объектов (17 %) связано с вводом в эксплуатацию в основном производств по переплаву отходов цветных металлов, разделением на самостоятельные предприятия таких металлургических комбинатов, как ОАО «Кузнецкий металлургический комбинат», ОАО «Амурсталь», и взятием под надзор объектов металлургии, находящихся в других отраслях промышленности.

В 2003 г. на поднадзорных Госгортехнадзору России металлургических предприятиях и производствах произошло четыре аварии, как и в 2002 г.: две аварии, связанные с обрушением кровли производственных зданий на предприятиях (ООО «ОМЗ-Спецсталь», ОАО «Чебоксарский Агрегатный Завод»), взрыв в печном пространстве плавильной печи (ЗАО ВП «Вторцветмет»), при котором был разрушен свод печи, возгорание кислородопровода при проведении ремонтных работ в ОАО «Северсталь». В результате аварий травмированы два человека, в том числе один со смертельным исходом. Суммарный ущерб от аварий составил 106 912,8 тыс. руб.

Основными причинами аварий явились нарушение технологии при ведении металлургических процессов и неудовлетворительный надзор за эксплуатацией зданий и сооружений.

На поднадзорных металлургических и коксохимических предприятиях и производствах в 2003 г. имели место 24 несчастных случая со смертельным исходом против 23 в 2002 г. Произошло шесть групповых несчастных случаев, в результате которых пострадали 22 человека, в том числе четыре человека со смертельным исходом.

Рост травматизма в 2003 г. имел место на металлургических предприятиях, поднадзорных Управлению Северного округа: четыре несчастных случая со смертельным исходом (против одного несчастного случая в 2002 г.), два групповых несчастных случая, при которых пострадали четыре человека, в том числе три со смертельным исходом (против одного группового случая в 2002 г.); на предприятиях, поднадзорных Управлению Челябинского округа, – пять несчастных случаев со смертельным исходом против трех в 2002 г.; на предприятиях, поднадзорных Кузнецкому управлению, – три несчастных случая со смертельным исходом против одного несчастного случая в 2002 г.

Анализ происшедших несчастных случаев показал, что основной причиной является неудовлетворительная организация производства (78 %). По этой причине произошли несчастные случаи на ОАО «Северсталь» (Управление Северного округа), ОАО «ЗАПСИБ» (Кузнецкое управление), ОАО «Металлургический завод» (Приморское управление) и т.д.

Вследствие нарушения ведения технологических процессов несчастные случаи (13 %) произошли в ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат» (Управление Курско-Белгородского округа), ООО «Вторцветмет» (Управление Северного округа), ОАО «Чусовской металлургический завод» (Управление Западно-Уральского округа).

По причине неисправности оборудования несчастные случаи (9 %) произошли в ОАО «Богословский алюминиевый завод» (Уральское управление), ОАО «Косогорский металлургический завод» (Управление Приокского округа).

Надзор за металлургическими и коксохимическими предприятиями и производствами осуществляется 118 государственными инспекторами в 42 территориальных органах.

Работа Отдела по надзору в металлургической промышленности (далее Отдела) осуществляется в соответствии с годовыми комплексными планами основных мероприятий Федерального горного и промышленного надзора России, постановлениями, приказами и указаниями Госгортехнадзора России.

По выполнению разделов комплексного плана работы Госгортехнадзора России, годового плана работы Отдела, приказов и указаний Госгортехнадзора России в 2003 г. просрочек не было. Ответы на запросы, письма, жалобы подготавливались в установленные сроки.

Отделом, совместно с территориальными органами Госгортехнадзора России, в 2003 г. проведены целевые проверки выполнения требований промышленной безопасности при производстве чугуна, алюминия, при эксплуатации зданий и сооружений и производстве стали.

Результаты обобщенных материалов целевых проверок в 2003 г. были рассмотрены на совещании у заместителя начальника Госгортехнадзора России и на секции НТС. Аналитические материалы целевых проверок публикуются в Информационном бюллетене Госгортехнадзора России,

что является одной из эффективных форм повышения профессионального уровня инспекторского состава.

Вопросы неудовлетворительного обеспечения промышленной безопасности на поднадзорных металлургических и коксохимических предприятиях рассматривались на заседаниях коллегии Госгортехнадзора России с участием руководителей территориальных органов Госгортехнадзора России и предприятий, допустивших рост аварийности и травматизма (Уральское управление, Управление Северного округа, ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод» и др.).

Большое внимание уделяется вопросам разработки и пересмотру нормативно-технической документации. За 2003 год пересмотрено, утверждено и зарегистрировано Минюстом России 23 нормативных документа для всех основных металлургических и коксохимических производств.

Работниками Отдела уделялось большое внимание внедрению систем управления промышленной безопасностью, разрабатываемых металлургическими предприятиями ОАО «ММК», ОАО «НТМК», заполярным филиалом ГМК «Норильский никель», ОАО «Мечел», ОАО «НОСТА», ОАО «КраЗ» и др. В 2003 г. в ОАО «Северсталь» была внедрена и сертифицирована по спецификации OHSAS 18001 такая система управления.

Отделом по надзору в металлургической промышленности проводятся работы по организации и проведению совместных совещаний руководителей территориальных органов Госгортехнадзора России и представителей поднадзорных металлургических и коксохимических предприятий по вопросам разработки нормативной документации, обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации зданий и сооружений, технических устройств и безопасного ведения технологического процесса.

Отделом совместно с Управлением по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениями в 2003 г. была проведена работа по подготовке к передаче надзора за электромостовыми кранами металлургических и коксохимических производств металлургическому надзору.

В то же время в работе Отдела имеются определенные недостатки: сотрудники Отдела не уделяют достаточного внимания оказанию практической помощи территориальным органам в осуществлении надзорной деятельности; низкая требовательность к территориальным органам Госгортехнадзора России в части своевременного взятия под надзор и регистрации мелких литейных цехов и участков; не на должном уровне организовано сотрудничество с надзорными органами других стран.

Анализ состояния промышленной безопасности в металлургической промышленности высветил проблемные вопросы, связанные с подготовкой и проведением ремонтных и наладочных работ в части определения безопасного межремонтного периода эксплуатации металлургических агрегатов, использованием устаревших положений

о системе нарядов-допусков и бирочной системе, а также обеспечением ремонтных работ квалифицированным персоналом.

Особую озабоченность вызывает решение руководителей отдельных предприятий по выводу ремонтных служб из структуры подразделений. Это решение приводит к оттоку квалифицированных специалистов и снижению общего уровня квалификации ремонтного персонала, что отрицательно сказывается на качестве проводимых капитальных ремонтов технологического оборудования, и, в конечном счете, влияет на состояние аварийности и травматизма.

На 2004 год Отделом запланированы целевые проверки состояния промышленной безопасности при производстве ферросплавов, никеля, меди, кобальта.

В настоящее время в металлургической промышленности наблюдается значительный рост производства продукции не за счет строительства новых производственных площадей, а за счет установки нового, более мощного оборудования, технических устройств и агрегатов в старых зданиях промышленных цехов, отработавших от 30 до 50 лет.

При этом не учитывается техническое состояние строительных конструкций зданий и сооружений, для которых возможно резкое возрастание интенсивности воздействия на них нового технологического оборудования. При этом не всегда проводится экспертиза зданий и сооружений на подтверждение возможности эксплуатации их в новых условиях.

Коллегия Госгортехнадзора России постановляет:

1. Отметить, что деятельность Отдела по надзору в металлургической промышленности Госгортехнадзора России направлена на совершенствование надзорной деятельности и повышение уровня промышленной безопасности на объектах металлургической промышленности.

2. Начальнику Отдела по надзору в металлургической промышленности Госгортехнадзора России Зуеву Г.П.:

2.1. Принять меры по дальнейшему повышению эффективности надзорной деятельности, обратив особое внимание на осуществление надзора за литейными производствами предприятий машиностроения, оборудованные, по переработке лома и отходов черных и цветных металлов и др.

2.2. Продолжить работу по содействию при разработке и внедрении систем управления промышленной безопасностью на металлургических и коксохимических производствах. В течение 2004 г. провести проверку эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью металлургических и коксохимических производств в ООО «Уральская сталь» и ОАО «Северсталь».

2.3. Совместно с территориальными органами Госгортехнадзора России обеспечить контроль за содержанием заключений экспертизы промышленной безопасности в части соответствия прочности и надежности существующих зданий и сооружений факторам воздействия на них вновь

вводимых в эксплуатацию технологических мощностей на металлургических и коксохимических объектах.

2.4. Разработать комплекс мероприятий, направленных на усиление контроля за надзорной деятельностью территориальных органов Госгортехнадзора России на металлургических и коксохимических объектах, и оказать им необходимую методическую помощь.

2.5. Подготовить для металлургических и коксохимических производств методические рекомендации по обеспечению безопасности при проведении работ повышенной опасности.

2.6. Совместно с Управлением по надзору в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, Управлением по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениями, Отделом газового надзора и Отделом по надзору за безопасным транспортированием опасных веществ подготовить предложения по оптимизации надзорной деятельности на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических производств.

2.7. Совместно с Управлением международных и правовых отношений организовать международное сотрудничество Госгортехнадзора России в сфере надзорной деятельности за объектами металлургической промышленности.

2.8. Принять меры к заполнению вакантных должностей Отдела по надзору в металлургической промышленности квалифицированными специалистами.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя начальника Госгортехнадзора России Б.А. Красных.

Начальник
Госгортехнадзора России

В.М. Кульчев